培育战略性新兴产业集群，探索建设一批创新和公共服务综合体，促进战略性新兴产业融合集群发展，加快发展先进制造业集群，巩固新能源汽车、5G、光伏等优势产业领先地位，前瞻布局未来产业，发展生物经济、北斗产业、氢能产业，加快人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算、航空航天等前沿技术研发和应用推广。发展智能建造。研究制定推动构建优质高效服务业新体系的政策措施，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。继续开展质量提升行动，推进质量强国建设。加快构建现代物流体系，完善物流基础设施网络，降低流通成本。

三是加快发展数字经济。推动数字产业创新发展，培育一批具有国际竞争力的生态主导型企业和数字产业集群。研究制定数据产权制度、数据交易市场等基础制度配套政策文件，加强开源体系建设顶层设计。推动数字技术与实体经济深度融合，加强数字化转型顶层设计，完善支持数字化转型的政策举措，组织实施数字化转型工程，助力实体经济高质量发展。深化新一代信息技术与制造业融合发展，深入实施智能制造工程，推进制造业数字化、网络化、智能化，创新发展智慧农业，推进“数商兴农”。着力推动电子商务高质量发展，积极引导直播电商、即时电商等新模式新业态发展。提升常态化监管水平，推动平台经济规范健康持续发展，支持平台企业加强技术创新，赋能实体经济转型升级，提升国际化水平，在引领发展、创造就业、国际竞争等方面发挥更大作用。开展双多边数字经济治理合作，鼓励数字经济企业“走出去”。

四是促进产业链供应链循环畅通。发挥保持产业链供应链安全稳定重点企业、重点园区作用，实施产业链供应链贯通工程。提升制造业核心竞争力，深入实施强链补链行动，着力补强产业链薄弱环节，锻造一批产业链长板，强化产业链上下游、大中小企业协同攻关，促进全产业链优化升级。支持国内矿山项目建设，加大资源勘探开发力度，增强矿产资源保障能力。加强物流保通保畅统筹调度，切实保障能源、粮食、医疗物资等各类重点物资安全有序运输。完善多层次风险监测体系，提高风险及时精准识别、快速有效处置能力，做到风险早发现、早报告、早研判、早处置。

（四）深化重点领域和关键环节改革，构建高水平社会主义市场经济体制。深化改革攻坚，着力破解制约发展的体制机制障碍，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

一是有效激发市场活力。坚持“两个毫不动摇”，依法保护各类经营主体产权和合法权益。全面梳理修订涉企法律法规政策，持续破除影响平等准入的壁垒。进一步加强和改进国有经济管理，深化国资国企改革，持续推进国有资本布局优化和结构调整，制定实施新一轮深化国有企业改革行动方案，积极稳妥深化混合所有制改革，完善中国特色现代企业制度，打造一批创新型国有企业，加快建设世界一流企业。依法保护民营企业产权和企业家利益，鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，支持民营企业融入和服务国家重大战略，确定民营经济联系点城市并推广第二批地方支持民营企业改革发展的典型做法。支持中小微企业和个体工商户发展，加强中小微企业管理服务。构建亲清政商关系，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。健全优质中小企业梯度培育体系，培育专精特新中小企业。扎实做好拖欠中小企业账款清理工作。继续大力弘扬企业家精神，营造让国企敢干、民企敢闯、外企敢投的良好环境。

二是扎实推进高标准市场体系建设。推动全国统一大市场建设，持续完善产权保护、市场准入、

公平竞争、社会信用等市场体系基础性制度，健全统一的市场监管规则。以重点任务落实和综合改革试点为抓手，推动加快形成系统集成、协同高效的要素市场化配置改革局面。进一步落实深圳建设中国特色社会主义先行示范区放宽市场准入特别措施，支持重大改革试点地区、改革先行示范区等探索创新。进一步深化公共资源交易平台整合共享，不断提升公共资源配置效益和效率。深化招标投标改革创新，加快完善招标投标、政府采购法规制度，深入推进招标投标全流程电子化数字化转型升级，加强全覆盖全链条全流程监管，打造公平公正、规范高效、阳光透明的招标投标市场环境。

专栏 10：全面优化营商环境的主要举措

市场化营商环境建设	➪ 全面深入实施市场准入负面清单制度，推动破除一批市场准入隐性壁垒。 ➪ 强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，着力清理取消企业在资质资格获取、招标投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇，防止滥用行政权力排除和限制竞争。
法治化营商环境建设	➪ 持续深化营商环境法规制度立改废释，健全优化营商环境“1＋N＋X”法规政策体系，推动优化营商环境条例等法规制度落实到位。 ➪ 推行跨部门综合监管，建立健全全方位、多层次、立体化监管体系。 ➪ 严格规范公正文明执法，完善行政执法程序，建立健全行政裁量权基准制度，强化行政执法监督机制和能力建设，避免执法畸轻畸重。
国际化营商环境建设	➪ 落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，加强外商投资促进和保护，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。 ➪ 持续深化通关便利化改革，推进通关业务全流程网上办理，提升港口集疏运水平，畅通外贸产业链供应链。 ➪ 引导更多外资投向先进制造业、高技术等行业领域和中西部、东北地区。
提高营商环境便利化水平	➪ 完善政务数据共享协调机制，推动各级政府部门业务系统与政务服务平台深度对接融合，促进更多政务数据依法有序共享、合理有效利用。 ➪ 优化业务流程，通过系统对接整合和数据共享，减少办事环节、精简申请材料、压缩办理时限。 ➪ 提供优质便利的涉企服务，推进跨部门、跨层级政务服务事项集成化办理，推动电子证照扩大应用和全国互通互认，实现更多政务服务就近办、网上办、掌上办、一次办。

三是营造市场化法治化国际化一流营商环境。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。坚持依法行政，严格规范公正文明执法，带头遵守契约，提高政府公信力和执行力。强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理修改不符合优化营商环境条例的规章和规范性文件，推动各地结合实际出台配套政策措施，促进全国范围营商环境持续改善。深化营商环境创新试点，支持有条件的地方率先加大营商环境改革力度。不断优化中国营商环境评价体系，健全中国营商环境评价长效机制。制定进一步提升重点区域、工业园区等营商环境水平的行动方案，推动城市群、都市圈等重点区域营商环境一体化发展。推动建立涉企收费长效监管机制。充分发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用，深入推进“一件事一次办”改革举措，加快电子证照应用，持续提升政务服务“跨省通办”质效。建立企业信用状况综合评价体系，强化企业信用风险分类管理，完善社会信用统一代码制度，加强信用信息共享应用，促进中小微企业融资便利。

