效途径。

从自我革命的难点看，全面从严治党坚持以雷霆之势反腐惩恶，坚决剜除腐败这一危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力，以彻底自我革命精神坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

从自我革命的力量看，全面从严治党坚持增强党组织政治功能和组织力凝聚力，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用，锻造了敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍。

从自我革命的保障看，全面从严治党坚持完善党的自我革命制度规范体系，坚持制度治党、依规治党，完善党内法规制度体系，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推进政治监督具体化、精准化、常态化，发挥政治巡视利剑作用，为推进伟大自我革命提供了制度保障。

自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。习近平总书记以生动比喻强调要解决党内存在的各种问题：“我们每天都要刷牙洗脸，打扫卫生，洗盘洗碗洗衣服，党的建设也要做这些事情。灰尘多了，就要吸吸尘；牙齿不洁净，就要刷刷牙；身体不健康了，就要治治病。”就像人一样，身子弱了就要补，免疫力下降就要加强，对那些顽症须下点猛药才行，对有扩散风险的肿瘤还得动刀子。党具有极强的自我修复能力，正是在既有破又有立、既施药动刀又强基固本的过程中，使自己永葆肌体健康和生机活力。

“我们要居安思危，时刻警惕我们这个百年大党会不会变得老态龙钟、疾病缠身。”走过百年沧桑，勇立时代潮头，历史和现实深刻启示，全面从严治党是党永葆生机活力的必由之路。

（四）

“赶考”，这一中国共产党人接续奋斗的譬喻，体现着一个百年大党一脉相承的清醒和坚定，映照着一个马克思主义政党一以贯之的初心和使命。

1949年3月23日，在中国革命即将取得全国胜利之际，毛泽东同志等带领党中央离开西柏坡前往北平：“今天是进京赶考的日子。”

2013年7月11日，习近平总书记来到西柏坡，在同县乡村干部和群众座谈时郑重指出，“党面临的‘赶考’远未结束”。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。新时代这十年，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，其复杂性严峻性前所未有。“前波浪伏后波起”，时代的考题一道道摆在党的面前。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民坚定信心、迎难而上，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹，成功推进和拓展了中国式现代化，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

十年砥砺奋进，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证。面对消除贫困这个世纪难题，坚持五级书记一起抓，层层签订脱贫攻坚责任书，精准扶贫、尽锐出战；面对突如其来的新冠疫

情，党中央一声令下，疫情防控的人民战争、总体战、阻击战迅速打响；璀璨焰火点亮鸟巢上空，北京冬奥会、冬残奥会成为疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会……一个个难忘场景，生动定格“中国之制”。坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平；坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展；坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础……非凡十年，各领域基础性制度框架基本确立，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，“中国之治”不断书写着新的时代华章，中国人民的制度自信进一步增强。

十年砥砺奋进，为实现中华民族伟大复兴提供了更为坚实的物质基础。这十年，航母下海、“蛟龙”深潜、“复兴”领跑、“天宫”驻空、“嫦娥”探月、“羲和”探日、“天问”探火，大国重器举世瞩目；从高速公路、高速铁路、港口码头，到西气东输、西电东送、“东数西算”，重大工程建设蹄疾步稳。经济总量突破 120 万亿元，人均国内生产总值超过 1.2 万美元；近 1 亿农村贫困人口脱贫，居民人均可支配收入增长近八成；探寻“禾下乘凉梦”，我们把粮仓筑得更牢、饭碗端得更稳；高新技术企业提质增量，高技能人才队伍加速扩容，劳动者人生出彩的舞台越来越广；拥有全球最完备产业体系，世界第一制造大国地位巩固提升；建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，群众安全感由 2012 年的 87.55%上升至 2021 年的 98.62%……十年来，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我们积累了坚实雄厚的物质力量，更加坚定了亿万人民实现中华民族伟大复兴的信心底气。

十年砥砺奋进，为实现中华民族伟大复兴提供了更为主动的精神力量。赛场上，中国女排一次次展现出闪光的女排精神；山火前，重庆上千名志愿者的头灯连成一条拦截火海的防线；从大街小巷传唱《我和我的祖国》，到中国空间站奏响宛转悠扬的《茉莉花》；从党员干部“不忘初心、牢记使命”的庄严承诺，到广大青年“请党放心、强国有我”的豪迈誓言……十年拼搏奋斗，拓宽了中华文明的精神航道，照亮了中华民族的心灵家园，展现出一幅矢志富强、矢志复兴的壮丽精神画卷。“经过这些年的发展，中国的 70 后、80 后、90 后、00 后走出国门，已经可以平视这个世界了”。今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。进入新时代，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

有外国观察家这样感叹，“中国共产党在中国发展过程中发挥决定性作用”。有外国媒体这样总

结，“中国共产党的领导是中国创造奇迹的关键”。十年来，我们之所以能在极为不利的环境条件下取得举世瞩目的伟大成就，关键就在于坚持以党的自我革命引领社会革命，坚定不移推进全面从严治党。党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量，中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。

回望百年奋斗历程，党团结带领全国各族人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，开创了中国特色社会主义新时代。从执政全国的赶考，到强国建设、民族复兴的赶考，“答卷”的中国共产党人，一棒接一棒，永远在路上。

“向着新的奋斗目标，出发！”党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委来到延安，宣示新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。

一个饱经沧桑而初心不改的党，才能基业常青；一个铸就辉煌仍勇于自我革命的党，才能无坚不摧。历史和现实深刻启示，全面从严治党是党走好新的赶考之路的必由之路。

（五）

“共产党人是唯物主义者，是无所畏惧的，怕什么？接受疾风暴雨、惊涛骇浪的考验，我说，‘虽千万人，吾往矣’！没什么好怕的。”面对反腐败这场输不起也决不能输的重大斗争，习近平总书记话语铿锵。

“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”，习近平总书记在党的二十大报告中鲜明提出这一重要论断，展示了一个在14亿多人口大国长期执政的大党面向未来、“永远吹冲锋号”的决心和魄力。

“永远在路上”，从时间维度上看，意味着全面从严治党和党的自我革命只有进行时、没有完成时；从理论维度上看，意味着全面从严治党和党的自我革命必须久久为功、没有一劳永逸。

我们已走过千山万水，还要继续跋山涉水。观世情，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开；看国情，我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期；察党情，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。

党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。形势越是纷繁复杂、任务越是艰巨繁重，越是需要坚强引领。一刻不停推进全面从严治党，努力把党建设得更加坚强有力，全党才能始终保持团结统一、步调一致向前进，全国各族人民才能汇聚起踔厉奋发、勇毅前行的磅礴力量。

——增强坚定不移全面从严治党的政治定力。我们党是世界上最大的政党，大就要有大的样子，同时大也有大的难处。习近平总书记深刻指出：“这么大一个党，处在执政地位、掌控执政资源，很容易在执政业绩光环的照耀下，出现忽略自身不足、忽视自身问题的现象，陷入‘革别人命容易，革

自己命难’的境地。”

必须清醒认识到，虽然全面从严治党已经取得历史性成就，但还远未到大功告成的时候。“如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个大党必须解决的独有难题。”在二十届中央纪委二次全会上，习近平总书记警示全党：“解决这些难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。”我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。

新时代新征程，必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，勇敢面对“四大考验”、坚决战胜“四种危险”，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

——把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。一严而纲纪振、风气清，一严而力量聚、事业兴。习近平总书记语重心长：“关于从严治党，党中央的态度很鲜明，就是要采取一切措施，认真地而不是敷衍地、深入地而不是表皮地解决党内存在的各种矛盾和问题。”

必须清醒认识到，管党治党只能紧不能松，否则党风廉政建设和反腐败斗争就会半途而废、前功尽弃，不正之风和腐败就会卷土重来，气焰更加嚣张。反腐败斗争极其复杂、极其艰难，反腐败和腐败的较量还在激烈进行，并呈现出“四个任重道远”的新的阶段性特征，我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估。反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。全面从严治党一刻都不能松，这是管党治党经验教训的深刻总结，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。

新时代新征程，我们要把“严”作为主基调、总要求和最强音，把严的精神和要求贯彻到全过程、各方面，让越来越严、越来越紧成为常态、形成长效，把全面从严治党不断引向深入。

——坚持以党的自我革命引领社会革命。党的自我革命和党领导的社会革命是有机统一的。习近平总书记强调：“要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。”

必须清醒认识到，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长的历史过程。先进的马克思主义政党不是天生的，而是在不断自我革命中淬炼而成的。回望党的历史，正是坚持自我革命、加强自身建设，我们党才始终走在时代前列，党领导人民进行伟大社会革命才不断取得胜利。

新时代新征程，我们必须高度警省，永远保持“赶考”的清醒和谨慎，更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

以自我净化革除自身毒瘤，以自我完善提升整体形象，以自我革新培育创造活力，以自我提高增强担当本领。时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，

发扬彻底的自我革命精神，把新时代党的伟大自我革命进行到底，我们这个历经百年苦难与辉煌的伟大政党必将永葆生机活力，在新的赶考之路上创造新的历史伟业。

（六）

人民的心声中，蕴藏着历史强劲的脉动。“真心感受到只有在中国共产党领导下才能过上美好生活”“我们一定能走好新时代的长征路，书写新的更大光荣”……翻开中国共产党历史展览馆的留言本，一句句质朴话语，表达了对党的拥护与热爱，展现了感党恩、听党话、跟党走的坚定决心。

从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，党的百年奋斗是一座去芜存菁的历史熔炉，是一条大浪淘沙的时间长河。坚持自我革命，这是中国共产党历经百年沧桑而青春依旧、长成参天巨树还岁岁发新的基本逻辑。

近日，中共中央政治局召开会议，决定从今年 4 月开始，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，强调“在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党中央为全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署”。一个走过百年光辉历程的马克思主义执政党初心如磐、使命在肩，激扬奋进的精气神，在新征程上重整行装再出发。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代新征程开创事业发展新局面的根本要求。习近平总书记在中共中央政治局第四次集体学习时强调：“要善于运用这一思想深入推进全面从严治党，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，既注重解决好出现的新问题，又注重解决好存在的深层次问题，确保党永远不变质、不变色、不变味。”牢记“三个务必”，永葆自我革命精神，在刮骨疗毒中不断增强自身免疫力，在激浊扬清中充分彰显马克思主义政党本色，坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，我们党就一定能始终保持发之于内、形之于外的蓬勃朝气，在新时代新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹！

（摘自《人民日报》2023 年 4 月 3 日）

国家发展改革委负责同志权威回应经济社会热点

3 月 6 日上午，国务院新闻办公室举行新闻发布会，国家发展改革委副主任赵辰昕、李春临、杨荫凯出席，围绕“着力推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”有关情况回答记者提问。

情况介绍

国家发展改革委副主任赵辰昕：各位记者朋友们，大家上午好！很高兴与我的两位同事一起，出席今天的新闻发布会，跟大家作交流。首先，借此机会，我们代表国家发展改革委向各位记者朋友以及社会各界朋友长期以来对发展改革工作的关心、支持和帮助，表示衷心的感谢。

过去一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国有力有效应对不确定因素冲击，经济社会发展取得新的成绩，全年发展主要目标任务基本完成。昨天，我委牵头起草的《关于 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，已提请十四届全国人大一次会议审查和全国政协委员审议。报告全面总结了 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况，过去这一年的成绩单可以用几句话来简要概括。第一句话，综合表现十分亮眼。国内生产总值迈上 120 万亿元新台阶，增量 6.1 万亿元相当于

一个中等国家全年的 GDP；在全球通胀达到 40 多年新高的情况下，我国居民消费价格（CPI）上涨 2.0%；城镇新增就业 1206 万人，超额完成年度目标任务；国际收支保持基本平衡，截至去年底我国外汇储备稳定在 3.1 万亿美元水平之上。综合来看，我国经济在主要经济体中的表现非常突出。在多重不确定因素叠加冲击下，取得这样的成绩是非常不容易，值得倍加珍惜。第二句话，发展质量稳步提升。创新引领发展的作用持续增强，全社会研发投入首次超过 3 万亿元、与 GDP 比值提升到 2.55%，全球创新指数排名提升至第 11 位。产业、区域、投资、消费、贸易等领域结构调整步伐加快，绿色循环低碳发展扎实推进，脱贫攻坚成果持续巩固，社会保障体系不断完善，公共服务水平稳步提高。第三句话，安全发展基础不断夯实。财政金融运行总体稳健，国际收支状况良好，这都是安全发展的重要基础；粮食生产“十九连丰”，连续 8 年稳定在 1.3 万亿斤以上；能源产供储销体系建设加快，能源供应总体平稳；重要产业链供应链安全保障能力不断提升。

这一年的成绩还可以放在更长一点的时间跨度来看，能够看得更全面、更深入、更客观。先看 5 年，过去 5 年极不寻常、极不平凡，我国始终顺应世情国情、社情民意推动经济社会发展，有力有效应对世界百年未有之大变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，5 年来经济年均增长 5.2%，明显高于同期世界 2.3%左右的增速，我国作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国的地位进一步巩固提升，各项事业都在持续健康发展，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。特别是过去三年多来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控取得重大决定性胜利。再看 10 年，新时代 10 年，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，是转向高质量发展的 10 年，我国经济总量连续跃上新台阶，对世界经济增长的贡献居于首位，特别是历史性地解决了绝对贫困问题，打赢脱贫攻坚战，创造了人类减贫史上的奇迹，如期全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年，做好经济工作意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有力防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，用我们的实际行动作出新的更大贡献。

答记者问

中央广播电视总台央视记者：今年以来中国经济持续恢复，无论从投资还是消费都比较火热，请问目前的恢复态势能否持续下去？“两会”提出了 5%的增长目标，请问如何看待这一目标？国家发改委将采取哪些举措推动这些目标实现？

赵辰昕：您的问题涉及三个具体问题，一个是当前经济恢复态势是否会持续，一个是如何看待5%左右的经济增长预期目标，还有一个是采取哪些措施推动实现目标。我来一一回答。

过去 3 年多来，我国抗疫防疫历程极不平凡。实践充分证明，党中央对疫情形势的重大判断、对防疫工作的重大决策、对防控策略的重大调整是完全正确的，措施是有力的，群众是认可的，成效是巨大的。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国取得疫情防控重大决定性胜利。当前，确实像您提到的，随着疫情防控政策措施优化调整、各项政策落地见效，人流物流加快恢复，经济运行稳步改善。您刚才也讲到消费投资的一些情况。从消费看，今年春节以来消费市场呈现良好态势，旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖，为一季度乃至全年消费创造了良好开局。从投资看，近一段时期，各地重大项目密集开工，政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款、重点领域设备更新改造等政策，有效推动“资金、要素跟着项目走”，为经济回升向好提供了有力支撑。这些都充分说明，中国经济韧性强、潜力足，经济持续健康发展的良好态势没有改变，经济长期向好的基本面没有改变。

您关心的 5%左右的经济增长年度预期目标，可以从三个方面来认识把握。首先，中国仍是发展中国家，发展是第一要务，实现党的二十大确定的目标任务，需要在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长；同时，统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作，也需要保持一定的经济增速。其次，5%左右的预期目标符合经济运行走势，符合经济发展规律，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展质量和效益，加快构建新发展格局，推动高质量发展。第三，各地区发展信心和劲头很足，各地人代会都确定了今年本地区经济增长预期目标，我们作了统计和分析，31 个省区市中有 27 个省份预期目标高于全国，其中有 23 个省份为 5.5%或以上，各地的发展信心、采取的务实举措，为全国目标实现创造了条件、打下了基础。

第三个问题是下一步采取哪些措施。中央经济工作会议对今年经济工作作了全面部署，下一步重点就是会同相关方面共同抓好落实，扎扎实实地、不折不扣地把让党中央各项决策部署落到实处。总体上，要坚持稳字当头、稳中求进，牢牢把握习近平总书记在中央经济工作会议上强调的“六个更好统筹”，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。具体来讲，有五个方面的重点工作。一是加大宏观政策调控力度，保持政策的连续性协调性、增强有效性针对性，加强各项政策的统筹衔接和协调配合，做好各项政策与宏观政策取向一致性评估。去年，我们落实党中央、国务院部署，花了很大功夫做好一致性评估，效果非常好。今年，按照党中央、国务院要求，我们将在总结经验的基础上，进一步把一致性评估工作做好，形成更大的政策合力。二是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，进一步释放居民消费潜力，推动投资更快更多形成实物工作量，深入实施创新驱动发展战略，加快建设现代化产业体系，以高质量的产品和服务供给适应、引领、创造新需求，推动供需在更高水平上实现良性循环。三是构建高水平社会主义市场经济体制，推进高水平对外开放，不断激发发展动力活力。四是统筹发展和安全，稳妥处置化解房地产、金融、地方政府债务等领域风险，切实加强粮食、能源资源、重要产业链供应链等领域安全能力建设。五是落实落细就业优先政策，强化基本公共服务，持续保障和改善民生。与此同时，我们将进一步加强经济监测预测预警和政策预研储备，不断丰富政策工具箱，坚持底线思维，做好应对复杂困难局面的各项工作准备，牢牢把握工作主动权，

推动经济运行整体向好。

封面新闻记者：去年全球通胀高企，但我国物价总水平持续平稳运行，如何看待今年我国物价形势？在稳物价方面将采取哪些举措？

国家发展改革委副主任李春临：2022年，在全球通胀创多年新高、输入性通胀压力明显加大的背景下，各地区、各有关部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，以粮食和能源为重点，有力有效开展重要商品保供稳价工作，可以说取得了非常漂亮的成绩。国内物价持续平稳运行，居民消费价格指数（CPI）单月涨幅始终没超过3%，全年涨幅只有2%，与国际高通胀形成鲜明对比。

今年，受地缘政治冲突、输入性通胀风险等多重因素影响，国内物价运行仍然面临一些不确定、不稳定的因素。但要看到，我国粮食“十九年连丰”，多年保持在1.3万亿斤粮食以上，粮食丰收是我们保障物价平稳的最大“压舱石”。同时，生猪产能合理充裕，商品供应充足，能源保障有力，保供稳价体系进一步健全。可以说保持物价平稳运行的基础十分坚实，我们有信心、有能力实现今年全年CPI的预期目标。

中央经济工作会议强调，要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。下一步，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院关于稳物价的一系列决策部署，突出做好四个方面的工作：一是进一步强化监测预测预警。紧盯国际国内重点大宗商品和重要民生商品市场变化，加强供需和价格走势分析研判，及时采取针对性调控措施。二是进一步强化重要民生商品保供稳价。全面落实国家粮食安全战略，压实“菜篮子”市长负责制，稳定生产供应，加强产销衔接，开展储备调节，保障市场供应。三是进一步强化能源等大宗商品的保供稳价。稳定煤炭生产，加强储备能力建设，持续抓好煤炭价格调控监管，引导煤炭价格运行在合理区间。加大国内油气、矿产资源的勘探开发力度，推动增储上产，增强供给保障能力。四是进一步强化市场监管和预期引导。加强现货期货市场的联动监管，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。加强政策宣传和信息发布解读，及时回应社会关切。

凤凰卫视记者：很多评论作了这样的分析，中国去年经济增速3%，美国经济增速2.1%，但从经济增量来看，美国的增量要比中国增量大，中美经济总量差距在扩大，请问如何看待这样一个变化？

赵辰昕：您提出了一个很重要的问题。这个问题也提醒我们，可能不少朋友在看相关数据时会有这样或那样的一些疑惑。关于您提的问题，我谈几点认识，供您参考。

第一，我想强调一下，2022年，在多重超预期因素叠加冲击下，我国经济社会发展取得的成绩是可圈可点的。我在开场的时候用了三句话，就是综合表现十分亮眼，发展质量稳步提升，安全发展的基础不断夯实。同时，从多个经济指标综合来看，我国在世界主要经济体中的表现是非常突出的。拉长时间跨度，从5年、10年来看，更能够全面深入的看待去年的成绩。综合表现突出，更能够凸显出我国经济发展的质量和水平。

第二，在阅读观察经济数据时，要分析清楚这些数据的准确含义。去年我国经济增长3%，美国增长2.1%，一些主要经济体还有增长1.9%的、有不到1%的，这个增速是用不变价计算的，能够相对客观、相对准确的反映一个经济体的增长。您讲到中美GDP总量比较，各国在做GDP总量核算的时候，用的都是本币现价计算的名义GDP,物价因素会在名义GDP规模核算中产生重要影响。去年美国高通胀,CPI、

PPI 同比分别增长 8%、16.5%，而我国去年物价非常平稳，CPI、PPI 分别上涨 2%、4.1%。美国的高通胀大幅拉高了名义 GDP 规模，当然生活在高通胀水平之下，老百姓到底有没有获得感，相信本国的居民最有体会。GDP 总量比较，还要将以人民币计价的中国 GDP 规模折算成美元计价，汇率在其中也会产生重要影响。为遏制国内高通胀，美联储 2022 年全年加息 7 次共 425 个基点，联邦基金利率达到 2007 年以来的最高水平。美元利率升高造成其他货币兑美元被动贬值，人民币汇率也受到一定程度影响，在做 GDP 总量规模折算的时候又产生一定幅度的缩减。我提供这些信息供您和大家在观察分析这些经济数据，分析出真实、准确的含义作一些参考。

第三，中国的发展，是以人民为中心的发展，目的是造福人民。我们在扎扎实实办好自己的事，不断提升自己、超越自己，成为更好的中国，通过发展让中国人民过上更加美好的生活，同时也让中国的发展为世界和平与发展作出越来越大的贡献。作为拥有 14 亿多人口的大国和世界上最大的发展中国家，中国集中力量办好自己的事，本身就是对人类发展的重大贡献。我们秉持互利共赢的开放战略，积极参与经济全球化，致力于各国共同发展。我们愿意以中国发展的新成绩为世界经济发展作出新的贡献，我们张开双臂欢迎各国搭乘中国发展的“快车”、“便车”。

第四，当前中国经济运行整体向好，近期不少国际机构纷纷上调对中国经济增长的预期。今年是非常重要的年份，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，做好今年的经济社会发展工作意义非常重大。全国上下认识高度一致，各地方各部门都在采取扎实、务实、有效的举措，我们对通过努力实现今年的年度目标以及以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的前景充满信心。

新加坡联合早报记者：去年消费对中国经济的贡献显著减少，中国高层提出今年要把恢复和扩大消费摆在优先位置。您如何评估当前中国的消费形势有哪些不利因素制约了消费？当局将采取哪些措施促进消费？

李春临：您刚才提了三个问题：一是如何评价中国目前的消费形势？二是有哪些不利因素制约消费？三是将采取哪些措施促消费？

最终消费是经济增长的持久动力。总体来看，我国消费市场呈现快速恢复态势，地区间人口流动愈发频繁，跨省出行和旅游大幅提升，餐饮、文化、娱乐等行业迅速回暖，叠加春节、元宵等我国传统长假，年初消费实现了“开门红”。这里有一组数据，今年春节期间，国内旅游收入和人次分别增长了 3758 亿元和 3.08 亿人次，同比分别增长 30%、23.1%，这两个数字分别恢复到 2019 年同期的 73%、89%。全国消费相关行业收入增长 12.2%，全国实物商品网上零售额增长 14.5%，从春节期间消费的这些数字看，我国开年以来消费加速恢复。当前一些制约消费释放的不确定因素正在逐步消除，随着消费潜力的快速释放，上半年消费领域主要指标增速有望逐步回升。展望全年，消费能够成为经济增长的主拉动力，更好发挥对经济增长的基础性作用。这是对今年消费形势的预判。

中央经济工作会议强调要把恢复和扩大消费摆在更为优先位置。赵辰昕主任刚才提到去年中央经济工作会议提出稳字当头、稳中求进，稳增长、稳就业、稳物价。消费对稳增长的作用至关重要，起到基础性作用。

下一步，我们将全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，推动消费持续恢复和扩大，

重点做好四个方面工作：

一是多措并举推动消费平稳增长。制定出台关于恢复和扩大消费的政策文件，围绕稳定大宗消费、提升服务消费、拓展农村消费、营造放心消费环境等方面出台务实有效的政策举措，释放居民消费潜力。

二是增强居民消费能力。消费能力来自于就业、来自于收入，所以一定要创新就业、收入分配和消费全链条良性循环促进机制，多渠道增加城乡居民收入，做好基本消费品保供稳价工作，使居民有稳定收入能消费，没有后顾之忧敢消费。

三是改善消费环境。进一步完善促消费体制机制，研究制定关于营造放心消费环境的政策文件，健全标准质量管理体系，完善消费争议多元化解机制，在线消费纠纷调解机制，持续优化消费环境，让老百姓获得感强愿消费。

四是培育消费新增长点。大力倡导绿色消费、新型消费，支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化卫生体育等重点领域的消费，鼓励发展消费新业态新模式新场景，进一步激发消费市场活力。

新的一年，我们政策工具箱里有很多政策工具来应对制约消费的不利因素。我们有信心、有能力保证今年促消费措施落实，在全年GDP5%左右的增速中让消费做出更大贡献。

彭博新闻社记者：去年基建投资对经济增长发挥了重要作用，但今年由于地方财政压力不断加大，请问您如何预期今年的基建投资增速？请问今年新增地方专项债额度的 3.8 万亿元，能否有足够多的优质项目来吸收这些资金，达到扩大有效投资的目的？

国家发展改革委副主任杨荫凯：去年，按照党中央、国务院决策部署，我委会同有关方面积极扩大有效投资。2022 年，全国固定资产投资同比增长 5.1%，其中基础设施投资和制造业投资两端发力，分别增长 9.4%和 9.1%，为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

今年，我们将全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议部署，持续做好扩大有效投资工作，扎实推进重大项目建设，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，着力巩固基础设施投资和制造业投资稳定增长的良好势头，进一步增强投资对优化供给结构的关键作用。重点做好以下四方面工作：

一是聚焦短板领域和薄弱环节，加快推进重点领域建设。有序实施“十四五”规划 102 项重大工程。加强粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等领域建设。加快交通、水利、能源等重大基础设施建设。加强制造业和高技术产业投资，系统布局新型基础设施。加快推进城市燃气管道等老化更新改造、城市内涝治理和社会事业等民生领域建设。

二是充分发挥各项投资政策组合作用，统筹推进重大项目建设。坚持“项目跟着规划走”“资金要素跟着项目走”的要求，用好推进有效投资重要项目协调机制的经验做法，不断完善扩大有效投资长效工作机制。昨天提请十四届全国人大一次会议审查的《计划报告》中提出，今年拟安排中央预算内投资 6800 亿元。下一步，我们将进一步优化投资结构，集中力量办好国家层面的大事难事急事。积极组织做好地方政府专项债券项目准备工作，督促地方加快专项债券发行使用和项目开工建设。持续推动去年开工的政策性开发性金融工具项目加快建设，努力形成更多实物工作量。

三是加强项目储备，持续提高投资项目前期工作质量。指导地方持续储备一批既利当前、又利长

远的重点项目，持续为扩大有效投资打好基础。推动地方深化项目前期研究论证，切实提高项目前期工作的质量和效率。协调有关方面加强项目用地、环评等要素保障。

四是进一步激发民间投资活力，不断优化投资环境。建立健全民间投资参与重大项目建设机制，用好社会资本投融资合作对接机制，鼓励更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。宣传推广先进经验，认真做好支持民间投资发展政策文件的贯彻落实工作。引导民间资本通过多种方式盘活存量资产。推动高质量民间投资项目发行基础设施 REITs。

对于您提到的地方政府专项债券问题，目前地方政府专项债券已成为地方政府建设项目的重要资金来源。按照国务院部署要求，下一步，我委将切实履行好“把投向、筛项目”的职责，指导地方持续做好专项债券项目谋划储备和前期工作，按照分批申报、滚动推进的方式，加强项目审核把关，督促地方按照“资金要素跟着项目走”的要求，全部从我委筛选形成的准备项目清单中选择项目安排发行。特别说明一下，纳入准备项目清单的都是符合规划、政府主导、早晚要干、有一定收益的基础设施和公共服务项目。同时，我们将在目前交通、能源、农林水利、社会事业、市政和产业园区、新型基础设施等投向领域的基础上，按照党中央、国务院决策部署，会同有关方面积极研究进一步扩大专项债券投向领域。

新华社记者：“十四五”规划纲要实施进入第三个年头，此前几个五年规划实施过程中一直在开展中期评估工作，能否介绍一下今年的中期评估工作进展情况？

杨荫凯：感谢社会各界关心“十四五”规划实施中期评估工作。今年是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。认真做好中期评估工作，对推动“十四五”规划顺利实施具有重要意义。按照各级人民代表大会常务委员会监督法和党中央、国务院有关部署，我们正会同有关方面开展“十四五”规划实施中期评估工作，全面总结规划实施进展，深入分析面临的困难挑战，研究提出下一步深化落实“十四五”规划的针对性政策举措。

从评估范围上看，中期评估工作主要包含三个方面的内容，一是国家“十四五”规划《纲要》的实施情况，二是国家级专项规划的实施情况，三是地方“十四五”规划的实施情况。其中，国家“十四五”规划《纲要》实施中期评估工作由国家发展改革委牵头负责、其他有关部门按职能分工配合开展，国家级专项规划实施中期评估工作由相关编制部门负责，地方“十四五”规划实施中期评估工作由地方发展改革部门牵头负责。

从评估重点上看，中期评估工作聚焦宏观、中观、微观三个层面，重点对主要目标指标、推动高质量发展、重大战略任务、重大工程项目以及发展形势变化等方面情况进行全面检视和梳理。同时，在评估主体、评估形式、评估流程、评估标准等方面加大创新力度，切实做到自评估和第三方评估相结合、综合评估和专题评估相结合、目标导向和问题导向相结合、过程评估和效果评估相结合、标准化与个性化相结合、客观评价和主观感受相结合。

此前，我们已正式印发通知，请中央和国家机关有关部门以及各地发展改革委同步开展自评估，同时，我们还将结合实际，委托有关方面开展系列专题研究和第三方评估。目前，各项工作正在有序推进。

下一步，我们将深入开展调查研究，广泛听取各方面意见建议，全面、准确、客观评估“十四五”规划实施进展情况，全力推进“十四五”规划确定的主要目标任务有序落实，为扎实推进中国式现代化建设开好局、起好步。

香港中评社记者：最近几年，国际粮食市场波动较大，粮食安全成为各方普遍关注的一个问题。请问如何看待我国当前和未来一个时期的粮食安全形势，对于有14亿多人口的大国，如何保障我国的粮食安全？

赵辰昕：刚才，春临主任在回答问题的时候也提到了粮食安全，这里进行一个深入的介绍。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记反复强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。近年来，全球范围内不确定、难预料因素交织叠加，国际粮食市场频繁大幅波动，我们会同有关方面认真落实党中央、国务院决策部署，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性，国内粮食市场始终保持供应充足、运行平稳的良好态势。从去年情况看，面对新冠疫情延宕、极端天气等超预期因素冲击，在各方共同努力下，我国粮食生产再获丰收，产量达到13731亿斤的历史新高，连续8年保持在1.3万亿斤以上，大豆油料扩种成效明显，粮食收购平稳有序，物流和应急保障能力显著提升。总体上看，我国粮食保供稳价基础扎实，粮食生产连年丰收，市场调控不断完善，流通体系安全可靠，库存处于较高水平，应对重大自然灾害和公共突发事件等能力持续提高，粮食安全形势整体较好，粮食供应能够满足人民群众日常消费和相关产业发展需求。

我国有14亿多人口，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实好藏粮于地、藏粮于技，始终坚持“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，围绕粮食产购储加销各环节综合施策，统筹推进粮食生产、流通、储备能力建设，全方位夯实粮食安全根基。一方面，全力抓好粮食生产。全面落实粮食安全党政同责、耕地保护党政同责，完善粮食主产区、主销区和产销平衡区支持政策，确保粮食播种面积稳定。启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，持续推进大豆和油料产能提升工程，深入实施种业振兴行动，加快农业关键核心技术攻关。另一方面，全力保障市场供应。不断提高收储调控能力，加强粮食总量平衡和市场调控，扎实做好粮食收购工作。加强粮食仓储物流设施建设，做好粮食库存销售安排。持续完善国家粮食应急保障体系。总之，我们完全有基础、有条件、有能力、有信心端牢中国人自己的饭碗，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系，为经济社会平稳健康发展提供有力支撑。

CNBC记者：两个问题。第一，今年在吸引外资方面有什么新规划和机会？具体在哪些领域？第二，疫情期间年轻人和高校毕业生失业率偏高，今年关注到什么样的就业趋势，计划出台什么样的政策支持？