四是稳步推进重点领域改革。深化财税体制改革，完善财政转移支付体系，健全省以下财政体制，进一步优化税制结构，完善地方税体系和个人所得税制度，夯实地方基本财力和自我发展能力。健全现代预算制度，加强重点支出政策绩效评价。深化金融体制改革，完善现代中央银行制度，引导大型银行服务重心下沉、改进普惠和民营企业金融服务，督促中小金融机构回归本源和服务当地。持续深化资本市场改革，完善多层次资本市场体系，健全资本市场功能，提高直接融资比重。持续深化油气体制改革，积极稳妥推进省级管网以市场化方式融入国家管网，提升“全国一张网”覆盖水平，完善管网运营机制改革，开展跨省天然气管道运输成本监审和定价工作，建立健全城镇燃气终端销售价格与采购成本联动机制。稳步推进铁路等行业竞争性环节市场化改革。进一步推进电力体制改革，深入推进全国统一电力市场体系建设，加快推进电力现货市场建设，完善跨省跨区送电电价市场化形成机制。深化新能源上网电价市场化改革，完善供热价格机制。优化经营自然垄断环节企业的监督管理。开展部分中央直属及跨省水利工程定价成本监审和价格校核，深入推进农业水价综合改革。进一步深化行业协会商会改革，探索分类监管制度，促进行业协会商会健康规范发展。

（五）坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。全力保障粮食安全，制定加快建设农业强国规划，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，建设宜居宜业和美乡村。

一是全方位夯实粮食安全根基。落实粮食安全党政同责、耕地保护党政同责，组织开展耕地保护和粮食安全责任制考核。完善粮食主产区、主销区和产销平衡区支持政策，主产区要巩固提升生产能力，产销平衡区要挖掘空间增加产能，主销区要确保自给率不再下滑并有所提高。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。加强粮食产购储加销各环节能力建设。稳定粮食播种面积和产量，严格落实耕地保护要求，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，实施好国家黑土地保护工程，加快建设国家粮食安全产业带。扎实推进优质粮食工程，加强粮食仓储物流设施建设，做好粮食库存销售安排。合理制定稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，完善棉花目标价格政策实施措施。实施现代种业提升工程，落实种业振兴行动方案，扎实推进国家大豆种子基地建设。加强农业关键核心技术攻关，强化农业科技和装备支撑。持续完善国家粮食应急保障体系。加强粮食、棉花、食糖总量平衡和市场调控。完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善生猪产能调控

机制，稳定生猪生产供应。开展优质饲草和生态草种业攻关，深入推进草原畜牧业转型升级，促进草原畜牧业发展壮大。制定树立大食物观开发食物资源保障各类食物有效供给的指导意见，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。

二是巩固拓展脱贫攻坚成果。强化防止返贫动态监测帮扶，坚决防止出现规模性返贫。在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，着力改善基础设施条件，推动脱贫地区产业振兴。继续加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，推动大型安置区融入新型城镇化建设。确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。持续加大以工代赈政策实施力度，努力提高劳务报酬发放规模。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，深入推进“万企兴万村”行动。组织开展消费帮扶专项行动，健全消费帮扶长效机制，持续推进消费帮扶示范城市和产地示范区创建。

三是推动农村一二三产业融合发展。发展新型农村集体经济、新型农业经营主体和社会化服务、农业适度规模经营。大力发展乡村特色产业，高质量做好农业现代化示范区、国家农村产业融合发展示范园、优势特色产业集群、国家现代农业产业园、农业产业强镇创建和认定工作，健全乡村产业体系，拓宽农民增收致富渠道。加强农林废弃物资源化利用，推行循环型农业发展模式。发展壮大县域经济，促进县域城乡融合发展，推动建立健全县域内城乡一体的就业、教育、医疗、养老等政策体系，加快推进县乡村公共基础设施建设运营管护一体化。深化农村重点领域改革，完善农村土地制度，有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点，稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市改革试点。

四是扎实有序推进乡村建设。深入实施乡村建设行动，制定农村基本具备现代生活条件建设指引。加强中小河流治理、病险水库除险加固、蓄滞洪区调整与建设、山洪灾害防治等防汛薄弱环节建设，实施规模化供水工程建设和小型供水工程规范化改造，开展农村水系综合整治。推动乡镇通三级及以上公路建设、老旧公路改造和窄路基路面加宽改造，持续开展“四好农村路”和城乡交通运输一体化示范创建，深化农村公路管养体制改革。实施农村电网巩固提升工程，推动分布式光伏、风电发展，发展农村生物质能源。加快完善县乡村三级电子商务和快递物流配送体系，构建农村物流骨干网络。实施农房质量安全提升工程。扎实推进农村人居环境整治提升行动，推动建立长效管护机制，因地制宜推进农村改厕，持续开展村庄清洁行动，加强传统村落保护利用。加强和改进乡村治理，推动扩大积分制、清单制、数字化治理运用覆盖面。

（六）促进区域协调发展，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力区域布局，打造高质量发展新动能。

一是扎实推进区域协调发展战略。推动西部大开发形成新格局，做大做强特色优势产业，筑牢生态安全屏障，不断拓展国家发展的战略回旋空间。推动东北全面振兴取得新突破，完善支持东北全面振兴政策举措，支持东北地区中心城市及城市群提质增效，更好维护国家粮食、生态、能源等安全。促进中部地区加快崛起，构建以先进制造业为支撑的现代产业体系，推进高质量发展年度重大工程项目建设。鼓励东部地区加快推进现代化，充分发挥对全产业链的稳链固链强链作用。提高中西部和东

北地区开放水平，巩固东部沿海地区开放先导地位，推动安徽更好发挥连接中部地区与长三角地区的作用，推动江西等内陆开放型经济试验区建设。更好发挥国家级新区引领示范作用。支持欠发达地区、革命老区、民族地区、生态退化地区、资源型地区和老工业城市等加快发展。加大力度推进兴边富民、稳边固边。发展海洋经济，高水平建设海洋创新示范平台，加快建设海洋强国。