杨荫凯：我来回答一下利用外资的问题。2022年，我国吸引外资取得丰硕成果，总体上呈现出稳中提质的三个新变化。一是吸引外资质量不断提升，制造业、高技术产业实际使用外资分别增长46.1%、28.3%；二是外资来源地更加多元化，欧盟、“一带一路”沿线国家对华投资分别增长92.2%、17.2%；三是外商投资区域布局更趋均衡，中部、西部地区实际使用外资分别增长21.9%、14.1%。今年

1 月，我国实际使用外资 1276.9 亿元人民币，同比增长 14.5%，实现“开门红”。中国吸引外资总量增加、结构优化的新特点，充分展示了全球投资者对中国发展投出的“信心票”。

今年，在吸引外资方面，我们将持续深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为全球投资者来华投资提供支持，不断推动吸引外资工作高质量发展。重点做好三方面工作：

一是落实“十四五”规划《纲要》部署，有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域开放；继续清理外资准入负面清单之外的限制，保障外资企业平等适用各项政策。

二是落实已出台各项政策，深入实施以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施和新版《鼓励外商投资产业目录》，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域和中西部、东北地区。

三是做好外商投资促进和服务，更好发挥国家重大外资项目示范作用，推动地方健全机制，上下联动，提供全流程服务；组织开展国际产业投资合作系列活动，为跨国公司投资和地方招商引资搭建平台。

我还要特别强调的是，中国向来是实施高水平对外开放的“行动派”，我们将以更加开放包容的态度鼓励外资深耕中国市场。欢迎全球投资者来华投资兴业，在构建国内国际双循环新发展格局中发挥更大作用、实现更大发展。

李春临：我来回答关于就业的问题。就业是最大的民生，也是最基本的民生。党中央、国务院高度重视稳就业工作，深入实施就业优先战略，推动就业形势逐步企稳回升，总体保持稳定。昨天大会上的计划报告也提到，我们今年目标任务是新增就业 1200 万人左右，比去年目标任务净增 100 万人，这个目标的制定我们是有充分信心的。

从今年情况看，外部环境更趋复杂严峻，国内高校毕业生人数和城镇就业需求均创新高，就业扩容提质依然面临一些压力和挑战。但我们更要看到，随着稳增长、稳就业、稳物价各项政策举措持续发力显效，企业等经营主体恢复发展，带动用工需求扩大、就业岗位增加，就业形势将稳定向好。去年我们定的新增就业目标是 1100 万人，实际完成 1206 万人，比计划目标多 100 万人。今年确定的目标是 1200 万人左右，比去年目标多了 100 万，这充分反映了我们对稳就业的信心和决心。

你提到的关于就业的第二个问题，出台什么样的政策来稳就业、保就业。中央经济工作会议明确提出要把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出位置。国家发展改革委将坚决贯彻党中央、国务院决策部署，加大就业优先导向的宏观政策调控力度，协同推进“拓岗、稳岗、服务、创业”，促进高校毕业生等青年高质量充分就业。重点在四个方面着力：

一是着力扩大高校毕业生市场化就业水平。积极扩大有效投资，促进生活服务消费加快恢复，通过扩大国内有效需求拓展市场化就业空间。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，开发更多知识型技术型岗位。让高校毕业生和有一定技术专长的青年人稳定就业。

二是着力推动企业、个体工商户加快纾困。适时调整优化并落实好减负纾困政策，持续做好降成

本工作，强化能源资源、重要产业链供应链安全保障，推动涉企信用信息整合共享，增强对中小微企业的金融服务能力，推动经营主体恢复发展，提升就业吸纳能力。

三是着力加强青年群体就业服务。加大力度、健全机制，为高校毕业生提供精准高效的不断线就业服务，扎实做好就业困难青年兜底帮扶工作。深化职业教育产教融合、校企合作，推动职业技能培训资源共建共享，增强高校毕业生等青年技能素质，让学生所学和市场所需紧密结合起来。

四是着力释放青年创新创业活力。充分发挥双创示范基地引领和服务作用，促进创业资源开放共享。加强返乡入乡创业园建设，引导有创业意愿和创业能力的大学生返乡入乡创业。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业方面发挥更大作用，鼓励青年群体依托平台自主创业和灵活就业。

澎湃新闻记者：去年以来，国际能源供需形势严峻、紧张、复杂，对我国能源保供工作带来不少压力。请问如何看待当前和今后一段时间我国能源安全形势？对下一步怎样做好能源保供工作有什么安排？

李春临：和粮食安全一样，能源安全也是国家安全的重要组成部分，是典型的“国之大者”。近年来，面对全球能源供应紧张、价格大幅上涨的复杂形势，我们扎实推进能源产供储销体系建设，能源供应保障能力不断增强，进口日益多元，储备能力持续提高，市场体系逐步完善，绿色低碳转型成效显著。近年来我国能源自给率保持在 80%以上。2022 年，国内原油产量回升到 2 亿吨以上，达到 2.05 亿吨；天然气产量达到 2201 亿立方米，连续 6 年增产超过 100 亿立方米；截至年底全国发电装机容量达到 25.6 亿千瓦，其中可再生能源装机突破 12 亿千瓦，风电光伏新增装机连续 3 年突破 1 亿千瓦。总的看，我国能源安全是有保障的。

2023 年，国际能源供需形势依然错综复杂，不确定性因素较多；国内经济恢复发展带动能源需求稳定增长，区域性、时段性能源供需矛盾依然存在。为做好能源保供稳价，我们将在前期工作基础上，继续加强能源产供储销体系建设，综合施策保障能源安全稳定供应。重点做好四个方面的工作：

一是增加能源生产供应。持续提升电力供给能力，大力推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，配套建设必要的调峰电源，统筹增加发电有效出力。加大国内油气勘探开发投入，推动油气增储上产。稳定煤炭生产供应，加强清洁高效利用。保障能源进口多元稳定。

二是持续夯实能源储备。建立健全能源储备体系，加强煤炭储备能力建设，构建稳定高效的油气储备系统，持续提升全国应急备用和调峰电源能力。

三是保持能源价格稳定。密切关注能源市场供需和价格变化，以煤炭为“锚”，做好能源保供稳价工作，多措并举抓好煤炭价格调控监管，通过稳煤价进而稳电价，努力稳住国内能源价格“大盘”。

四是坚决守好民生用能底线。推动发电供热用煤、民生用气中长期合同实现全覆盖。统筹做好煤炭、天然气、电力、成品油等能源互济互保，加快提升能源顶峰保供能力。加强电力供需监测预警，进一步细化需求侧负荷管理预案，牢牢守住民生用能底线。

（摘自国家发展和改革委员会网站 2023 年 3 月 6 日）

2023 年全国两会：从焦点问题看施政动向

常妍 翟羽佳

万里山河起宏图，东方风起满目新。2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。在长期笼罩人们心头的疫情基本结束之际，春天里的全国两会备受关注。

今年全国两会选举产生了新一届国家机构和全国政协领导人员。开局之年，施政有何新动向？

开局关乎全局，起步决定后程。今年全国两会是新一届全国人大和全国政协的首次会议，备受瞩目。3 月 10 日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定。此方案内容丰富，含金量高，涉及 13 项内容，包括重新组建科学技术部，组建国家金融监督管理总局，组建国家数据局，优化农业农村部职责，完善老龄工作体制，完善知识产权管理体制，国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制等。

按照以往惯例，机构改革每五年进行一次调整。改革开放以来，我国已经进行了八次国务院机构改革，今年是第九次。与 2018 年的机构改革相比，本轮机构改革进行了更为深入的纵向推进，统筹中央和地方，突出重点行业领域重大难点问题，通过在治理体系上进行完善、调整和优化，进一步提升体制机制运转效能，实现国家治理体系和治理能力现代化。

重新组建科学技术部，是本轮机构改革的一大亮点。此次组建将原属于科技部的一些具体管理职责和下属单位，分别划入农业农村部、国家发改委、生态环境部、国家卫健委、工信部、人社部等。重组后的科学技术部更加聚焦主责主业，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。《关于国务院机构改革方案的说明》透露，党中央将新组建“中央科技委员会”，其办事机构职责将由重组后的科学技术部整体承担。这是世界百年未有之大变局下，面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，进一步理顺科技领导和管理体制，更好地发挥新型举国体制优势，打造科技创新新格局的组织保障，凸显了在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强的决心和信心，也体现了对于科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位的重视。

今年全国两会期间审议通过的国务院机构改革方案是此前党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》的一部分。党的二十大对深化机构改革作出重要部署，二十届二中全会公报中明确提

出“坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革”，为深化机构改革确立了总体思路。

本轮机构改革以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。有专家认为，到十八大之前，建立与社会主义市场经济相适应的国家行政管理体制的职能转变、结构调整，已经基本完成了，此后的党和国家机构改革更注重的是加强党中央集中统一领导，以推进国家治理体系和治理能力的现代化。从十九大开始，我国全面启动了国家治理体系和治理能力的现代化，全面开启建设社会主义现代化国家新征程。实际上，党和国家机构改革就是这个伟大历史使命的一个篇章。

根据《党和国家机构改革方案》，调整后除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为 26 个。与此同时，国家机构和全国政协在今年两会上完成换届交替，政坛新阵容亮相。在世界百年未有之大变局下，在世界上人口规模最大的国家推进中国式现代化，我们有理由相信，在中国共产党的坚强领导下，立足于社会主要矛盾和发展目标定位，依据实践特征和动态变化对具体机构和制度等进行调整和完善，使不同层次的制度相互支撑、彼此嵌入，形成一个推动中国经济社会事业接续发展的制度体系，将为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。中国共产党的领导使得中国式现代化具有稳定的、高远的战略目标指向，即实现全体人民的共同富裕。

今年是中国疫情防控取得重大决定性胜利、国内经济回归常态化的第一年,从全国两会政府工作报告来看,2023 年中国经济走势如何？

今年是政府换届之年，政府工作报告设定的各项经济目标和工作重心将首次反映新一届政府的施政理念，值得重点关注。与去年的《政府工作报告》相比，今年的报告不仅回顾了 2022 年的政府工作，更系统性回顾了过去五年的政府工作。五年时间，经济发展再上新台阶，国内生产总值从 82 万亿元增长至 121 万亿元，年均增长 5.2%。2023 年我国经济社会发展坚持稳中求进工作总基调，中国国内生产总值增长目标定为“5% 左右”。这一目标受到国内国际的广泛关注和点赞，认为其充分考虑了当前中国国内和国际经济环境，符合经济运行走势和经济发展规律，理性务实、科学合理的预期增长目标相当于一根“指挥棒”，有利于为各领域发展提振信心、凝聚共识，也有利于引导各方面更加注重提高经济发展有质的有效提升。政府工作报告中提及的“进出口促稳提质，国际收支基本平衡”“单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善”等一系列关乎发展“成色”的目标，与“5% 左右”共同勾勒出今年经济社会发展的蓝图。

民有所盼，政有所为。改善民生历来是中国经济社会发展的立足点，今年政府工作报告提出的发展预期目标 ：城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5% 左右 ；居民消费价格涨幅 3% 左右 ；居民收入增长与经济增长基本同步 ；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上等，这些民众关心关注的急难愁盼和热点问题，发展预期目标的设置都保持了高标准，特别是全年城镇新增就业目标较去年两会提出的 1100 万人提高至 1200 万人左右，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的

位置，进一步凸显稳就业决心。有分析指出，考虑到 GDP 每增长 1 个百分点约能创造新增就业 200 万至 220 万人，今年中国 GDP 增速目标保持 5% 左右，经济呈现向上向好态势，将为实现城镇新增就业目标提供强力支持。

民营企业在稳就业、促增收中发挥着重要作用，民营企业预期和信心问题，不仅事关当前经济社会发展，更事关中国式现代化全局。3 月 6 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十四质量和效益，加快构建新发展格局，推动高质量发展。2023 年中国经济增长，不仅有量的合理增长目标，也要届一次会议的民建、工商联界委员时强调，党中央始终坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”，始终把民营企业和民营企业家当作自己人。要引导民营企业和民营企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展。政府工作报告在论及今年工作重点时也提到“切实落实‘两个毫不动摇’”“依法保护民营企业产权和企业家权益，完善相关政策，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持中小微企业和个体工商户发展，构建亲清政商关系”，这为民营经济发展注入强心剂，也是全国两会期间密集释放政策信号以提振市场信心的重要体现。

全面深化改革是经济发展的动力之源。“有效防范化解重大经济金融风险。深化金融体制改革，完善金融监管，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险”是今年政府工作报告中提及的工作重点之一。众所周知，金融是实体经济的命脉，如何以金融活水畅通经济发展“毛细血管”，如何以高水平高质量的金融监管和服务助力经济高质量发展，同时从体制机制运转上防止和化解金融风险，是从中央到地方，从监管部门到金融机构都亟待突破的难题。在本轮国务院机构改革中，涉及到金融方面的改革举措有六项之多，通过改革职能交叉重叠不完善之处，使监管体系更加规范和成熟，从中央到地方形成垂直化金融监管体系，减少金融风险隐患。强化金融监管与防控金融风险双管齐下，从

而构建和塑造与社会主义市场经济体系相吻合、相一致的金融体系。

对于 2023 年中国经济发展，政府工作报告强调，“要坚持稳字当头、稳中求进”“保持政策连续性稳定性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。”坚持稳中求进工作总基调，是当前开展经济工作的先决条件，同时也是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。在改革、发展和稳定的大局中，稳是积极的稳、进取的稳，在稳的大前提下，实现进一步推进深化改革、转变经济发展方式、改善民生等既定任务。正如李强总理出席记者会并回答中外记者提问时指出，新一届政府的工作，就是要把党中央的决策部署贯彻好、落实好，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成施工图，与全国人民一道，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

乌克兰危机爆发已逾一年,在地缘政治冲突加剧、世界经济增速放缓的情况下,中国外交将有什么新进展？

每年的外长记者会是全国两会期间最受关注的记者会之一，也是国际社会了解中国外交政策和对外关系的重要窗口。3 月 7 日，十四届全国人大一次会议在梅地亚中心举行记者会，外交部长秦刚就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问。这场时长约 1 小时 50 分钟的记者会围绕中国外交、大国关系以及区域热点问题这三大方面回答了中外媒体共 14 个问题，释放多重信号。

中国外交按下“加速键”。秦刚在应询介绍今年中国外交特别是元首外交重点和亮点以及对今后一个时期的中国外交作出展望时说，当前，国内新冠疫情形势好转，中外交往有序恢复，中国外交已经按下“加速键”。这意味着中外交往的有序恢复不仅局限于政府层面的交往，也包括社会层面、民间层面的交往，重点在于以经济发展和多边治理为两大“抓手”加强与伙伴关系国家的发展与合作，这也是当前中国外交的基本姿态。疫情之后，受到中美战略博弈、地区冲突爆发、去全球化趋势加剧等因素的影响，中国面临的国际环境依旧错综复杂。与此同时，中国经济和社会发展重启势头良好，有望继续成为全球经济增长的引擎，很多国家期待中国的经济复苏能拉动世界经济的发展，给其他国家的发展带去红利。

2023 年中国外交再出发，迎来“主场外交”新局。今年中国将迎来两场重大主场外交活动——首次“中国+中亚五国”元首峰会和第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。今年是中国提出“一带一路”倡议十周年。“一带一路”倡议迄今已吸引了世界上超过四分之三的国家和 32 个国际组织参与其中。10 年来，倡议拉动近万亿美元投资规模，形成 3000 多个合作项目，为沿线国家创造 42 万个工作岗位，使将近 4000 万人摆脱贫困。一位长期关注中国发展的外国学者信心满满 ：“中国具备未来 20 年经济持续增长所需的所有基本要素。中国 2023 年将为世界经济增长注入稳定性。”有理由期待，重启的中国“主场外交”新局，将成为世界外交舞台上亮丽的风景线。

中国外交话语表达呈现新特点。秦刚作为新任的外交部长，答问之间呈现出了中国外交话语新表达。有专家表示，秦刚外长的回答自信且从容，既清晰表明中国立场，也坚定捍卫了中国的国家利益，为中国外交语言带来新的风貌。“当今世界正经历百年未有之大变局。中国将坚定奉行独立自主的和平外交政策，坚定奉行互利共赢的开放战略，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩

序的维护者。”记者会一开始，秦刚就阐述了中国发展对外关系的基本立场，让世界感知到中国外交的精气神。记者会贯穿始终的是“独立自主的和平外交政策”这一主线，如中俄关系“不结盟、不对抗、不针对第三方”，中欧关系“不针对、不依附也不受制于第三方”等。值得关注的是，秦刚对“战狼外交”一说予以否定：这是一个话语陷阱，中国的外交官不是“战狼”，但当豺狼挡道、恶狼来袭，就必须“与狼共舞”，保家卫国。这些表态传递出清晰的信号，即中国不与别国争夺霸权，但也不可能面对打压“打不还手”。