二是持续深入实施区域重大战略。扎实推进京津冀协同发展，有序疏解北京非首都功能，高标准高质量建设雄安新区和北京城市副中心，加快天津滨海新区和天津北方国际航运枢纽建设，强化京津冀生态环境联建联防联治。深入推进长江经济带生态优先绿色发展，大力推动生态环境系统综合整治和污染治理“4+1”工程，推动长江干支流和重要湖库、湿地、岸线协同治理，加强生物多样性保护，继续实施好长江流域重点水域十年禁渔。推进粤港澳大湾区重大合作平台建设，加快大湾区创新发展步伐，提升市场一体化水平。推动长三角一体化发展规划“十四五”实施方案落地，促进科创与产业深度融合，加快上海“五个中心”建设，深化长三角生态绿色一体化发展示范区等重点区域改革创新。持续推进黄河流域生态保护和高质量发展，深入推进实施黄河流域工业、农业、城镇生活和尾矿库污染“3+1”综合治理，全力打好黄河流域深度节水控水攻坚战和黄河生态保护治理攻坚战，持续加强中上游水土流失治理，支持宁夏开展“四水四定”先行先试。

三是健全主体功能区战略和制度。落实全国国土空间规划纲要，优化细化主体功能区划分，进一步健全主体功能区制度，完善国土空间用途管制制度，严格落实“三区三线”等空间管控要求，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

四是稳步推进以人为核心的新型城镇化。加快农业转移人口市民化，稳妥有序推进户籍制度改革，推动城镇基本公共服务均等化，强化农业转移人口就业、技能培训、社保等城镇基本公共服务保障水平。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，扎实推动成渝地区双城经济圈建设，有序培育现代化都市圈，加快转变超大特大城市发展方式，深入推进以县城为重要载体的城镇化建设，支持城市群和都市圈建设现代化基础设施体系。进一步提高城市规划、建设、治理水平，加强城市基础设施建设，深入实施国家公交都市建设，建设宜居、韧性、智慧城市。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。

（七）推进高水平对外开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。

一是加快推进贸易强国建设。促进出口贸易稳定发展，多元化开拓国际市场，提升加工贸易出口附加值。积极推进贸易创新发展，大力发展跨境电商、市场采购贸易方式等新业态新模式，更大力度支持海外仓发展。支持加工贸易向中西部和东北地区梯度转移。深化通关便利化改革，保障重要海港、空港货运物流运输畅通。加快建设海南自由贸易港，积极推进全岛封关运作准备工作。实施自由贸易试验区提升战略，制定出台中国（上海）自由贸易试验区及临港新片区建设行动方案。扩大服务贸易，创新服务贸易发展机制，建设国家服务贸易创新发展示范区，推动出台自由贸易试验区和全国版跨境服务贸易负面清单。积极发展数字贸易。

二是做好利用外资和境外投资工作。更大力度吸引和利用外资，深入实施外资准入负面清单和新版鼓励外商投资产业目录，扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度，落实好鼓励外商投资设立研发中心若干措施，完善外资促进服务，推动外资标志性项目落地、建设和达产，促进外资稳存量、扩增量。深化国家服务业扩大开放综合示范区建设。发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港、各类开发区和保税区等开放平台的先行先试作用，发挥好各类园区引资作用。依法保护外商投资权益，落实好外资企业国民待遇。完善全口径外债管理，实现提质增效。加强境外投资服务、监管和风险防控。提升对外投资管理数字化水平。促进海外矿产资源开发合作。稳步推进资本市场制度型双向开放。

三是推动共建“一带一路”高质量发展。谋划做好共建“一带一路”十周年系列重点工作。聚焦重点区域、重点国家、重点领域、重点项目，巩固拓展与共建国家务实合作。深入推进共建“一带一路”“小而美”项目建设，打造一批标志性工程，深化国际产能合作和第三方市场合作。稳步拓展合作新空间，深化健康、绿色、数字、创新丝绸之路建设。创建“丝路电商”合作先行区。优化区域开放布局，扎实推进福建、新疆核心区高质量发展，深入推进沿边重点开发开放试验区建设。扎实推进基础设施互联互通合作。巩固提升中欧班列良好发展态势，保障中欧班列安全稳定畅通运行。不断扩大“丝路海运”等品牌影响力，推动“空中丝绸之路”建设。完善风险防控体系，全面加强境外项目建设风险防控。筹备办好第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。加强和改进国际传播，共同讲好共建“一带一路”故事。

四是积极参与全球经济治理。坚定维护多边贸易体制，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。全面深入参与世界贸易组织（WTO）改革，持续推动高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），与更多国家和地区商签高标准自贸协定。深入推进全球发展倡议，加强与联合国、二十国集团（G20）、亚太经合组织（APEC）、金砖国家、东盟与中日韩（10+3）领导人会议、上海合作组织等多边机制合作。

（八）践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。加快发展方式绿色转型，深入推进环境污染防治，积极稳妥推进碳达峰碳中和，实施全面节约战略，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

一是支持绿色低碳产业发展。继续坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。修订发布绿色产业指导目录，进一步完善促进绿色产业发展的政策体系，鼓励环保技术研发和产品推广。积极推行绿色制造，全面推行清洁生产，开展重点行业清洁生产改造。加快工业、建筑、交通等重点领域绿色转型，支持开展节能降碳改造、设备更新、回收利用、工艺革新和数字化转型，推进重点园区循环化改造。推进水资源节约集约利用，建设公共供水管网漏损治理重点城市（县城），推动海水淡化规模化利用。大力发展循环经济，加快构建废弃物循环利用体系，加强废旧新能源设备和汽车电池、新兴电子消费品等回收利用，持续完善废旧家电回收处理体系。大力倡导绿色消费，治理商品过度包装。统筹推进“能水粮地矿材”一体化节约，推动各类资源节约集约利用，加快推进绿色生产生活方式转变。

二是扎实推进环境污染防治。继续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。深入推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理等标志性战役，强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，持续

改善空气质量。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进城市黑臭水体治理，深入开展入河入海排污口排查整治，建设污水处理绿色低碳标杆厂，持续推动污水资源化利用。深入实施重点海域综合治理攻坚战，推进建设美丽海湾。强化土壤污染源头防控，巩固提升受污染耕地和重点建设用地安全利用水平。推进农用地土壤污染防治和安全利用，实施农用地土壤镉等重金属污染源头防治行动。持续打好农业农村污染治理攻坚战，实施好长江经济带和黄河流域农业面源污染综合治理，深入开展农业面源污染治理与监督指导试点，推进农村生活污水处理、生活垃圾分类与资源化利用。强化固体废物和新污染物治理，扎实推进“无废城市”建设，实现固体废物减量化、无害化、资源化，持续强化危险废物监管和利用处置能力。深入推进塑料污染全链条治理。加强城乡环境基础设施建设，提升环境基础设施建设水平。完善生态环境分区管控体系。深入推进中央生态环境保护督察。

三是加强生态系统治理和保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续实施重要生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，统筹推进水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，稳步推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，全面筑牢和优化国家生态安全屏障体系。强化外来物种入侵防控，实施生物多样性保护重大工程。建立健全生态产品价值实现机制，落实生态保护补偿各项制度，出台生态保护补偿条例，统筹推进太湖等重要流域生态保护补偿机制建设。加强海洋生态保护修复。

四是积极稳妥推进碳达峰碳中和。按照“1+N”政策体系部署，立足我国资源禀赋，坚持先立后破，科学把握推进节奏，有计划分步骤实施“碳达峰十大行动”。完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。开展区域、城市、园区和企业减污降碳协同创新试点。推进煤炭清洁高效利用及相关技术研发，大力推进煤电“三改联动”，积极推动第二批大型风电光伏基地项目开工建设，有序推进第三批项目核准开工，发展储能产业，大力推进抽水蓄能电站建设。加快节能降碳先进技术研发和推广应用，开展低碳零碳负碳重大项目示范，组织开展绿色低碳试点城市建设。完善碳排放统计核算体系，做好全国碳排放权交易市场第二个履约周期管理工作，健全碳排放权市场交易制度，严厉打击碳排放数据造假行为。推动绿电绿证市场与碳市场、能耗调控制度的有机衔接。持续巩固提升生态系统碳汇能力。积极参与应对气候变化全球治理。

（九）夯实国家安全和社会稳定基础，以新安全格局保障新发展格局。坚持底线思维，坚持标本兼治、远近结合，加强风险预警、防控机制和能力建设，严密防范系统性安全风险。

一是加强重大经济金融风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，实施好房地产市场平稳健康发展长效机制。因城施策用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。解决好新市民、青年人等群体住房问题，扩大保障性租赁住房供给，规范发展长租房市场。压实各方责任，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，稳妥实施改善优质房企资产负债表计划，有效防范化解优质头部房企风险。继续做好重点机构风险处置化解工作，积极应对不良资产反弹，有序推进中小银行、保险和信托机构改革化险，防止形成区域性、系统性风险。加强和完善现代金融监管，依

法将各类金融活动全部纳入监管。密切跟踪分析国际经济金融波动可能带来的输入性风险，高度重视境内外金融市场联动下行风险，动态完善应对政策预案。防范化解地方政府债务风险，强化跨部门协同监管，优化债务期限结构，降低利息负担，坚决遏制增量、化解存量。

二是做好能源资源安全保障工作。深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系，加强能源产供储销体系建设，完善能源安全生产责任制，提升能源自主安全保障能力。强化煤炭兜底保障作用，在确保安全的前提下有序释放煤炭先进产能，高标准建设现代化矿井，强化电煤中长期合同履约监管和铁路等运力保障。提升电力生产供应能力，加强各类电源特别是煤电等可靠性电源建设，深入推进煤炭与煤电、煤电与可再生能源联营，核定第三监管周期区域电网和省级电网输配电价，研究建立发电侧容量补偿机制，加快特高压输电通道建设，在全国重点规划、布局一批坚强局部电网，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电。加快应急备用和调峰电源能力建设，完善建设运行保障机制。支持国内铁矿石、钾、锂等资源开发项目建设，加大油气资源勘探开发力度，推动国内石油、天然气增储上产。完善油品管理体制机制。继续严控新增“煤改气”，保障天然气稳定供应。加强国家储备体系建设，全面建设宁波舟山国家大宗商品储运基地，优化完善储备布局和设施网络，科学规划布局煤制油气战略储备基地建设。

三是提高公共安全治理水平。推进安全生产风险专项整治，完善重点行业、重点领域安全监管，坚决防范和遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。加强食品药品、重点工业产品、特种设备等安全监管。维护网络安全。加强社会治安综合治理，扎实推进平安中国建设，确保不发生重大社会风险事件，维护社会大局稳定。

（十）实施更多惠民生暖民心举措，提高人民生活品质。坚持在发展中保障和改善民生，解决好群众急难愁盼问题，不断提高人民群众的获得感幸福感安全感，保持社会和谐稳定。

一是稳定扩大就业岗位。完善重点群体就业支持体系，扩大高校毕业生市场化社会化就业渠道，挖掘基层就业机会，稳定公共部门岗位规模；促进农民工外出务工和就近就地就业；做好退役军人安置和就业保障；持续开展就业困难人员、残疾人等就业兜底帮扶。促进创业带动就业，支持创新示范基地建设，实施重点群体创业推进行动，支持和规范发展新就业形态。优化失业保险稳岗返还政策，支持企业稳定岗位。健全终身职业技能培训制度，深入实施重点群体专项培训计划，促进公共实训基地共建共享，建设高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系，深入实施就业服务质量提升工程，开展公共就业创业服务示范创建活动。破除妨碍劳动力、人才流动的体制机制障碍，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

二是着力促进居民增收。完善支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区“1+N”政策体系。健全工资合理增长机制，指导地方合理调整最低工资标准。完善按要素分配政策制度，探索多渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加居民财产性收入，多措并举促进农民增收，有效保障农民工工资发放。持续扩大中等收入群体。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制。规范培育发展慈善组织，健全慈善事业发展体制机制，充分发挥慈善事业第三次分配作用。

三是加快建设高质量教育体系。实施教育强国推进工程。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展。坚持高中阶段学校多样化发展。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖创新人才培养，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。引导规范民办教育发展。大力支持特殊教育。推进教育数字化。