中美关系是国际社会普遍关注的焦点，秦刚对中美关系做出了清晰透彻的阐述。对于中美关系的定位，秦刚重申 ：中美关系不是一道是否搞好的选择题，而是一道如何搞好的必答题。呼吁美方认真倾听两国人民的呼声，消除威胁膨胀的战略焦虑，摒弃零和博弈的冷战思维，拒绝政治正确的无端绑架，和中方相向而行，兑现有关承诺，共同探索既有利于两国又造福于世界的中美正确相处之道。媒体普遍认为，中国新任外长并非只有强硬的一面，他从中美两国人民的心声有感而发，有效运用社会民意进行话语表达。“美国人民和中国人民一样，热情、友善、淳朴，都追求幸福生活、美好世界。”秦刚回忆了自己在美国工作期间与洛杉矶长滩港码头的工人、艾奥瓦州的农民、大学校长、学习汉语的小学生等美国人民的沟通交流，表明中美关系的良好发展是两国人民共同的心声、共同的福祉。

运用法治思维和法治方式维护国际秩序。世界进入新的动荡变革期，在“乱”中寻找确定性和秩序感，法治和规则非常关键。回应台湾问题时，秦刚引用《中华人民共和国宪法》序言里的两句话 ：“台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。”他铿锵有力地说，解决台湾问题是中国人自己的事，任何外国都无权干涉。对此，有专家评论，中国外交是自信的，也是讲究原则的，敢于斗争正是中国外交的精神品格。依宪依法处理台湾问题，秉持法治精神，运用法治思维和法治方式维护国际秩序，与党中央全面推进依法治国正是一脉相承的。现场引用《中华人民共和国宪法》序言所释放的信号非常丰富 ：首先，中国采取任何手段和方式处理台湾问题，都有法可依、有法必依。其次，防止美国拿其国内法当工具干涉台海局势，用法律手段维持台海和平稳定。最后，向外界表明，无论国际形势多么复杂，我国始终根据事情本身的是非曲直，独立作出判断。

党的二十大报告提出：“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。”落实到新一届政府的外交工作上，具体有六点方略 ：一是以元首外交为引领，二是以维护核心利益为使命，三是以伙伴关系为依托，四是以开放发展为目标，五是以多边主义为路径，六是以外交为民为理念。中国外交将以党的二十大精神为指引，统筹发展和安全，开拓进取、引领担当、趋利避害，为全面建设社会主义现代化国家营造稳定有利的外部环境。

一年之计在于春，一年开端看两会。在新的关键节点举行的全国两会，汇聚民意、描绘蓝图、形成共识，传递出中国经济社会发展新信号，彰显了新一届政府的施政方向，标明了未来中国的前进方向和总体走向，意义非凡。从党的二十大到全国两会，宏伟蓝图鼓舞人心，时代号角催人奋进，全党全军全国各族人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章。

（摘自《人民论坛》2023 年第 5 期）

始终坚持人民至上

高国希

习近平总书记在第十四届全国人民代表大会第一次会议上讲话时强调：“我们要始终坚持人民至上。全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。”人民是历史的创造者，是推进现代化最坚实的根基、最深厚的力量。“必须坚持人民至上”是习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论重要内容之一。坚持人民至上，对于广大党员干部在新的赶考之路上完成党的中心任务、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

一

人民性是马克思主义的本质属性。人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。

马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义旗帜鲜明地站在无产阶级和广大人民一边，强调“过去的一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动，无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”“马克思主义政党没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路，是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，人民的创造性实践是理论创新的不竭源泉。党领导人民依靠自身力量从理论和实践的结合上深入回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题，不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章。同时，在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的过程中，赋予马克思主义鲜明的中国特色，使中国化时代化的马克思主义这一人民所喜爱、所认同、所拥有的理论，有着更为坚实的历史基础和群众基础，为中国式现代化提供根本遵循。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。中国共产党根基在人民、血脉在人民，以最广大人民根本利益为党的一切工作的出发点和落脚点。从成立之日起，中国共产党就树立了“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命，把全心全意为人民服务镌刻在自己鲜红的党旗上，逐渐形成了以伟大建党精神为源头的中国共产党精神谱系。一百多年来，党的工作重心不断发生变化，但始终把人民立场作为根本立场、把为人民谋幸福作为根本使命、把全心全意为人民服务作为根本宗旨，人民至上、造福人民的执政理念没有变，密切联系群众的工作路线没有变。新

时代我国社会主要矛盾发生了变化，满足人民日益增长的美好生活需要成为党的奋斗目标和工作的出发点落脚点，我们党着力增强人民的获得感、幸福感、安全感，努力让人民过上幸福生活。

坚持人民至上生动体现了人民是推动历史发展根本力量的唯物史观。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，同时也是全体人民共同富裕的现代化。我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模将超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。我们党坚持以人民为中心的发展思想，维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。消除贫困、改善民生、实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是党和政府的重大责任。幸福生活都是奋斗出来的，必须发挥人民主体性、激发历史主动精神，投身社会主义现代化建设事业，促进包括人民精神生活在内的共同富裕。

二

“人民”二字，在习近平总书记心中位置最高、分量最重。党的十八大以来，习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，明确提出坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

人民至上体现在坚持党的根本执政理念、树立正确政绩观。人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。习近平总书记明确指出，“以人民为中心是我们的根本执政理念”，中国特色社会主义走的是“把人民利益放在首位的道路”，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。立党为公、执政为民，“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准”。习近平总书记要求领导干部“悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权”。以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，作为衡量一切工作得失的根本标准，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，既通过提出并贯彻正确的理论和路线方针政策带领人民前进，又从人民实践创造和发展要求中获得前进动力。

人民至上体现在深化改革开放、推进高质量发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推进高质量发展，必须坚持深化改革开放。习近平总书记强调：“深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”改革是一场人民广泛参与的深刻社会变革，改革价值取向必须是以人民为中心。应坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合，站在人民立场上处理好涉及改革的重大问题，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。积极

发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志、保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。推动物质文明和精神文明协调发展，不断满足人民日益增长的精神文化需求。深入实施区域协调发展战略，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

人民至上体现在增进民生福祉、提高人民生活品质。习近平总书记指出：“我们不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹解决好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老等问题，扎实推进民生工程建设。统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。更好推进以人为核心的城镇化，在实施乡村振兴战略、发展现代特色农业中突出农民主体地位，把保障农民利益放在第一位。在文学艺术创作、哲学社会科学研究等领域，要求首先搞清楚为谁创作、为谁立言这一根本问题，作品要表达人民心声，用心用情用功抒写人民、描绘人民、歌唱人民，努力多出经得起实践、人民、历史检验的成果。

人民至上体现在依法治国、用法治保障和增进人民权益。全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，推进全面依法治国的根本目的是依法保障人民权益。习近平总书记指出：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”不断织密公民权利保障的严密法网，让法治体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。坚持为了人民、依靠人民，积极回应人民群众新要求新期待，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，广泛吸纳群众智慧，深入推进基层治理创新，法安天下、德润人心。

人民至上体现在构建人类命运共同体、推动人类和平与发展事业。构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。习近平总书记指出：“中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”我们党在宏阔的时空维度中思考民族复兴和人类进步的深刻命题，拓展世界眼光，深刻洞察人类发展进步潮流，积极回应各国人民普遍关切，为解决人类面临的共同问题作出贡献，以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果，推动建设更加美好的世界。倡导坚持以人民为中心，推动更有韧性的全球发展，把促进发展、保障民生置于全球宏观政策的突出位置，坚持发展优先，始终想着发展中国家的难处，照顾发展中国家关切，坚持普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

三

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”迈向第二个百年奋斗目标、踏上新的赶考之路，党员干部必须

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的二十大精神，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中，凝聚起十四亿多中国人民推动中华民族伟大复兴的强大力量，不断实现新的突破、创造新的辉煌。

心系人民，站稳人民立场。始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。有了对人民的深厚情感和坚定立场，还要将这一宗旨意识的强化落实到工作本领的提升中。“让人民生活幸福是‘国之大者’。”党员干部应树立群众观点、站稳人民立场、心系“国之大者”，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

担当进取，增进人民福祉。“千头万绪的事，说到底是千家万户的事。”应深入研究新形势下群众工作的规律和特色，把党的优良传统和新技术新手段结合起来，坚决反对庸政懒政的躺平式干部，反对遇到困难绕着走、碰到难题往上交，切切实实把为民办事、为民造福作为最重要的政绩。贯彻以人民为中心的发展思想，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

锤炼品格，心系人民期盼。人民至上，必须内化为党员干部的精神品质，真心真情地生发出“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”的精神。“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”求真务实、真抓实干，及时回应群众利益诉求，不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，增强无私的品格和无畏的勇气。坚定历史自信、增强历史主动，坚持守正创新、保持战略定力，发扬斗争精神、勇于攻坚克难。不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

自我革命，接受人民监督。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。党员干部应坚持以作风建设永远在路上的政治自觉，坚持不懈深化作风建设，严格贯彻落实中央八项规定、落细落地实施细则，持之以恒纠“四风”树新风，坚决反对形式主义、官僚主义，彻底根除有损干群关系、群众深恶痛绝、动摇执政根基的不正之风。坚持把反腐败作为关系民心向背的大事来抓，以“零容忍”态度猛药去疴、刮骨疗毒，一体推进不敢腐不能腐不想腐，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力和水平，全面巩固扩大反腐败斗争取得的压倒性胜利成果，形成风清气正的良好政治生态。

（摘自《红旗文稿》 2023 年第 6 期）

以经济建设为中心 着力推动高质量发展

——学习贯彻 2023 年全国两会精神

王洪波

2023 年 3 月 13 日，党的二十大后召开的第一次全国两会胜利闭幕。接下来，就是要认真学习贯彻全国两会精神，将两会精神转化为干事创业的重要力量。那么，如何学习领会好全国两会精神？从方式方法上看，有三个关键词。第一个，政治学，就是政治性地学。也就是说，要提高政治站位，全面系统地读政府工作报告原文。第二个，重点学，就是联系实际学。也就是说，要在政治学的基础上，结合自身专业背景和工作实际，对报告中的一些论断和表述进行重点学习。第三个，研究学，就是深入思考学。也就是说，通过仔细研读报告，要对其中的一些论断和表述提出自己的理解和阐释。

今天，我主要向大家汇报三个问题。第一，过去一年和五年工作回顾。2023 年政府工作报告，较以往增加了过去五年工作回顾的内容，而且占据了整部报告的重要篇幅。另外，在写作方式上也有所改变，以前是列出过去一年的工作成果，而今年是用叙事的方式陈述过去一年遇到的问题，在哪些方面做了努力。第二，直面问题挑战。2023 年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，是为全面建设社会主义现代化国家奠定基础的重要一年。在这一年，我们面临怎样的国内外形势以及风险挑战。第三，今年工作重点。我会选择其中几个问题做重点探讨。

一、2023 年政府工作报告：过去一年和五年工作回顾

（一）2022 年是党和国家历史上极为重要的一年

2023 年政府工作报告指出：“党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。”这个宏伟蓝图包括什么？新时代新征程党的中心任务，以及全面建成社会主义现代化强国“两步走”的战略安排。

报告指出：我们面对的是“风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务”。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。那么，为什么说国际环境风高浪急？从世界百年未有之大变局看，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧。怎么看国内改革发展稳定任务艰巨繁重？从实现中华民族伟大复兴的战略全局看，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，改革发展稳定面临不少深层次矛盾。总之，我们要清醒认识国际国内各种不利因素的长期性、复杂性，妥善

做好应对各种困难局面的准备。

之后，报告特别指出："过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。"这"多重超预期因素"都有哪些？至少在三个方面。首先，新冠肺炎疫情影响超预期；其次，俄乌冲突对世界局势和国际政治的影响超预期；再次，国际经济、金融环境的变化超预期，特别是美联储的加息对人民币汇率、中国外贸的影响都非常大。

面对这样的国际国内环境，报告强调，"以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之极为不易的新成就"。注意，这里提到"三个稳"，即经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定。这"三个稳"体现了我国发展在过去一年取得的显著成就。

我们来看一组重要的经济增长数据。2023 年政府工作报告指出，"全年国内生产总值增长 3%，城镇新增就业 1206 万人"。有数据分析，经济增长每增加 1 个百分点，对应的是少则一两百万、多则七八百万人的就业。可见，3%的经济增长带动 1206 万人就业，也就是一个百分点对应 400 万人就业，这一难度是非常大的。报告指出，"年末城镇调查失业率降到 5.5%，居民消费价格上涨 2%"。2022 年，全球通胀率创大幅提升，达到 21 世纪以来的最高全球通胀水平。那么在这样的条件下，我国仍能稳住居民消费价格上涨 2%的水平是非常难得的。报告还指出："货物进出口总额增长 7.7%。财政赤字率控制在 2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量 1.37 万亿斤，增产 74 亿斤。生态环境质量持续改善。"我们在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

刚才提到 2023 年政府工作报告在写作方式上有所改变，用叙事的方式陈述过去一年遇到的问题，在哪些方面做了努力。具体来看。

第一，针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。企业是市场的主体，企业有了活力，市场才会活力，但 2022 年受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。那么，我们国家做了哪些努力？报告指出，"全年增值税留抵退税超过 2.4 万亿元，新增减税降费超过 1 万亿元，缓税缓费 7500 多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本"，"用改革办法激发市场活力"。

"放水养鱼，涵养水源"，也就是涵养税源，"水"是市场活力，也是中央政府持续优化营商环境、激发市场主体和社会活力的积极努力。中小企业作为支撑国民经济和社会发展的重要力量，因其分布广而多、涉及行业细而杂，成为社会主义市场经济不可缺少的部分，贡献着 50%以上的税收，60%以上的 GDP，70%以上的技术创新，80%以上的城镇劳动就业。占 90%以上企业数量的中小企业，是国民经济和社会发展的主力军，也是扩大就业、改善民生的重要支撑。

第二，针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩投资促消费稳外贸。扩投资、促消费、稳外贸在推进中是有一定顺序的。首先，扩投资。报告指出，"提前实施部分'十四五'规划重大工程项目"。据不完全统计，"十四五"规划共有 115 项重大工程，涉及科技、数字经济、信息通

信、交通、政务、数字化转型等各方面。而这些项目的落地都需要投资来拉动。“加快地方政府专项债券发行使用”。截至2022年12月25日，地方政府新增债券发行约4.76万亿元，创历史新高。报告还指出，运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。

其次，促销费。报告指出，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡。另外，还要在引导绿色消费、增加居民收入、提升产品质量上做出进一步努力。

最后，稳外贸。在各国疫情防控政策不断变化中，我国为了稳外贸推出了一些举措。报告指出，帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切。

第三，针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支持。稳就业，就是夯实民生之本。报告指出：“对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。”以工代赈，是一项农村扶贫政策，就是以务工代替赈济，比如，建设农村小型基础设施等工程，让受赈济地区的困难群众参加劳动并获得报酬，从而取代直接赈济的一种扶持方式。而且，报告还指出：“脱贫人口务工规模超过3200万人、实现稳中有增。”

继2022年高校毕业生规模首次突破千万大关后，2023届高校毕业生将达1158万，又是一个超千万规模的就业年。而且，2023年预计比2022年多出82万，对原本就压力颇大的就业市场来说，其产生的压力比正常情况下更大。此外，在疫情冲击影响下，2022年还有一些离校未就业的毕业生，也给就业市场带来不小的压力和挑战。

另外，在稳就业的过程中，还要注意优化调整就业结构的问题。近些年，大量高校毕业生进入市场，多是选择从事白领工作。但随着我国服务业的快速发展，专业技术性人才缺口的加大，出现了本科生找工作难、职业院校毕业生遭企业疯抢的局面。因此，要优化调整就业结构，比如扩大职业院校招生比例，避免出现结构性失业问题。

第四，针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。按照国际货币基金组织的估算，2022年世界平均消费物价指数增长8.8%，与2021年4.7%的增长率相比，2022年的全球通胀率有了大幅度提升，达到21世纪以来的最高全球通胀水平。那么，在全球通胀高企带来的影响下，如何保供稳价？报告指出，“分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应”。同时，报告在2023年工作重点中提出，要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。一方面是加大对发电供热企业的支持，另一方面是从世界未有之大变局出发，我们要加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和储量，这对国家发展稳定来说具有重大意义。

第五，针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。报告指出，阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇。向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款

利息并允许延期还本。

（二）过去五年极不寻常、极不平凡

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

在这一部分，2023 年政府工作报告从经济发展再上新台阶、脱贫攻坚任务胜利完成、科技创新成果丰硕、经济结构进一步优化、基础设施更加完善、改革开放持续深化、生态环境明显改善、人民生活水平不断提高八个方面阐述了过去五年的工作成果。这里，我们着重介绍前三个方面。

第一，经济发展再上新台阶。经济发展的“质”和“量”对社会发展具有非常重要的作用。2023 年政府工作报告指出：“国内生产总值增加到 121 万亿元，五年年均增长 5.2%，十年增加近 70 万亿元、年均增长 6.2%，在高基数基础上实现了中高速增长、迈向高质量发展。”从横向比较看，据国际货币基金组织 2020 年 10 月发布的《世界经济展望报告》显示，2020 年，发达经济体整体为负增长，其中意大利、西班牙分别为-10.6%、-12.8%，而中国是全球唯一实现经济正增长的主要经济体，实际增速 2.3%。从纵向比较看，中美之间的经济差距逐渐缩小，从 1991 年中国 GDP 是美国的 6%到 2020 年超过 70%。随之而来的是，中美之间由合作转为竞争，而且竞争成为常态化。总之，我国经济实力明显提升。

第二，脱贫攻坚任务胜利完成。报告指出：“经过八年持续努力，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，全国 832 个贫困县全部摘帽，960 多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题。”

这些数据的背后是一些个人和家庭的付出。2021 年 2 月 25 日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出：“在脱贫攻坚斗争中，1800 多名同志将生命定格在了脱贫攻坚征程上，生动诠释了共产党人的初心使命。”比如，广西扶贫干部黄文秀。生前系广西壮族自治区百色市市委宣传部副科长、派驻乐业县百坭村党组织第一书记。2019 年 6 月 17 日，因公牺牲，年仅 30 岁。再比如，一对来自江西修水县的“90 后”夫妻吴应谱、樊贞子，在从贫困户家返回的途中，因车辆落水而牺牲。正是他们的无私奉献，才有了我们今天的成绩。

第三，科技创新成果丰硕。报告指出：“一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。”现在，我们已进入创新型国家行列，到 2035 年，还要进入创新型国家前列。所以，我们要在一些科技前沿和关键领域取得持续突破，推动实现高水平自立自强。而这需要加大长期研究投入。报告指出：“全社会研发经费投入强度从 2.1%提高到 2.5%以上，科技进步贡献率提高到 60%以上，创新支撑发展能力不断增强。”

北京加强全国科技创新中心建设，“三城一区”是其主平台。我们要进一步聚焦中关村科学城、突破怀柔科学城、搞活未来科学城、升级北京经济技术开发区，大力度推动“三城一区”融合发展，构建“基础设施-基础研究-应用研究-成果转化-高精尖产业”的科技创新链条，为打造世界级科技创新承载区、服务北京国际科技创新中心建设注入强大动力。

总而言之，五年来我国发展取得的成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

二、2023 年政府工作报告：直面问题挑战

问题是时代的声音。我们要清醒认识到，我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出。当前发展面临诸多困难挑战。外部环境不确定性加大，全球通胀仍处于高位，世界经济和贸易增长动能减弱，外部打压遏制不断上升。国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，需求不足仍是突出矛盾，民间投资和民营企业预期不稳，不少中小微企业和个体工商户困难较大，稳就业任务艰巨，一些基层财政收支矛盾较大。房地产市场风险隐患较多，一些中小金融机构风险暴露。发展仍有不少体制机制障碍。科技创新能力还不强。生态环境保护任重道远。防灾减灾等城乡基础设施仍有明显薄弱环节。一些民生领域存在不少短板。形式主义、官僚主义现象仍较突出，有的地方政策执行“一刀切”、层层加码，有的干部不作为、乱作为、简单化，存在脱离实际、违背群众意愿、漠视群众合法权益等问题。一些领域、行业、地方腐败现象时有发生。

三、2023 年政府工作报告：今年工作重点

2023 年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。我们要坚持稳字当头、稳中求进，面对战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，保持政策连续性稳定性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

2023 年政府工作报告明确了今年的发展主要预期目标：国内生产总值增长 5%左右；城镇新增就业 1200 万人左右，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

国内生产总值增长 5%左右。实现党的二十大确定的目标任务，需要在提高发展质量效益基础上长期保持合理经济增长。同时，统筹推进扩大就业、改善民生、防范化解风险等工作，也需要保持一定的经济增速。

城镇新增就业 1200 万人左右。2022 年，3%的经济增长带动 1206 万人就业。由此可见，2023 年，5%的经济增长要带动 1200 万人就业，也应该是没问题的。但要注意，解决好高校毕业生的增量与存量问题。

为了实现这些目标，2023 年政府工作报告提出八项工作重点，即着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险，稳定粮食生产和推进乡村振兴，推动发展方式绿色转型，保障基本民生和发展社会事业。我就其中三项进行重点学习。

第一，着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定汽车等大宗消费，推动餐饮、文化、旅游、体育等生活服务消费恢复。政府投资和政策激励要有效

带动全社会投资，今年拟安排地方政府专项债券 3.8 万亿元，加快实施“十四五”重大工程，实施城市更新行动，促进区域优势互补、各展其长，继续加大对受疫情冲击较严重地区经济社会发展的支持力度，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。

积极扩大有效投资，加大基础设施建设，促进经济平稳健康发展。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要确定了 102 项具有战略性、基础性、引领性的重大工程项目。这些项目兼顾“国家大事”和“关键小事”。一是引领未来发展的重大攻关项目，包括量子信息、星际探测、科技攻关等。二是基础设施领域的世界性标志性工程，比如川藏铁路、沿江沿海铁路、雅鲁藏布江下游水电开发等。三是重要民生保障项目，比如城镇老旧小区改造、公共服务设施建设，以及养老、托幼等直接关系民生的项目。

第二，加快建设现代化产业体系。持续开展产业强链补链行动，围绕制造业重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，充分激发创新活力。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产。加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。加快前沿技术研发和应用推广，促进科技成果转化。建设高效顺畅的物流体系。大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展。

报告传达了一个信号，就是我们一直强调的，发展实体经济，要有自主可控、安全可靠、世界领先的关键核心技术，避免受制于人。但目前，我们在很多领域还存在“卡脖子”难题，需要集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。作为实体经济的主体，制造业是立国之本、强国之基。我国制造业规模已经连续十多年保持世界第一，实体经济发展基础不断夯实，撑起高质量发展的“脊梁”。据了解，我国作为世界第一制造大国，制造业增加值在整个 GDP 中占据 27.7%。

第三，保障基本民生和发展社会事业。民生是人民幸福之基、社会和谐之本，增进民生福祉是发展的根本目的。2023 年政府工作报告在民生的各个方面都做出安排。比如，在住房问题上，加强住房保障体系建设，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，加快推进老旧小区和危旧房改造。只有安居，才能乐业。在教育问题上，加快建设高质量教育体系，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，推进学前教育、特殊教育普惠发展，大力发展职业教育，推进高等教育创新，支持中西部地区高校发展，深化体教融合。在医疗上，深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。在养老和生育问题上，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强养老服务保障，完善生育支持政策体系。

总体而言，在学习 2023 年政府工作报告过程中，我有了一些体会。现将这些体会总结为两组关键词。一组是高屋建瓴，主题鲜明，思路清晰。报告内容高屋建瓴，主题鲜明，回顾成绩、分析问题、部署工作思路清晰。另一组词是保持定力，稳中求进，催人奋进。在推进高质量发展过程中，无论面对何种困难和挑战，我们都要保持定力，坚持稳中求进，不断催人奋进。

奋斗铸就辉煌，实干赢得未来。作为新时代的中国共产党党员，我们要认真学习领会 2023 年全国两会精神，在新征程上做好自己的本职工作，为全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，做出应有贡献。

（摘自宣讲家网 2023 年 3 月 21 日）

牢牢把握高质量发展这个首要任务

江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

习近平总书记明确提出的“四个必须”重要要求，是对新时代我国高质量发展实践经验的深刻总结，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化。我们要贯彻落实“四个必须”重要要求，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

党的二十大科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，围绕加快构建新发展格局、着力推动高质量发展作出重大部署，为推动我国经济不断迈上新台阶、开创事业发展新局面指明了前进方向。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，明确提出“四个必须”重要要求。在十四届全国人大一次会议闭幕会上，习近平总书记再次指出：“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展。”我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

我国经济迈上高质量发展之路

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对经济形势进行科学判断，对发展理念和思路作出及时调整，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略，在实践中形成了习近平经济思想，系统回答了新时代中国经济“怎么看”“怎么干”等重大理论和实践问题，为新时代做好经济工作提供了根本遵循和行动指南。在习近平经济思想科学指引下，我们以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动发展的平衡性协调性包容性持续提高，引领我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

进入新时代以来，我们完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。国内生产总值增加到121万亿元，人均国内生产总值突破1.2万美元，进出口规模超过40万亿元，经济实力实现历史性跃升；全社会研发经费投入强度提高到2.5%以上，科技进步贡献率提高到60%以上，发明专利有效量位居世界第一，创新支撑发展能力不断增强；城乡居民收入增长与经济增长基本同步，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；单位国内生产总值能耗、二氧化碳排放量均大幅下降，生态环境明显改善；共建“一带一路”扎实推进，与151个国家、32个国际组织签署200余份共建“一带一路”合作文件。我国高质量发展不断迈出新步伐、取得新成效。

深入理解“四个必须”重要要求

发展是解决我国一切问题的总钥匙。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。习近平总书记明确提出的“四个必须”重要要求，是对新时代我国高质量发展实践经验的深刻总结，体现了我们党对经济社会发展规律认识的深化，丰富发展了习近平经济思想，为新时代新征程推动高质量发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。党的十八大以来，我国经济实力实现历史性跃升，充分证明新发展理念是指挥棒、红绿灯，是我国新时代发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是管全局、管根本、管长远的导向。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。党的十八大以来，我国经济发展在质和量上取得历史性成就，总量翻了一番，结构进一步优化，发展新动能加快成长。新时代新阶段必须大力提高发展质量，持续激发经济发展内生动力，充分调动一切积极因素，实现量质齐升的高质量发展。这不是一时一地之举，而是贯穿全面建设社会主义现代化国家的整个过程。只有始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求，才能推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断做大做强中国经济，巩固社会主义现代化的物质技术基础。

必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式。实践告诉我们，唯有全面深化改革、扩大对外开放，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推动更深层次改革、实行更高水平开放，转变发展方式取得决定性进展，经济质量效益和核心竞争力显著提高，为构建新发展格局提供了强大动力。当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。面对改革发展稳定中不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，面对前进道路上的风高浪急甚至惊涛骇浪，只有深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制，才能不断增强经济创新力和竞争力，形成共同推动高质量发展的强大合力。

必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。“凡治国之道，必先富民。”发展的最终目的是造福人民，必须让发展成果更多惠及全体人民。高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入贯彻以人民为中心的发展思想，在高质量发展中保障和改善民生，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，不断满足人民对美好生活的新期待。新征程上，要用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、养老等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年

干。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把发展成果不断转化为生活品质，才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

新征程上，实现高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，贯彻落实“四个必须”重要要求，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

加快实现高水平科技自立自强。习近平总书记指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。在激烈的国际竞争中开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上还是要依靠科技创新。必须坚持“四个面向”，加快实现高水平科技自立自强。加快实施创新驱动发展战略，强化重大科技创新平台建设，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，打赢关键核心技术攻坚战。围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，前瞻布局战略性新兴产业，培育发展未来产业，发展数字经济。强化企业主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，推进创新链产业链资金链人才链深度融合。加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。深化科技体制改革，繁荣创新文化，弘扬科学家精神，在全社会形成鼓励、支持、参与创新的良好环境。

加快构建新发展格局。习近平总书记指出：“加快构建新发展格局，是推动高质量发展的战略基点。”这是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。按照构建高水平社会主义市场经济体制、推进高水平对外开放的要求，依托国内大循环吸引全球高质量的商品和资源要素，促进国内国际双循环更为畅通。推动共建“一带一路”高质量发展，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

加快推进农业现代化。习近平总书记指出：“农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。”建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。要全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全方位夯实粮食安全根基，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，深入推进农村一二三产业深度融合，推动创业就业拓展空间，不断拓宽农民增收致富渠道。深化农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农村适度规模经营，为农业农村发展增动力、添活力。统筹乡村基础设施和公共服务体系建设，加快建设宜居宜业和美乡村。

聚焦人民幸福安康这个最终目的。习近平总书记指出："人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。"基层治理事关人民群众切身利益。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设；完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。基本民生保障事关困难群众衣食冷暖，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展；协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽，让良好生态环境成为人民生活的增长点；抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系。

（摘自《人民日报》 2023 年 3 月 28 日）

实施科教兴国战略 强化现代化建设人才支撑

——学习贯彻 2023 年全国两会精神

李蕾

一、过去五年，我国科技创新取得丰硕成果

2023 年政府工作报告指出：“构建新型举国体制，组建国家实验室，分批推进全国重点实验室重组。一些关键核心技术攻关取得新突破，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能、生物医药等领域创新成果不断涌现。全社会研发经费投入强度从 2.1%提高到 2.5%以上，科技进步贡献率提高到 60%以上，创新支撑发展能力不断增强。”

（一）整体科技实力显著增强

我国科技发展已进入“跟跑、并跑和领跑并存”的时代，进步和落后同在，成就与短板并存。从我国的科技发展势头来看，我们的“并跑”和“领跑”的项目在不断增多，越来越多“跟跑”的科技领域在大踏步向前。所以，在全国科技界和广大科技工作者的共同努力下，我国科技事业发生历史性、整体性、格局性重大变化，成功进入创新型国家行列。

（二）重点和前沿领域实现重大突破

我国在重点和前沿领域有不少重大突破，例如一系列“国之重器”：中国空间站、天眼 FAST、高速磁悬浮列车、大直径盾构机等。在一些原创性的领域，我们也取得了突破，例如 CO_2人工合成葡萄糖和脂肪酸，还有发现玉米和水稻关键增产基因等，这些都在国际上引起了很大反响。同时，我们在一些新兴产业也进入了世界前列，比如移动通信、语音识别、新能源汽车、第三代核电等。

（三）创新能力建设成效显著

加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。我国不断增加基础研究的投入，基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过 6%，未来还会进一步提升。全社会研发经费支出首次突破 3 万亿元，研发投入强度首次突破 2.5%。研发投入强度持续创造新高，成为我国创新活力更加澎湃、科技创新能力持续增强的有力保障。

（四）科技创新空间布局不断优化

我国的三大国际科技创新中心：北京、上海、粤港澳大湾区，已经跻身全球科技创新集群前 10 位。这三大国际科技创新中心不仅要作为高质量发展先行区、新兴产业重要策源地、融合创新示范区，更

要成为探索科技现代化的试验田。同时，我国也有国家级科技创新中心，比如武汉正式成为继北京、上海、粤港澳大湾区和成渝双城经济圈后全国第五个科技创新中心。此外，我国还有区域级国家创新中心。所以，我国将逐步形成国际级、国家级、区域级的“科技创新版图”。

二、高质量发展对科技教育人才提出更高要求

2023 年 3 月 5 日，习近平总书记参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时指出：“加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，我们要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。”习近平总书记深刻阐释了实现高水平科技自立自强的重大意义，对科技创新作出重要部署，为我国加快建设世界科技强国指明了前进方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技创新摆在更加重要的位置，提出大力实施创新驱动发展战略，开启了建设世界科技强国的新征程。习近平总书记强调，“科技创新是核心，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子”。加快科技创新是推动高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局、顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要，站在新的历史起点上，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。