专栏 11：完善重点群体就业支持体系

高校毕业生	➢ 全力稳定高校毕业生等青年就业。实施 2023 届高校毕业生就业创业促进行动，组织就业见习和专项培训。优化青年就业服务线下窗口、线上平台，深化百万见习岗位募集计划。组织开展国聘行动等专项服务活动，稳定求职就业预期。
农民工	➢ 积极引导农民工有序流动。开展“春风行动暨就业援助月”活动，推介就业创业项目，精准开展劳务对接，全面落实帮扶政策和服务举措。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域大力实施以工代赈，拓宽就近就地就业、增收空间。支持地方出台更多有效举措，高质量建设一批返乡入乡创业园。
其他重点群体	➢ 统筹做好退役军人就业工作，优化学历教育管理服务，稳定退役军人岗位供给。 ➢ 加强困难群体就业兜底帮扶，落实失业保险扩围政策，强化“一对一”就业援助，确保零就业家庭至少一人就业。

四是进一步健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。完善基本养老保险全国统筹制度，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算。健全农民工、灵活就业人员、新就业形态劳动者等重点群体参加社会保险机制，深入开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点。推进分层分类社会救助体系建设，创新多样化救助服务。扩大长期护理保险制度试点范围，统一规范政策。完善孤儿和事实无人抚养儿童保障制度。健全“弱有所扶”关爱服务体系。健全社保基金保值增值和安全监管体系。

五是加强重要民生商品保供稳价。强化生猪产能调控和猪肉储备调节，做好粮油肉蛋菜等重要民生商品保供稳价工作。布局建设城郊大仓基地，提高城市生活物资就近应急保障能力。做好农产品、煤炭等重要商品成本调查，为保供稳价提供支撑。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，按规定及时足额发放补贴。加大价格监管力度，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。

六是健全公共服务体系。出台新版国家基本公共服务标准，开展基本公共服务均等化监测评估。持续推动生活性服务业补短板上水平，研究出台推进高品质生活城市建设的政策措施。加强农村公共服务体系建设，健全常住地提供基本公共服务制度。深入实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，扩大普惠养老供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，

加强老年健康服务和管理，研究支持银发经济发展的政策体系。推动落实积极生育支持措施，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展。持续完善“一老一小”服务体系，扩大养老托育服务供给。有序推进第二批国家儿童友好城市建设。大力发展社会主义先进文化，实施文化保护传承利用工程，加大文物和文化遗产保护力度，健全现代公共文化服务体系，推进实施国家文化数字化，创新实施文化惠民工程，建好用好国家文化公园，推动智慧广电、智慧旅游建设，促进文化和旅游深度融合发展。繁荣发展哲学社会科学。实施全民健身设施补短板工程，推动构建更高水平的全民健身公共服务体系。推动家政进社区，提升基层家政服务网点服务能力。推动优抚医院、光荣院改革提质，加强烈士纪念设施提质改造，继续加强精神卫生福利设施、省级盲人按摩医院等建设。加强公共法律服务体系建设。

专栏 12：健全公共服务体系的主要政策举措

公共教育	◇ 深入实施教育强国推进工程，支持欠发达地区巩固基础教育脱贫攻坚成果，优化区域教育资源配置。集中支持一批优质职业院校、应用型本科高校建设高水平专业化产教融合实训基地，持续深化产教融合改革。加快新一轮“双一流”建设，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设。
医疗卫生	◇ 深入推进国家医学中心建设，加强国家和省级区域医疗中心、脱贫地区等县级医院建设，加快优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。加强国家紧急医学救援基地、疾病预防控制体系等建设，启动国家区域公共卫生中心、国家传染病防控救治基地建设。推动新冠疫情应急救治能力建设。
文化旅游	◇ 实施文化保护传承利用工程，推进大运河文化保护传承利用，推进长城、长征、黄河、长江等国家文化公园建设，加强国家重点文物保护和考古发掘，推动重点地区公共文化设施和旅游基础设施建设。
全民健身	◇ 深入实施全民健身设施补短板工程。拓展全民健身新空间，推动健身场地全面开放共享，打造绿色便捷的全民健身新载体。持续推动户外运动发展。
一老一小	◇ 推动落实积极应对人口老龄化国家战略，培育壮大银发经济。完善和落实积极生育支持措施，减轻家庭养育子女负担。实施积极应对人口老龄化工程和托育建设，完善养老托育服务体系。
关爱保障	◇ 深入实施社会服务设施建设支持工程，加强社会福利设施、退役军人服务设施、残疾人服务设施等建设。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，大力发展创新科技等新兴产业，支持澳门不断推进经济适度多元发展，深化香港、澳门同各国各地区更加开放、更加密切的交往合作。全面贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平

统一进程，促进两岸经济文化交流合作，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，深化两岸各领域融合发展。

做好 2023 年经济社会发展工作任务繁重、责任重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，自觉接受全国人大的监督，认真听取全国政协的意见和建议，埋头苦干、奋勇前进，结合实际创造性地开展工作，努力完成全年目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 16 日）

关于 2022 年中央和地方预算执行情况与 2023 年中央和地方预算草案的报告

——2023 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

财政部

各位代表：

受国务院委托，现将 2022 年中央和地方预算执行情况与 2023 年中央和地方预算草案提请十四届全国人大一次会议审查，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2022 年中央和地方预算执行情况

2022 年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，严格执行十三届全国人大五次会议审查批准的预算，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，美丽中国建设扎实推进，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。

过去一年，财政工作面临不少挑战，财政运行处于紧平衡状态，经历了一个十分不易的过程。一季度经济开局比较平稳，全国一般公共预算收入增长 8.6%。进入二季度后，受疫情反复、国际形势变化等影响，经济下行压力陡然加大，叠加实施大规模增值税留抵退税政策，财政收入大幅下滑，4 月份全国一般公共预算收入下降 41.3%。随着稳经济一揽子政策和接续措施出台实施，经济下滑势头得到遏制，5、6 月份财政收入降幅分别收窄至 32.5%、10.5%，加上大规模留抵退税政策上半年大头落地，下

半年财政收入形势好转，增速 8 月份开始由负转正、增长 5.6%，9 月份以后进一步回升。预算执行中，财政部门坚决落实党中央、国务院决策部署，主动作为、应变克难，加强经济形势和财政收支分析研判，强化财政资源统筹，多渠道盘活国有资产资源，及时清理收回结转结余资金，科学调度国库库款，严格落实过紧日子要求，全力保障民生等重点支出需要，进一步严肃财经纪律，全年全国预算执行情况和经济发展状况基本匹配，中央财政收支符合预算、支出略有结余，为高效统筹疫情防控和经济社会发展提供了必要的财力支撑。

（一）2022 年一般公共预算收支情况。

1. 全国一般公共预算。

全国一般公共预算收入 203703.48 亿元，为预算的 96.9%，比 2021 年增长 0.6%。其中，税收收入 166613.96 亿元，下降 3.5%；非税收入 37089.52 亿元，增长 24.4%，主要是盘活存量资源资产，国有资源（资产）有偿使用收入等增加较多。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 24541 亿元，收入总量为 228244.48 亿元。全国一般公共预算支出 260609.17 亿元，完成预算的 97.6%，增长 6.1%。加上补充中央预算稳定调节基金 1185.31 亿元、向政府性基金预算调出 150 亿元，支出总量为 261944.48 亿元。收支总量相抵，赤字 33700 亿元，与预算持平。

2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入 94884.98 亿元，为预算的 100%，增长 3.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入 2765 亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入 9900 亿元，收入总量为 107549.98 亿元。中央一般公共预算支出 132714.67 亿元，完成预算的 99%，增长 13.3%，主要是加大对地方转移支付力度，其中，本级支出 35569.92 亿元，完成预算的 100%，增长 3.9%；对地方转移支付 97144.75 亿元，完成预算的 99.2%，增长 17.1%（剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长 6.8%）。加上补充中央预算稳定调节基金 1185.31 亿元、向中央政府性基金预算调出 150 亿元，支出总量为 134049.98 亿元。收支总量相抵，中央财政赤字 26500 亿元，与预算持平。

中央一般公共预算主要收入项目具体情况是：国内增值税 24255.05 亿元，为预算的 77.1%，主要是加大力度实施增值税留抵退税政策增加当期减收。国内消费税 16698.81 亿元，为预算的 111.6%，主要是成品油、卷烟等行业消费税增加。企业所得税 27866.45 亿元，为预算的 97.4%。个人所得税 8953.77 亿元，为预算的 96.8%。关税 2860.29 亿元，为预算的 98%。进口货物增值税、消费税 19994.78 亿元，为预算的 109.9%，主要是大宗商品价格上涨和一般贸易进口增长超出预期。

中央一般公共预算本级主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出 1578.54 亿元，完成预算的 104.7%。外交支出 488.83 亿元，完成预算的 97.2%。国防支出 14499.63 亿元，完成预算的 100%。公共安全支出 1964.64 亿元，完成预算的 100.8%。教育支出 1524.26 亿元，完成预算的 99.9%。科学技术支出 3215.52 亿元，完成预算的 100.9%。粮油物资储备支出 1169.34 亿元，完成预算的 102.9%。债务付息支出 6523.99 亿元，完成预算的 102.2%。

中央对地方转移支付具体情况是：一般性转移支付 80994.23 亿元，完成预算的 98.6%；专项转移

支付 7617.03 亿元，完成预算的 97.2%。此外，一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付 8533.49 亿元，完成预算的 106.7%。

2022 年中央一般公共预算超收收入 4.98 亿元、支出结余 1180.33 亿元，全部补充中央预算稳定调节基金。中央预备费预算 500 亿元，实际支出 110 亿元，主要用于支持地方做好抗旱减灾等工作，剩余 390 亿元（已包含在上述结余 1180.33 亿元中）全部补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充 5.1 亿元后，2022 年末，中央预算稳定调节基金余额 2351.63 亿元。

3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入 205963.25 亿元，其中，本级收入 108818.5 亿元，下降 2.1%；中央对地方转移支付收入 97144.75 亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余 11876 亿元，收入总量为 217839.25 亿元。地方一般公共预算支出 225039.25 亿元，增长 6.4%。收支总量相抵，地方财政赤字 7200 亿元，与预算持平。

（二）2022 年政府性基金预算收支情况。

全国政府性基金预算收入 77879.34 亿元，为预算的 79%，下降 20.6%，主要是国有土地使用权出让收入减少。加上 2021 年结转收入 354.68 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 36500 亿元、从一般公共预算调入 150 亿元以及特定国有金融机构和专营机构上缴利润 18100 亿元，收入总量为 132984.02 亿元。全国政府性基金预算支出 110583.28 亿元，完成预算的 79.6%，下降 2.5%，主要是国有土地使用权出让收入减少，支出相应减少。

中央政府性基金预算收入 4123.99 亿元，为预算的 97.8%，增长 3%。加上 2021 年结转收入、调入资金以及特定国有金融机构和专营机构上缴利润，收入总量为 22728.67 亿元。中央政府性基金预算支出 6330.48 亿元，完成预算的 78.4%，主要是可再生能源电价附加收入安排的支出低于预期，其中，本级支出 5543.79 亿元，对地方转移支付 786.69 亿元。调入中央一般公共预算 9000 亿元。中央政府性基金预算收大于支 7398.19 亿元，其中，结转下年继续使用 7393.09 亿元（含特定国有金融机构和专营机构上缴利润结转 7100 亿元），按规定补充中央预算稳定调节基金 5.1 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 73755.35 亿元，下降 21.6%，主要是国有土地使用权出让收入减少。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 786.69 亿元、地方政府发行专项债券筹集收入 36500 亿元，收入总量为 111042.04 亿元。地方政府性基金预算支出 105039.49 亿元，下降 4.7%，主要是国有土地使用权出让收入减少，支出相应减少。

（三）2022 年国有资本经营预算收支情况。

按照国有资本经营预算管理规定，国有资本经营预算收入主要根据国有企业上年实现净利润一定比例收取，同时按照收支平衡原则安排相关支出。

全国国有资本经营预算收入 5688.6 亿元，为预算的 110.9%，增长 10%，主要是 2021 年国有企业利润高于预期。全国国有资本经营预算支出 3395.32 亿元，完成预算的 96.5%，增长 29.5%，主要是保产业链供应链稳定等支出增加。

中央国有资本经营预算收入 2343.31 亿元，为预算的 103.3%，增长 17.2%，主要是 2021 年中央国有企业利润高于预期。加上 2021 年结转收入 355.61 亿元，收入总量为 2698.92 亿元。中央国有资本经营预算支出 1710 亿元，完成预算的 99.2%，增长 60.6%，主要是加大对保产业链供应链稳定等支持力度，其中，本级支出 1661.02 亿元，对地方转移支付 48.98 亿元。调入中央一般公共预算 900 亿元。结转下年支出 88.92 亿元，主要是执行中有一定超收，按规定结转下年安排使用。