党的二十大报告提出，要“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”。在内容安排上，这与以往的党代会报告有所不同，它把教育、科技、人才放在了同一个部分去讲。科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略都是党中央提出的需要长期坚持的国家重大战略，也都是事关现代化建设高质量发展的关键问题。过去党代会的报告中，科技一般安排在经济建设中，教育一般是安排在社会建设中，人才安排在党的建设中。党的二十大报告按照习近平总书记加强系统观念的要求，第一次把三大战略摆放在一起，是一个创新，体现了我们党对中国式现代化规律性认识的深化。中国式现代化是中国人民的幸福之路，是实现中华民族伟大复兴的正确之路。教育、科技、人才是深度关联、互为依存、相互作用的有机整体，教育、科技、人才一体化推进，是百年大党波澜壮阔的奋斗历程特别是新时代治国理政伟大实践的深刻经验总结，也是实现党和国家事业兴旺发达、长治久安的深远考量和战略部署。1978 年，中国人均 GDP 不到 200 美元，随着经济社会的发展，2022 年这一数字达到 1.27 万美元左右，不到半个世纪的时间取得如此大成就，可谓人类发展史上的一个奇迹。在这个过程中，我国大量引进国外先进技术和管理经验，有力地促进了经济发展。如今，我国已经进入新发展阶段，随着我国前沿科技迅猛发展，很多领域已进入“无人区”，所以就需要自己集聚力量进行原创性引领性科技攻关。

党的二十大报告指出，“创新是第一动力”，“集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战”，“加快实现高水平科技自立自强”。在中国式现代化的新征程中，只有不断增强引领性技术创新能力，才能真正实现高水平科技自立自强。

在这个过程中，高水平科技自立自强必须建立在人才引领驱动的基础上，人才是现代化的关键支

撑，在中国式现代化、高质量发展的战略地位、战略价值前所未有。人才是创新的根基，是创新的核心要素，创新驱动实质上是人才驱动。

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。”在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们要坚持教育优先发展，不断培养担当民族复兴大任的时代新人，夯实民族复兴基石。

三、打通创新链产业链资金链人才链，实现高水平科技自立自强

（一）办好人民满意的教育

教育是最大的民生工程，是重点民生、热点民生，关系到百姓切身利益。强国必先强教。人才是第一生产力，教育是人才的根本摇篮。党的二十大报告指出，我们要“办好人民满意的教育”，“全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”，“加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平”。

进入新时代，我国教育事业取得巨大成就，已建成世界上规模最大的教育体系，加快建设教育强国和加快建设高质量教育体系的条件已经越来越成熟。教育强国、科技强国和人才强国建设，都需要坚持教育优先发展战略。

（二）强化国家战略科技力量

强化国家战略科技力量是提升国家创新体系整体效能、实现高水平科技自立自强的必然选择。“十四五”规划纲要指出，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量。聚焦量子信息、光子与微纳电子、网络通信、人工智能、生物医药、现代能源系统等重大创新领域组建一批国家实验室，重组国家重点实验室，形成结构合理、运行高效的实验室体系。并指出要推进科研院所、高等院校和企业科研力量优化配置和资源共享。党的二十大报告进一步强调，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，形成国家实验室体系。

（三）健全新型举国体制

党的二十大报告指出：“完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量”。健全关键核心技术攻关新型举国体制，事关高水平科技自立自强，对推动经济高质量发展、保障国家安全具有重要意义，要把政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。

（四）科技体制机制改革

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。实现科技自立自强，迫切需要建立与此相适应的科技创新体制机制，以深化改革破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

（五）扩大国际科技交流合作

加强国际科技合作交流是我国主动融入全球创新网络，深度参与全球创新治理的重要方式。党的二十大报告强调，要扩大国际科技交流合作。

科学技术是时代性的，也是世界性的。加强科技交流合作是我国一贯坚持的原则。在我国改革开放历程中，科技交流始终走在前列。中国既是国际前沿创新的重要参与者，也是共同解决全人类问题的重要贡献者。

（六）弘扬创新文化，摒弃急功近利、急于求成的做法

首先，我们需要弘扬创新文化，造就开放的学术环境与创新氛围，培育追求真理、自由探索、个性张扬、宽容失败的创新生态环境，摒弃有悖于关键核心技术研发的急功近利、急于求成的浮躁做法。其次，我们还要改革现行科技管理体制与评价机制，改变鼓励科研人员追求论文发表与专利申请、忙于项目立项、关注成果奖项等有悖于科技创新本质与价值的做法。

（摘自宣讲家网 2023 年 4 月 3 日）

积极财政政策全力支持经济社会恢复向好

冯俏彬

2023年是全面贯彻党的二十大精神、开启中国式现代化建设的开局之年。党中央要求，2023年经济工作要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济运行整体好转，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。观察2023年政府工作报告和预算报告中的相关内容，积极财政政策认真贯彻中央经济工作会议精神，全力服务于国家重大战略任务需要，服务于促进经济社会加快恢复需要，服务于民生需要，为开好局起好步提供有力支持。

保持必要的支持强度，财政收支规模创历史新高。预算报告显示，2023年全国一般公共预算收入为21.7万亿元，支出预算支出达到27.5万亿元，分别较上年增长6.7%和5.6%。如果从“四本账”的情况看，2023年全口径的政府收入为41.01万亿元，支出为49.45万亿元，双双创下历史新高。这表明，2023年财政部门认真落实中央经济工作会议的要求，积极财政政策加力提效，扩张特征明显，支出强度较大，以支持疫后经济社会的全面恢复，促使经济运行早日重新回到正常轨道。从相对比值上看，以“四本账”计算的政府收入占GDP的比重为33%，保持在历年的正常水平。这表明，2023年扩大财政支出规模并不是以增加企业和居民税收负担为代价的，而主要是通过统筹赤字、专项债、财政贴息为主的各类财政工具来筹集资金，主要通过深化改革、加强管理、创新政策工具来支持支出规模的扩张。

服务国家重大战略需要，财政支出结构进一步优化。政府工作报告指出，2023年我国经济社会面临着国内需求不足、预期不稳、一些地方财政收支压力较大等问题，改革发展稳定的任务十分繁重。财政围绕推动高质量发展的主线，持续优化支出结构，一方面加大对经济社会发展中的薄弱环节和关键领域的投入，另一方面严肃财经纪律，严格控制各类非必要性支出。一是加力促使国内需求恢复。针对当前居民需求不足方面，2023年财政加大了对流通保供体系建设、货运枢纽补链、县域商业建设、外贸新业态、自贸区建设等方面的支出，补齐加强各类消费基础设施，为消费回暖、升级创造条件。二是加大了对促进科技自立自强、加快现代化产业体系建设、保障国家粮食能源安全等方面的支出。2023年科学技术支出增加3.8%，粮食物资储备支出增加13.6%，产业基础再造和制造业高质量发展专项资金上调到133亿元。三是始终突出民生这个重点，持续加大资金支持。2023年教育、社会保障、卫生健康占当年财政支出的比重分别为15.3%、14.3%和8.8%，仍然高居“支出榜”中前三名。困难群众救助补助资金、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准、基本公共卫生服务经费人均财政补助标准等多项专项资金、财政补贴标准均有一定比例的增长。四是对地方政府的转移支付增加到13万亿元。

受此前疫情及其房地产市场变化的影响，部分地方政府财政收入有所减少、支出有所增加，财政持续紧运行的状况比较突出。为了保证地方政府的正常履职需要和经济社会的大局稳定，2023 年中央财政进一步加大了对地方政府的财力支持和保障力度，共同事权转移支付、一般性转移支付、专项转移支付三项合计达到 13.9 万亿元，占当年中央财政支出的 72.4%，为地方做好“三保”工作、加快巩固经济社会恢复向好势头提供了较好的财力保障。五是从严控制一般性支出，严肃财经纪律。结合党和国家机构改革，中央国家机关将一律精减 5%的编制，相应支出同步缩减。一般性公共支出已经过多年压减，2023 年保持不增加的趋势。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，继续强化“三公”经费管理。不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，将节约出来的资金用于改革发展更加急需的方面。

提高与经济社会的适配性，深化财政改革永远在路上。2023 年财政持续深化改革，向全面建成现代财政制度持续发力。一是规模性减税降费政策转向更加注重精准性和针对性。受疫情影响，2022 年我国宏观税负已下降到 13.8%，财政紧运行的压力较大。另外，随着时间的推移，当前广大企业对于政府的需求已经从前几年的减税降费改变为经济社会持续向好的期盼，改变为对稳定的、可预期的生产经营环境的强烈渴望。为此，2023 年的税费政策进行了因时应势地调整，一方面该延续的延续，继续保持对小微民营企业的大部分税费优惠政策，强化年度间政策衔接，防止出现政策断档或急转弯，为中小民营企业加快回血创造良好的环境条件。另一方面该优化的优化，突出重点支持对象，加大对制造业、科技、粮食能源等重点领域支持力度。同时继续优化我国税收制度，加快推进企业所得税、个人所得税制度的相关改革，进一步增强税收制度与快速变化的经济社会格局之间的产业适配性。二是进一步健全现代预算管理制度。通过多年努力，我国现代预算制度已基本建成。在此基础上，2023 年将进一步提高预算管理的广度，将规范的预算管理制度扩大到政府收支的全过程。大力推进支出标准体系建设及其动态优化调整，提高预算管理的精度。实施全面绩效管理，切实做到花钱必有效、无效必问责。三是深化财政体制改革，进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。

统筹发展和安全，始终保持财政可持续。一般而言，衡量财政可持续的主要指标有两个：一个是赤字率，一个是债务率。过去五年，我国财政赤字率总体上保持在 3%的安全线内。2023 年我国财政赤字率继续按 3%安排，较 2022 年的 2.8%只增加了 0.2 个百分点，与此相应的 5100 亿元的债务全部由中央财政承担。从债务率上看，2022 年我国各类政府债务的总规模为 60.65 万亿元，负债率在 51%，保持在 60%的国际公认安全线以内。另外，为支持经济增长，2023 年拟新增的地方政府专项债务 3.8 万亿元，虽较去年略有上升，但增幅不大、安全可控。这些资金将主要用于加强对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，重点积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等领域。与此同时，2023 年将防范地方政府债务风险放在突出位置，对一些可能出险的区域和领域提前做好监测预警，优化资金调度，努力将风险消弭在初期，维护经济社会大局稳定。

（摘自《学习时报》 2023 年 3 月 15 日）

构建人类命运共同体的历史逻辑

徐占忱

党的二十大报告提出，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。构建人类命运共同体是习近平新时代中国特色社会主义思想中具有战略高度、具有全局性和现实紧迫性的重大理论命题。党的十八大以来，习近平总书记洞察世界大势，以深邃的历史眼光和博大的天下情怀，深入思考“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”等关乎人类前途命运的重大课题，提出了构建人类命运共同体的重要理念，这一理念立意高远、思想深邃、内涵丰富，具有深厚的历史文化底蕴。

全面准确深入理解构建人类命运共同体，需要从世界历史演进、当代全球化发展和人类未来命运的宏阔视野，历史地逻辑地把握其深刻内涵，不断增强理论自觉，并转化成巨大的实践力量。全面准确理解构建人类命运共同体的深刻内涵，需要把握现实回应性、历史继承性、理念引领性、价值通约性、实践可行性五大方面。

第一，直面当代全球发展面临的诸多困局和问题是构建人类命运共同体提出的时代背景，推动构建人类命运共同体具有突出的现实回应性。

构建人类命运共同体提出的背景是回答“世界怎么了、我们怎么办”的时代之问。当代全球发展面临的各种问题复杂交织，各种“药方”层出不穷，全球陷入普遍不满甚至深度焦虑之中。全球所面临的和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字问题长期得不到解决，而且一些问题还在恶化。

应该看到，当代全球“赤字”背后有着深刻的形成缘由。长期以来，资本逻辑主导下的全球化，使得全球秩序和资本主义国家内部格局具有相当的“同构性”。在资本主导全球化的历史发展过程中，也自然地把资本主义社会内部的阶级差异“外化”成了其所要求的全球秩序。在这一外化结构下，事实是某些国家的发展带来了其他国家不发展，某些国家自身利益的维护和实现是建立在其他国家利益受损基础上的。政治冲突、文明对立、经济压迫、生态危机是其固有矛盾的必然结果。

构建人类命运共同体就是要构建命运与共的全球伙伴关系，这为化解全球危机提供了全新的思路。构建人类命运共同体，要求坚持人民幸福生活是最大的人权，坚持正确义利观，以义为先、义利兼顾，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观。人类只有肤色语言之别，文明姹紫嫣红无高低优劣之分，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等参与，通过共商共建共享解决面临的各种问题。中国提出的发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观，系统回答了当代全球发展的目的、原则、方向、路径等基本问题，具有鲜明的现实回应性。

第二，当代科技进步和社会生产力大发展为构建人类命运共同体创造了必不可少的物质基础，推动构建人类命运共同体内含着历史继承性。

人类社会已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。纵观全球发展史，资本主义曾在全球化发展中发挥了重大作用，资本将原本分散的国家、民族逐渐纳入到统一的全球市场体系。从地理大发现到开辟殖民地再到形成世界市场，使单一民族国家生产和消费成为世界性的一部分。几百年来，资本以其强大的内驱力推动了人类社会不断出现新的科技革命和产业变革，深刻改变了人类社会生产方式、生活方式，创造并积累了雄厚的物质财富。当代以互联网、大数据、云计算、人工智能等为代表的新一代信息技术快速发展，也从一个侧面表明，全球化力量还在释放，还有着自身强大的积极力量。

习近平总书记指出："推动构建人类命运共同体，不是以一种制度代替另一种制度，不是以一种文明代替另一种文明，而是不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，形成共建美好世界的最大公约数。"充分认识构建人类命运共同体内含的历史继承性，就是要看到构建人类命运共同体不是简单的"否定"，要看到"否定"中所蕴含充分"肯定"的因素。构建人类命运共同体的历史继承性是其不可或缺的物质基础。

第三，超越当下全球发展自发性安排和惯性力量显示了构建人类命运共同体的理论伟力，推动构建人类命运共同体要求坚定理念引领性。

经济全球化和世界市场是资本主义发展的必然，但资本主义全球化天然存在等级性、殖民性特征，也造成了一部分国家和民族对另一部分国家和民族的"单向度"的全球化，大多国家的全球化过程实际上是不由自主、不由所愿、无法也无力选择的过程。这是造成今天发达国家主导、支配不发达国家的全球化模式的渊源。今天这一全球化模式的弊端已充分显现和暴露，给全球发展带来了严重危害。推动从长期以来资本主导的自发全球化向更具有人类自主性的全球化转变，创造一种体现国际民主、主权平等、成果共享的世界新秩序，成为很多国家的迫切愿望。

构建人类命运共同体理念是中国为世界和平稳定发展贡献的中国智慧和中国方案。构建人类命运共同体中的"建构性"，体现了在历史发展面前人的能动性特征。构建人类命运共同体不是主观地超越全球历史发展进程，而是顺应历史大势和时代要求的主动选择，是在现有全球化及其治理体系基础上对世界秩序结构的全面改造与提升，是真正站在历史、时代、人类发展高度思考全球化未来走向的"建构性方案"。

第四，把共同创造包括所有人在内的幸福生活作为构建人类命运共同体的宗旨，推动构建人类命运共同体具有鲜明的价值通约性。

全球化已使全人类处于不可分割的统一体之中。但是，在早期的全球化过程中，各民族国家的参与具有相当的被动性和不可选择性。这样条件下的全球"共同性"，事实上是少部分人、少部分国家从自身利益出发，利用意识形态工具"论证"出的"共同性"。这样的"共同体"结果只能是少部分国家、少部分人的美好世界，大部分人无法充分分享全球化发展带来的好处。这样历史条件下的"共

同性”实际上并没有超越特殊利益，其所谓的“共同利益”只是特殊的普通利益，真正的“共同利益”反而受到特殊利益的制约。

构建人类命运共同体体现了中华民族“天下大同”的理念。人类命运相连，利益交融。构建人类命运共同体就是创造一种将所有人都视为完全正当的共享全球发展主体，推动和保障具有真正“共同性”的“人类利益”的命运共同体。习近平总书记指出，“我们应该大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，共同为建设一个更加美好的世界提供正确理念指引”。构建人类命运共同体最大限度反映各方关切、最大程度实现各方利益、最大可能体现人类发展方向，成为以全体人类共同幸福为中心的理念的重要表达。

第五，广大发展中国家和新兴经济体快速发展带来的全球格局改变为构建人类命运共同体提供了可能，推动构建人类命运共同体有着充分的实践可行性。

近几十年来，新兴经济体和广大发展中国家快速发展，改变了国际力量格局对比，推动大国关系深度调整，世界百年未有之大变局加速演进。目前新兴市场国家和发展中国家对全球经济增长的贡献率已达 80%，成为世界经济增长的主要贡献者。新兴经济体和广大发展中国家要求改变不合理国际秩序、推进全球治理变革的呼声日益强烈，这一势头的不断发展正在汇成全球治理变革的强大力量。

构建人类命运共同体就是力求打造出由各国共同写书规则、共同治理全球事务、共同掌握世界命运的人类共同体。人类命运共同体不再是旧有的少数国家主导下的“一国独霸”或“几国共治”，而是以双赢、多赢、共赢的新理念，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，这成为各国人民特别是广大发展中国家和新兴经济体的共同追求。

（摘自《经济日报》 2023 年 3 月 30 日）

积极落实全球文明倡议 合力推动人类文明进步

刘建超

当前，世界各国在求和平、谋发展、探索现代化道路过程中面临共同挑战，团结、协作、对话的呼声空前高涨，但猜疑、分裂、对抗的痼疾仍然阻碍着国际合作的步伐，加强文明交流、促进民心相通至关重要。在 2023 年 3 月 15 日举行的中国共产党与世界政党高层对话会上，习近平总书记发表题为《携手同行现代化之路》的主旨讲话，提出全球文明倡议，通过政党这一文明交流互鉴的重要渠道，向全世界发出深入推动文明交流对话，在包容互鉴中促进人类文明进步的真挚呼吁，为推动更高水平的国际合作再次贡献中国智慧和中国方案。

一、全球文明倡议的提出体现了习近平总书记深邃的战略眼光、宽广的历史视野、强烈的时代担当和博大的人类情怀

全球文明倡议是对各国人民加强团结协作、携手应对共同挑战迫切诉求的及时回应。当今世界，多重挑战和危机交织叠加，世界经济复苏艰难，发展鸿沟不断拉大，生态环境持续恶化，冷战思维阴魂不散，和平赤字、发展赤字、信任赤字、治理赤字有增无减，人类社会又一次来到历史的十字路口。应对共同挑战，需要依靠物质的手段攻坚克难，也需要依靠精神的力量诚意正心。习近平总书记指出，在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。在中国共产党与世界政党高层对话会上提出全球文明倡议，就是向世界传递中国愿同各国一道推动具有本国特色的现代化事业，促进全球文明交流互鉴，推动人类文明进步的真诚愿望。

全球文明倡议是对世界各国坚持平等包容、守护世界文明多样性普遍愿望的积极呼应。世界上不存在高人一等的国家，文明更没有高低优劣的差别。从古至今，世界不同地域的人民在从事生产活动、利用和改造自然的过程中发展出多种璀璨文明，不断追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的人类价值目标，不断推动人类社会进步。没有一种价值观应该凌驾于别的所有价值观之上，也并非只有一种国家治理模式能够实现现代化和文明进步。唯我独尊、舍我其谁营造的“普世文明”幻象极易破灭，以意识形态和价值观划线、人为制造分裂和冲突只能给全世界带来灾难性后果，让人类文明蒙尘。习近平总书记在不同场合多次阐述多样性对于人类文明的重要意义，全球文明倡议首先就倡导尊重世界文明多样性，并强调以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗，体现出中国愿与世界各国共同谱写“各美其美、美美与共”

文明合作新篇章的恢弘气度。

2023年3月15日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京出席中国共产党与世界政党高层对话会，并发表题为《携手同行现代化之路》的主旨讲话。 新华社记者 刘彬/摄

全球文明倡议是对国际社会增进文明对话交流、促进文化繁荣发展共同需求的自觉顺应。中华文明延续几千年，在历史发展进程中，既从不同文明交流互鉴中获得前进的动力和智慧，不断推动自身文明的传承和创新，又通过自身文明的发展有力推动了人类文明进步。伴随着经济全球化日益深入发展，国际社会对促进不同文明文化之间的相互学习借鉴、推动传统文化现代化的共同需求也日益增长。为此，习近平总书记倡导世界各国以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，同时，通过文明的交流互鉴，积极推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。作为文明交流合作的坚定倡导者和积极践行者，全球文明倡议的提出是中国为促进文明交流合作作出的新的重要努力。

全球文明倡议是对当今各国推动文明发展进步、共同构建人类命运共同体时代潮流的真挚响应。习近平总书记深刻指出，我们要促进人类社会发展、共同构建人类命运共同体，就必须深入了解和把握各种文明的悠久起源和丰富内容，让一切文明的精华造福当今、造福人类。中国近年来先后提出全球发展倡议和全球安全倡议，为国际发展和安全合作指明了新的方向和前景。全球文明倡议的提出，又从文明合作维度为全球发展和安全合作提供了新的动力和保障。全球文明倡议和全球发展倡议、全球安全倡议一起构成推动构建人类命运共同体的强大支撑，体现出中国对构建一个持久和平繁荣世界的整体思考。

二、全球文明倡议逻辑清晰、内涵丰富，四个“共同倡导”构成推动文明交流和发展的科学体系

“全球文明倡议”以四个“共同倡导”作为核心理念，即共同倡导尊重世界文明多样性，坚持文

明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越；共同倡导弘扬全人类共同价值，和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗；共同倡导重视文明传承和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展；共同倡导加强国际人文交流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。四个“共同倡导”既各有侧重，又相互支撑，形成逻辑清晰的有机统一体，揭示了文明交流和发展的基本规律，指明了人类社会新的合作前景。

尊重世界文明多样性，是推动文明交流和发展的基本前提。每一种文明都扎根于自己的生存土壤，凝聚着一个国家、一个民族的非凡智慧和精神追求，都有自己存在的价值。文明多样性是客观存在，也是人类社会弥足珍贵的共同财富，不能将文明之间的差异视为对自身文明的威胁。同时，不同文明之间也并非杜门自绝，交流互鉴是文明发展的本质要求，经济全球化使得不同文明和文化之间的互动更加频繁深入。2014 年，习近平总书记历史性访问联合国教科文组织总部并发表重要演讲，深刻阐述了“多彩、平等、包容”的文明交流思想。随着文明交流实践的发展，习近平总书记提出“平等、互鉴、对话、包容”的文明观，倡导在尊重和保护世界文明多样性的前提下，推动不同文明之间进行对话，在相互学习和理解的过程中，破除隔阂和偏见、消除恐惧和冲突，构建不同文明包容互鉴、和合共生的世界文明新格局。

弘扬全人类共同价值，是推动文明交流和发展的根本遵循。人类文明在差异化发展进程中形成了共同的价值内核，这是将不同文明、国家、民族连接在一起的精神纽带，是推动人类文明不断向前发展的深层驱力。习近平总书记提出弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，为凝聚不同文明的价值共识、反映世界各国人民普遍认同的价值理念、推动构建人类命运共同体增添了新的精神动力。弘扬全人类共同价值的同时，也要理解不同文明对价值内涵的不同认识，尊重不同国家和人民对价值实现路径的探索，坚持求同存异，反对党同伐异，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗，这也正是全人类共同价值的题中之义和根本要求。只有坚持开放包容、相互尊重，才能真正弘扬全人类共同价值，才能构建更加紧密的人类命运共同体。

重视文明的传承和创新，是推动文明交流和发展的强大动力。当今世界存在的各种文明，都经过了漫长历史考验，始终延续着不同国家和民族的精神血脉，成为凝聚国家和民族的强大精神力量。任何文明想要保持生命力都必须与时俱进，在传承中发展，在发展中传承，善于创造性转化、创新性发展，一切固步自封、因循守旧都将成为阻碍文明继续发展进步的绊脚石。不同国家和民族都应肩负起延续和发展人类文明的责任，在交流对话、相互借鉴的过程中融合不同文明的优长、汇聚不同文明的智慧，根据现代化的特点和要求，丰富文明内涵、创新文明表现形式，让优秀历史文化展现出跨越时空、超越国度的强大魅力和勃勃生机，真正造福整个人类社会。文明的传承创新需着眼于激发人民群众的创造性，文明成果由人民共享，满足人民群众对物质文明和精神文明协调发展、人与自然和谐共生、人的全面发展的需要。

加强国际人文交流合作，是推动文明交流和发展的重要途径。文明交流互鉴的最好载体是人，国之交在于民相亲，民相亲在于心相通，人文交流始终是各国各民族之间相互了解、人与人之间情感沟通的重要桥梁。必须看到，当前一些利益集团为一己之私，挑起文明冲突，煽动阵营对抗，严重侵蚀不同文明相互理解和信任的基石，破坏国际人文交流合作的进程。我们应该重新激活人文交流合作的磅礴力量，通过扩大人员往来、加强双多边人文合作，不断丰富交流内容，拓展合作渠道，探索构建全球文明对话合作网络，增强不同国家和民族的互信，促进人民相知相亲，共同努力建设一个更繁荣、更安全、更文明的世界。

三、全球文明倡议受到国际社会高度关注和积极评价，践行倡议需各方共同参与、发挥最大合力

全球文明倡议提出以来，多国领导人和各界人士反响热烈，积极支持，认为这体现了习近平总书记作为大国大党领袖的情怀和担当，为解决当前世界面临的最尖锐、最紧迫问题贡献了中国智慧，为减少冲突对抗、促进世界繁荣带来希望，代表着对人类未来美好世界的崭新设想，表示愿同中方深化文明交流合作，共同推动倡议落地落实。

回首过往，不同文明之间的交流交往既有顺境，亦有逆流，文明大交流阶段往往也是多种文明走向繁荣、社会迅猛发展的时期，反之则是文明凋敝衰落、社会退步的时期。习近平总书记提出全球文明倡议，就是希望让更多人认识到文明交流的价值，重振国际人文交流合作的信心。我们愿与国际社会一道，让全球文明倡议在全世界落地生根，结出累累硕果，共同造福人类社会。

2019年6月27日，“中国共产党的故事——习近平新时代中国特色社会主义思想在河南的实践”专题宣介会在河南兰考举行。图为与会外方代表近距离感受当地民俗文化的魅力。 中联部供图

坚持共商共建，合力营造平等包容的文明交流氛围。坚持共商共建共享的全球治理基本原则，在广泛探讨、共同努力的基础上，丰富全球文明交流内容、完善全球文明交往形式。鼓励将他国文明发展复兴视为自身机遇，加强政治沟通、经济合作、安全互信，以可持续发展和可持续安全为不同文明交流发展营造良好氛围。强调平等包容、相互尊重，摒弃傲慢与偏见，共同反对将某个或某些文明视为对手，共同反对文明必然走向冲突的论点，更加关注历史文化和价值观因素对国家和群体间冲突的影响，鼓励文明对话，增加情感共鸣，消除误解和隔阂，为和平对话奠定基础。

发挥平台机制效应，合力提升人文领域全球治理体系效能。共同践行真正的多边主义，积极发挥现有各层级、双多边文明对话交流机制平台的作用。尊重和维护联合国的权威和地位，深化与联合国教科文组织、联合国文明联盟等机制的沟通和对接，与各方共同推动落实联合国《不同文明对话全球议程》。重视区域、次区域和双边文明交流机制，结合实际情况和各国需求，为现有机制注入新动能。发挥其他重要多边机制的潜能，在现有议程基础上，加强文明对话和交流，增加各国政策背后价值理念和方法经验的分享，共同探寻全球性挑战和问题的解决之道。

激发各主体各领域潜能，合力推动形成人民之间大交往。充分激发各国公共部门、私营机构、民间社会的责任意识，更加重视政党、议会、研究机构、学校、企业、民间社会组织对文明交流的促进作用，提升青年和妇女等群体在文明对话交流中的参与度。争取让每一个人都成为文明对话交流的桥梁，倡导消除妨碍国际人员交流往来的歧视性和不合理限制，使各国人民更平等、更广泛、更频繁地参与全球文明交流进程。共同构建多层次多领域文明交流格局，为文化、教育、科技、卫生、体育、旅游、媒体、智库等领域人员交流对话创造便利条件，共同打造不同领域或跨领域人文交流的品牌项目。从满足当今时代人民需求出发，倡导树立物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的理念，纠正片面强调某一方面的认知，不断丰富文明交流内涵。

创新对话交流形式，合力探索构建全球文明对话合作网络。文明对话交流离不开新颖生动、富有吸引力的方式和媒介，应积极适应数字化、智能化、低碳化时代的新要求，在继续做好做强文明传播交流传统渠道的同时，利用新媒体新技术创新文明交流对话的路径和形式，共同探索推动文明文化交流融入民众日常生活。在建立和夯实双多边文明对话合作关系的基础上，共同搭建多主体、多机制、多领域、多内容、多形式的全球文明对话合作网络。

凡是过往皆为序章，所有未来皆为可盼。中国不仅是全球文明倡议的提出者，也是推进落实这一重大倡议的行动派。我们将坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，同国际社会一道积极落实倡议，弘扬全人类共同价值，深化文明交流互鉴，让人类文明之花更绚丽绽放，让构建人类命运共同体的未来更光明可期。

（摘自《求是》 2023 年第 7 期）

十四届全国人大一次会议 安徽代表团举行全体会议

郑栅洁主持并讲话 王清宪出席

3 月 4 日下午，十四届全国人大一次会议安徽代表团举行全体会议，传达十四届全国人大一次会议代表团召集人会议精神。

会议通过了以安徽代表团名义提出的 13 件建议。

郑栅洁在主持讲话中指出，全国两会是党和国家政治生活中的一件大事，要提高政治站位，统一思想行动，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，深刻认识开好这次大会的重大政治意义、历史意义、实践意义，精心组织、扎实细致做好各项工作，确保大会顺利进行、圆满成功。

郑栅洁强调，要深刻认识党中央关于国家机构改革的战略考虑，积极拥护支持重大改革举措，不折不扣把中央确定的改革部署落到实处。要从党和国家长治久安、事业薪火相传的全局高度，讲政治、讲大局、守纪律，严肃认真依法行使代表职权，认真做好人选酝酿和选举工作，以实际行动确保党中央关于人事布局决策部署的全面实现。要认真履职尽责，积极建言献策，高质量审议各项报告和议案，抓重点、议大事、讲实话，真正把人民群众的呼声和基层一线的意见反映上来。要认真贯彻民主集中制，充分发扬民主，持续改进作风，严守大会保密规定和疫防要求，大力弘扬主旋律、正能量，为把这次人代会开成民主团结、凝心聚力、风清气正的大会作出安徽代表团的积极贡献。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 5 日）

郑栅洁在审议政府工作报告时指出

认真贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 以安徽高质量发展为中国式现代化作出新的贡献

3 月 5 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告时指出，要认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示和全国两会精神，把“两个确立”“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，紧跟总书记、奋进新征程，保持经济运行在合理区间，保持社会大局和谐稳定，以安徽高质量发展为中国式现代化作出新的贡献。

3 月 5 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议政府工作报告。本报记者 徐国康 杨竹 摄

郑栅洁说，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，总结工作客观准确，工作建议重点突出，体现了求真务实的工作作风和锐意进取的奋斗精神。

郑栅洁指出，过去一年是党和国家历史上极为重要的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，交出了稳进向好的经济增长成绩单、充满活力的科技创新成绩单、融通天下的开放发展成绩单、沉淀饱满的民生福祉成绩单。过去五年极不寻常、极不平凡，以习近平同志为核心的党中央团结带领

全国各族人民砥砺前行，实现第一个百年奋斗目标，顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程。万山磅礴看主峰，事非经过不知难，实践证明习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，是人民之幸、国家之幸、时代之幸，是实现中华民族伟大复兴的决定性因素。

郑栅洁强调，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，我们要切实增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，把全国两会精神的学习成果转化为建设现代化美好安徽的生动实践。要坚持扩大内需，提升消费能力、改善消费条件、创新消费场景，对符合国家政策导向、符合安徽实际的项目全力以赴，对“两高”项目严格把关，增强消费的基础作用和投资的关键作用。要坚持构建现代化产业体系，持续推动一产“两强一增”，扛稳粮食安全责任，实施种业振兴行动，提高农业劳动生产率、亩均产出率；持续推动二产“提质扩量增效”，促进传统产业改造升级，培育壮大战略性新兴产业，着力补强产业链薄弱环节；持续推动三产“锻长补短”，大力引进数字经济头部企业，加快建设现代流通体系和现代化基础设施体系；持续推动科技创新“栽树工程”，加快建设世界一流大科学装置集群，推动前沿科技研发“沿途下蛋”，促进三次产业高质量协同发展。要坚持“两个毫不动摇”，做强做优做大国资国企，发展壮大民营经济，构建“亲清有度”的政商关系，进一步激发市场主体活力。要坚持更大力度吸引外资，实施外贸主体培育壮大工程，推动安徽自由贸易试验区建设，增强世界制造业大会等展会影响力，推进更高水平对外开放。要坚持统筹发展和安全，压实各方责任，深化金融风险处置攻坚行动，加强地方政府融资平台公司治理，抓好政府债务化解，牢牢守住不发生系统性风险底线，推动现代化美好安徽在高质量发展的轨道上行稳致远。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 6 日）