地方国有资本经营预算本级收入 3345.29 亿元，增长 5.5%。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 48.98 亿元、2021 年结转收入 133.02 亿元，收入总量为 3527.29 亿元。地方国有资本经营预算支出 1734.3 亿元，增长 2.2%。调入地方一般公共预算 1606.5 亿元。结转下年支出 186.49 亿元。

（四）2022 年社会保险基金预算收支情况。

全国社会保险基金预算收入 101522.98 亿元，为预算的 101.2%，增长 4.8%。其中，保险费收入 73169.74 亿元，增长 5.9%；财政补贴收入 23682.17 亿元，增长 4.8%。全国社会保险基金预算支出 91453.11 亿元，完成预算的 99%，增长 5.5%。当年收支结余 10069.87 亿元，年末滚存结余 114789.46 亿元。

中央社会保险基金预算收入 376.2 亿元，为预算的 88.2%；支出 363.52 亿元，完成预算的 73.1%，主要是部分中央机关事业单位养老保险实施准备期清算工作尚未完成。实施企业职工基本养老保险全国统筹制度，地方上缴 2439.59 亿元，中央拨付 2440.44 亿元（缴拨差额 0.85 亿元，主要是动用上年全国统筹调剂资金利息形成的结余资金）。此外，使用结余资金 82 亿元解决部分地方养老保险方面的特殊困难，考虑上述因素后，中央社会保险基金预算当年支大于收 70.17 亿元，年末滚存结余 128.12 亿元。

地方社会保险基金预算收入 101146.78 亿元，支出 91089.59 亿元。考虑缴拨差额 0.85 亿元和中央补助下级收入 82 亿元后，当年收支结余 10140.04 亿元，年末滚存结余 114661.34 亿元。通过实施调剂，中西部地区和东北等老工业基地省份受益 2440.44 亿元。

2022 年末，中央财政国债余额 258692.76 亿元，控制在全国人大批准的债务限额 267008.35 亿元以内，主要是在满足支出需要的情况下，根据库款和市场变化等，适当调减国债发行额度，减轻利息负担；地方政府债务余额 350651 亿元，包括一般债务余额 143944.69 亿元、专项债务余额 206706.31 亿元，控制在全国人大批准的债务限额 376474.3 亿元以内，主要是一些地区通过安排财政预算资金偿还等方式，消化了部分存量政府债务。

以上预算执行的具体情况及相关说明详见《中华人民共和国 2022 年全国预算执行情况 2023 年全国预算（草案）》。

（五）2022 年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

2022 年，财政部门认真贯彻党中央、国务院决策部署，按照预算法及其实施条例和《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，落实全国人大预算决议和审查意见要求，坚持积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，实施组合式税费支持政策，加快预算执行进度，加强重点领域保障，靠前实施各项财政政策，强化财政与货币等政策协同，推动经济总体回稳向好。

加大积极财政政策实施力度，着力稳住经济大盘。落实落细组合式税费支持政策。大规模增值税留抵退税政策加力提速，2022 年 4 月将所有符合条件的小微企业以及制造业等 6 个行业纳入政策实施范围，年中进一步扩大到批发和零售业等 7 个行业，优先安排小微企业退税，大幅提前中型和大型企业存量留抵退税实施时间，确保退税上半年大头落地。出台实施小规模纳税人阶段性免征增值税、扩大“六税两费”减免适用范围、阶段性缓缴社会保险费、缓缴部分行政事业性收费和保证金等减税降费政策。开展涉企违规收费专项整治，依法打击偷税骗税。全年新增减税降费及退税缓税缓费超 4.2 万亿元，其中累计退到纳税人账户的增值税留抵退税款 2.46 万亿元，超过 2021 年办理留抵退税规模的 3.8 倍；新增减税降费超 1 万亿元，其中新增减税超 8000 亿元，新增降费超 2000 亿元；缓税缓费超 7500 亿元。支持稳投资促消费。2021 年四季度依法提前下达 1.46 万亿元 2022 年地方政府专项债券额度，2022 年 3 月底前用于项目建设的 3.45 万亿元专项债券额度全部下达完毕，6 月底前地方基本完成发行；依法盘活用好专项债务结存限额 5029 亿元，地方已基本完成发行。加快中央预算内投资下达进度，加大对粮食、能源等重点领域投资力度。对政策性开发性金融工具中股权投资部分予以财政贴息政策支持；对制造业、服务业、社会服务等部分领域设备更新改造贷款予以贴息支持。阶段性减征部分乘用车购置税，延续实施免征新能源汽车购置税政策，对新能源汽车免征车船税。

加强疫情防控经费保障，支持高效统筹疫情防控和经济社会发展。全力支持疫情防控。中央财政及时安排和拨付补助资金，支持地方有效处置局部暴发疫情，妥善解决受疫情影响人员的生活困难问题；支持边境地区更好防控疫情、稳边固边，保障海关、移民管理机构等疫情防控需要。支持新冠病毒疫苗接种，财政对医保基金负担的疫苗及接种费用按 30%比例给予补助，其中中央财政对东、中、西部地区分别按 30%、40%、50%的比例实行分档补助。全力保障患者救治等疫情防控必要支出，对符合条件的一线医务人员和防疫工作者按照每人每天 200 元、300 元标准发放临时性工作补助。加强特定行业和困难群体帮扶。对公共交通运输、快递收派服务免征增值税，对餐饮、零售、旅游等 22 个困难行业和符合条件的中小微企业等阶段性缓缴社会保险费，进一步延长制造业缓税补缴期限，加快出口退税进度，帮助市场主体渡过难关。加大政府采购支持中小企业力度。新增国家融资担保基金再担保合作业务规模 1 万亿元以上。延续实施降低失业和工伤保险费率政策，将中小微企业和大型企业失业保险稳岗返还比例分别由 60%最高提至 90%、由 30%提至 50%，出台一次性留工培训补助、一次性扩岗补助等政策，支持高校毕业生、农民工等重点群体创业就业。及时帮扶失业人员和需纳入低保的对象、临时遇困人员等，在保障和救助上应保尽保、应兜尽兜。