王清宪在审议政府工作报告时指出

发挥比较优势 服务和融入新发展格局

3 月 5 日下午，全国人大代表、省长王清宪在审议政府工作报告时说，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，全面总结了去年和过去五年来之不易的成绩，科学提出了今年的重点工作建议，体现了构建新发展格局、推动高质量发展的时代要求，展现了推进中国式现代化、奋进新时代新征程的使命担当，是一个自信自立、开拓创新、催人奋进的报告。

王清宪指出，过去五年我国经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，展现了以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄的战略胸怀、战略智慧，展现了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力、实践伟力，进一步坚定了我们衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，进一步坚定了我们奋进新征程、夺取新胜利的信心决心。

王清宪指出，安徽作为长三角同时又作为中部地区的一员，有着特殊的区位和战略叠加优势。落实好报告部署要求，关键要胸怀国之大者，发挥比较优势，在服务和融入新发展格局中实现更大作为。要立足推进高水平科技自立自强，进一步强化科技体制机制创新的引领作用，善于运用市场化机制推动创新要素资源汇聚耦合、高效配置，加快贯通从基础研究、应用基础研究、应用研究到科技成果产业化链条，打通科技创新策源地和新兴产业聚集地链接。要围绕推动三次产业高质量协同发展，突出抓好制造业强链补链，加快十大新兴产业融合集群发展，走通“龙头企业—产业链—产业集群—产业生态”的发展路子。要坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，进一步发挥扩大有效投资的关键作用，突出抓好招商引资、招大引强，更有力吸引利用外资，充分激发民间投资活力，尤其要靠高质量的投资创造高质量的供给。要发挥安徽区位和市场腹地优势，进一步建强开放型要素市场枢纽平台，加快发展现代物流体系，深化要素市场化改革，推动人流、物流、信息流、资金流高效聚集，在国内国际市场联动中汇聚更多资源。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 6 日）

郑栅洁在审查计划报告和预算报告时指出

坚持稳字当头稳中求进 扎实推动经济运行持续好转

3月6日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审查国务院关于2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告、关于2022年中央和地方预算执行情况与2023年中央和地方预算草案的报告时指出，要全面贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的二十大精神，认真贯彻中央经济工作会议和全国两会精神，坚持稳字当头、稳中求进，坚持提振信心、改善预期，扎实推动经济运行持续好转，保持社会大局和谐稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出安徽贡献。

郑栅洁说，计划报告和预算报告是落实中央经济工作会议的“施工版”，是政府工作报告的“细化版”，全面回顾去年国民经济和社会发展计划、财政预算执行情况，对今年经济工作的总体要求、预期目标、政策取向、重点任务等作出具体细致安排，彰显了推进中国式现代化的新要求，实化了高质量发展的新任务，展现了开局之年的新气象。

郑栅洁指出，计划报告和预算报告体现衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的高站位，全篇贯穿坚持和加强党的全面领导，全面贯彻党中央决策部署。坚持“稳字当头、稳中求进”的总基调，突出稳增长、稳就业、稳物价，必将有利于引导全国上下全力拼经济、推动高质量发展。释放“提振信心、改善预期”的强信号，落实“六个统筹”系统观念，抓住“五个重大问题”关键环节，在扩大内需上注重恢复消费、有效投资，在加快建设现代化产业体系上注重补齐短板、加固长板，在落实“两个毫不动摇”上注重平等对待、一视同仁，在更大力度吸引和利用外资上注重放宽准入、优化环境，在有效防范化解重大经济金融风险上注重标本兼治、远近结合。彰显“惠民生、暖民心”的大情怀，坚持以人民为中心的发展思想，促进居民增收既“做大蛋糕”又“分好蛋糕”，健全公共服务体系既均等普惠又重点突出，强化社会保障既维护公平又增进福祉，投入了“真金白银”，倾注了真情实意。

郑栅洁强调，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好经济工作意义重大。我们要坚决贯彻落实习近平经济思想，落细落实计划报告和预算报告工作安排，做到“三个更好统筹”，努力实现今年各项目标任务，确保党中央、国务院各项决策部署在安徽落地生根。

（摘自《安徽日报》 2023年3月7日）

郑栅洁在审议立法法修正草案时指出

抓好立法法学习宣传和贯彻实施 开创新时代法治安徽建设新局面

3 月 7 日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在参加代表小组会议审议立法法修正草案时指出，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，抓好立法法学习宣传和贯彻实施，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，从法律制度上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。

郑栅洁说，这次立法法修改，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主的重大理念，总结吸收新时代立法工作实践，是一次科学立法、民主立法、依法立法的生动实践。

郑栅洁指出，立法法修正草案突出党的领导，体现了衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，有利于加强党对立法工作的全面领导，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。突出以人为本，切实保障人民当家作主，有利于发挥人大的民主民意表达平台载体的功能作用，拓展和健全人民群众参与立法、利益表达的途径和形式，从制度上保证立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。突出与时俱进，坚持立法与改革衔接统一，完善立法引领和推动改革创新的体制机制，有利于更好统筹改革与法治，促进在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，实现立法决策和改革决策有机衔接。突出系统观念，深入贯彻党中央全面依法治国战略部署，遵循宪法的原则和规定，对加强和改进新时代立法工作明确一系列新规范新要求，有利于增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，加快形成科学完备、统一权威的法律规范体系。

郑栅洁强调，修正草案表决通过后，要加强学习宣传，结合学习贯彻习近平总书记系列重要讲话指示批示和党的二十大、全国两会精神，广泛宣传法律修改的重大意义、指导思想、基本原则和主要内容，推动法治精神、法治观念更加深入人心。要全面贯彻实施，准确把握法律精神，严格执行法律规定，结合实际修改完善相关法规制度，确保立法法在安徽省得到全面有效实施。要提高立法质量，加强党对立法工作的全面领导，支持有立法权的机关依法履行立法职能，推进安徽立法工作高质量发展，不断开创新时代法治安徽建设新局面。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 8 日）

郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出

坚持向中心聚焦为大局出力
推动新时代安徽人大工作高质量发展

3 月 8 日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议全国人大常委会工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持向中心聚焦、为大局出力，依法行使职权，推动新时代安徽人大工作高质量发展。

郑栅洁说，栗战书委员长所作的工作报告，彰显法治精神、饱含人民情怀、体现砥砺奋进。过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化需求，践行全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，宪法全面贯彻实施，立法修法蹄疾步稳，监督工作提质增效，代表作用充分发挥，推动新时代人大工作实现高质量发展，充分展示了全国人大常委会依法履职、积极作为的使命担当，充分彰显了人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。

郑栅洁指出，过去五年是全省人大工作取得重要进展的五年。省人大常委会深入落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，坚持把党的领导贯穿到人大工作始终，践行全过程人民民主，围绕工作大局，发挥人大制度优势，担当人大职责使命，依法护航事业发展，推动安徽人大工作开创了新局面。

郑栅洁强调，做好今年全省人大工作，要把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持以党的二十大精神统领、谋划、推进各项工作，全面落实本次人代会的部署要求。要坚持党的全面领导，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里。要坚持创新理论引领，不断提高做好新时代人大工作的政治站位和理论水平。要坚持向中心聚焦为大局出力，围绕三次产业高质量协同发展、招大引强、科技创新、生态环保、乡村振兴、社会治理、“一改两为”、暖民心行动等重点工作，主动担当作为，更好把制度优势转化为治理效能。要坚持全心全意服务人民，切实保障人民当家作主，在新时代新征程上展现地方人大的新担当新作为，为建设现代化美好安徽提供坚实法治保障。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 9 日）

郑栅洁在审议国务院机构改革方案时指出

把牢改革方向精心组织实施
推动机构改革各项任务落到实处

3 月 8 日下午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议国务院机构改革方案时指出，要深刻领会习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要要求，切实增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉，把牢改革方向，精心组织实施，凝聚思想共识，不折不扣推动机构改革各项任务落到实处。

郑栅洁说，这次国务院机构改革以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党的二十大和二十届二中全会部署，对国务院组成部门和其他机构进行调整和设置，精准处理统与分、立与破、放与管、上与下的关系，与上一轮机构改革既一脉相承，又与时俱进，充分体现了以习近平同志为核心的党中央锐意进取的改革魄力和深谋远虑的改革智慧，标志着推进国家治理体系和治理能力现代化跃上了新高度。

郑栅洁指出，国务院机构改革方案突出党的全面领导，进一步理顺机构职能，明确职责边界，必将从体制机制和人员力量上有力保障党中央决策部署的执行落实。突出以人民为中心，着眼建设人民满意的服务型政府，强化政府公共服务、社会管理职能，完善惠民便民的体制机制，必将有利于更好满足群众之所想、解决群众之所急、办好群众之所需。突出优化协同高效，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，以大力度解决一些领域职责分散、职能交叉、职权不明的突出问题，改革后的职责体系更清晰，运转流程更顺畅。突出全面依法治国，科学厘清政府权力边界，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，打造简约高效的事中事后监管体系，做到该放的放到位、该管的管到位。

郑栅洁强调，要深刻领会深化党和国家机构改革的重大意义，按照党中央的部署要求，扎实稳妥地推进我省机构改革工作。要认真调查研究，制定方案预案，明确时间表、路线图，有力有序组织实施。要加强正面宣传和舆论引导，让广大干部群众正确看待改革，坚决拥护改革，积极投身改革。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 9 日）

郑栅洁在审议“两高”报告时指出

深入学习贯彻习近平法治思想
以高水平法治护航安徽高质量发展

3月9日上午，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任郑栅洁在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时指出，要深入学习贯彻习近平法治思想，坚持服务大局、司法为民、公正司法，以高水平法治护航安徽高质量发展。

郑栅洁说，“两高”报告站位高、内容实、扬正气、接地气，是高举旗帜、求真务实、厉行法治、履职为民的好报告。过去五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，最高法、最高检深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和二十大精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，坚持依法能动履职，政治站位有高度，维护安全稳定有深度，服务大局有精度，司法为民有温度，公正司法有力度，各项工作取得新进步新成效。

郑栅洁指出，过去五年，安徽法检系统认真贯彻党中央决策部署和省委工作要求，忠诚履行职责，深化改革创新，坚持“一改两为”， 服务大局敢担当，司法为民见实效，队伍素质大提升，各项工作取得了长足发展，为安徽高质量发展作出了积极贡献。

郑栅洁强调，安徽要把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，按照“两院”报告的工作部署，进一步加强和改进司法工作。要深入贯彻党的二十大精神，聚焦三次产业高质量协同发展、防范化解重大风险、优化营商环境、促进共同富裕等重点工作，扎实推进司法体制改革，持续深化“一改两为”，切实扛起服务中国式现代化的时代使命。要坚持总体国家安全观，完善维护安全稳定工作体系，全面落实领导干部接访下访、包案化解和阅批群众来信制度，常态化开展扫黑除恶斗争，确保社会大局和谐稳定。要践行以人民为中心的发展思想，深入践行司法为民宗旨，以公正司法维护和促进社会公平正义，加快建设更高水平的法治安徽、平安安徽。

（摘自《安徽日报》 2023年3月10日）

韩俊在全省传达学习全国两会精神大会上强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 在中国式现代化进程中奋力谱写更加精彩的安徽篇章

王清宪 唐良智 程丽华出席

3 月 15 日，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记韩俊主持会议并传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，安排我省贯彻落实工作。 本报记者 杨 竹 摄

3 月 15 日，省委召开全省传达学习全国两会精神大会。省委书记韩俊主持会议并传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神，安排我省贯彻落实工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，踔厉奋发、勇毅前行，在中国式现代化进程中奋力谱写更加精彩的安徽篇章。

省委副书记、省长王清宪传达政府工作报告和国务院机构改革方案主要精神，省政协主席唐良智传达全国政协十四届一次会议有关精神，省人大常委会党组副书记、副主任陶明伦传达十四届全国人大一次会议有关精神。省委副书记程丽华，省委常委，其他在职省级领导干部参加会议。

韩俊在讲话中指出，这次全国两会，是在全面贯彻党的二十大精神开局之年、深入推进中国式现代化的关键时期召开的一次重要会议，是我国人民政治生活中的大事。两会精神集中体现在习近平总书记大会期间发表的一系列重要讲话中。习近平总书记的重要讲话具有极强的政治性、思想性和指导性，我们要学深悟透、不折不扣抓好落实。习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席，是这次全国两会最大的政治成果，充分反映了全党全军全国各族人民的共同心愿，充分体现了党的意志、人

民意志、国家意志的高度统一。我们要坚持讲政治，坚决把拥护“两个确立”、做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚定不移忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，坚定不移贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，始终胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”、牢记“三个务必”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保安徽各项事业始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前进。

韩俊强调，要坚持学懂弄通做实，切实把全国两会精神转化为安徽高质量发展的生动实践。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持系统观念，突出工作重点，紧密结合实际，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展，加快打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区。必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，以三次产业高质量协同发展做大经济总量，在量的合理增长基础上始终坚持质量第一、效益优先，大力培育经济发展新优势。必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，持续深化农业农村、国资国企、金融体制等重点领域和关键环节改革，继续加大市场化、法治化、国际化一流营商环境建设力度，营造人人重视营商环境、人人都是营商环境、时时处处都讲营商环境的良好生态；积极融入和推进共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展、促进中部地区加快崛起等国家战略。必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，始终把守好民心作为最大的政治，完善基层治理，改进信访工作，提升人民生活品质，精准落实乙类乙管各类措施，切实做好安全生产工作，当好人民的勤务员、当好企业和科技人才的服务员，尽心尽力为民造福。

韩俊指出，要坚持纲举目张，扎实做好当前重点工作。要保持经济发展良好势头，发挥教育科技人才的基础性、战略性支撑作用，着力加快创新驱动发展、扩大有效投资、推动消费持续恢复、发展民营经济、做好“三农”工作、强化民生保障、推动区域协调发展和加强生态文明建设，确保一季度“首战首胜”，推动全年工作取得更好成绩。要稳妥有序完成机构改革任务，准确把握改革推进的总体要求、基本原则和重点任务，有组织、有步骤、有纪律地推进我省机构改革工作。要加快形成齐心协力干事业的生动局面，扎实做好人大、政协、“两院”工作，加快建设法治安徽。要一刻不停推进全面从严治党，高质量开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，树立选人用人正确导向，用有真才真干真忠诚的干部，用对党忠诚、专业专注、求真务实的干部，用勤勉尽责、弘扬正气、廉洁奉公的干部，持之以恒改进作风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的政治生态。

韩俊强调，要坚持求真务实、真抓实干，确保全国两会确定的各项工作任务落实到位、见到实效。要大兴调查研究之风，坚持一竿子插到底，尊重基层首创精神，踏踏实实沉下去，通过调研打通“堵点”、破解“痛点”、攻克“难点”。要大兴求真务实之风，形式主义治理得越彻底越好，虚头巴脑的东西越少越好，坚决纠正文山会海、频繁填表报数、工作过度留痕、检查考核过多等问题，持续为基层松绑减负，大力培树“严新细实”优良新风，做到说一件、做一件、成一件。要大兴学习之风，时刻保持本领恐慌的危机感，全面增强推动高质量发展本领、服务群众本领和防范化解风险本领，切

实成为行家里手、内行领导。

韩俊指出，事业发展，关键在人、关键在干部、关键在担当。省委常委要结合分管工作，带头开展调研，带头到工作打不开局面的地方去，带头讲短话、讲实话、讲能听得进去的话，把全国两会精神具体化、清单化，闭环式开展工作。省政府党组要积极向上沟通衔接，细化分解各项任务。省人大常委会党组要扎实推进立法、监督、决定、任免等工作，全面提升人大工作质量水平。省政协党组要加强制度化、规范化、程序化功能建设，发挥好政协优势。省“两院”党组要对照今年“两高”工作安排，努力提供更加精准高效的司法服务。各级党委政府要按照省委部署要求，一步一个脚印把蓝图变为现实。各级领导干部要保持昂扬向上的精神状态，忠诚尽职、奋勇争先，用我们的辛苦指数换取发展的上升指数、群众的幸福指数。

会议以电视电话会议形式召开，省直各单位党组（党委）主要负责同志在主会场参会，在肥中央驻皖单位、高校和省属企业党组（党委）主要负责同志在省直单位分会场参会。各省辖市、县（市、区）设分会场。

（摘自《安徽日报》 2023 年 3 月 16 日）