强化资金和政策支持，保障基层财政平稳运行。中央财政带头压减支出，加大财力下沉力度。落实党政机关过紧日子要求，中央部门支出下降 3.5%，调整用于加大对地方的财力支持。全年中央对地方转移支付规模 9.71 万亿元、增加 1.42 万亿元，增长 17.1%，并向困难地区和欠发达地区倾斜，为地方特别是县区全面落实退税减税降费政策、确保基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）提供有力保障。同时，密切关注地方财政运行，强化重点县区分类管理，压实省市责任，督促及时发现处置基层“三保”风险。扩大直达资金范围，更好落到县区基层。将与县区财政运行密切相关的资金尽量纳入直达范围，直达资金规模 4.1 万亿元，超过中央对地方转移支付的四成。中央财政健全备案机制，

加强与审计和行业主管部门协作，建立资金分类监管制度，防止“一刀切”，直达资金支出进度总体较快、效果良好。坚持督帮一体，支持地方防范化解风险。中央财政将债务风险较高、库款保障程度较低、财力相对薄弱的地区作为监测重点，及时向地方提醒提示风险隐患。进一步压实地方和部门责任，推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制，在北京、上海、广东等地区开展全域无隐性债务试点，通报隐性债务问责典型案例。引导省级政府加强资源统筹，支持高风险市县缓解还本付息压力。在加强清产核资、追责问责审核等基础上，稳妥推进专项债券补充中小银行资本金。出台阶段性税收优惠政策，支持做好保交楼、保民生、保稳定等工作。

坚持创新引领，促进产业链供应链稳定。支持提高科技创新能力。2022 年中央一般公共预算本级基础研究支出增长 13.5%。制定国家实验室经费支持方案，支持第二批国家实验室组建。全力保障关键核心技术攻关、国防科技创新等资金需求，推动农业生物育种等重大科技项目加快实施。改革完善中央财政民口科技经费投入机制，调整优化项目类支出，强化基础类支出定员定额管理。完善支持创新的政府采购政策。激发释放企业创新活力。对企业基础研究、设备购置实施税收优惠，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至 100%，并阶段性将范围扩大到所有适用行业。推动中小企业“专精特新”发展，新增支持 540 多家国家级专精特新“小巨人”企业。支持启动中小企业数字化转型试点，遴选出 98 个公共服务平台，支持 2000 多家试点企业进行数字化转型。支持增强产业链供应链韧性。用好产业基础再造和制造业高质量发展专项资金，推动集中攻关一批重点产业链堵点、断点问题。促进重要能源资源保供稳价，预拨可再生能源补贴，向中央发电企业注资，对保暖保供重点地区和企业予以一次性奖补，对煤炭实施税率为零的进口暂定税率。增加向三大航空公司和首都机场集团有限公司注资，阶段性实施国内客运航班运行财政补贴政策，支持一批国家综合货运枢纽补链强链，促进交通物流保通保畅。

保基本兜底线，切实保障和改善民生。推动教育高质量发展。深入推进义务教育薄弱环节改善与能力提升，持续改善基本办学条件。引导地方多渠道增加普惠性学前教育资源供给，提升保教质量。支持职业院校提高生均拨款水平，深化产教融合、校企合作等。完善中央高校预算拨款体系，提高理工农医类生均拨款水平，将高等教育经费进一步向高层次人才、急需紧缺专业人才培养倾斜。阶段性免除经济困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本，400 多万毕业生受益。落实学生资助政策，惠及全国学生约 1.5 亿人次。推进卫生健康体系建设。城乡居民医保人均财政补助标准提高至 610 元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高至 84 元。支持加强公立医院、基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构等能力建设和卫生健康人才培养，推动常态化开展药品、高值医用耗材集中带量采购，完善跨省异地就医直接结算办法。启动实施公立医院改革与高质量发展示范项目。提高社会保障水平。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，建立中央和地方支出责任分担机制，全年统筹调剂资金约 2440 亿元，地方基金当期缺口得到有效解决。退休人员基本养老金上调 4%，城乡居民基础养老金最低标准提高至每人每月 98 元。建立个人养老金制度，对个人养老金实行税收优惠。继续提高优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。支持保障性租赁住房建设，继续推进城镇老旧小区、棚户区和农村危房改造。支持健全现代公共文化服务体系。推进城乡公共文化服务体系一体建设，完善博物馆、纪念馆免

费开放支持机制，着力提升公共文化服务水平。推进媒体深度融合发展，促进推出精品力作。加强文物古籍和文化遗产保护，高质量建设国家文化公园。支持成功举办北京冬奥会和冬残奥会，助力中国体育代表团取得历史最好成绩。强化安全生产和应急救灾保障。设立安全生产预防和应急救援能力建设补助资金，支持做好安全生产工作。加强财政应急保障能力建设，充实救灾物资储备，第一时间启动救灾资金快速核拨机制，支持地方防灾救灾、灾后重建。

推进乡村振兴，增强区域发展平衡性协调性。支持粮食增产丰收。支持新建高标准农田 1 亿亩，将黑土地保护性耕作面积扩大到 8000 万亩。应对农资价格上涨等影响，对实际种粮农民分三批发放补贴 400 亿元。支持适当提高稻谷、小麦最低收购价，实施大豆玉米带状复合种植补贴，增加对产粮大县奖励，保护和调动农民种粮和地方政府抓粮积极性。支持开展农机研发制造推广应用一体化试点，实施农机购置与应用补贴试点政策，推广北斗智能终端在农业生产领域应用。实现稻谷、玉米、小麦三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策对 13 个粮食主产省份产粮大县全覆盖。实施“一喷三防”补贴支持夏粮小麦促弱转壮，通过中央预备费安排 100 亿元支持抗旱减灾保秋收。全年粮食产量达 1.37 万亿斤，连续 8 年保持在 1.3 万亿斤以上。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。继续增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，优先支持联农带农富农产业发展，促进脱贫人口就业和持续增收。支持做好易地搬迁后续扶持，加强农村低收入人口常态化帮扶。坚持以产业带乡村，支持新创建 50 个国家现代农业产业园、40 个优势特色产业集群、200 个农业产业强镇。支持 2 万多个村发展壮大村级集体经济，打造 400 个红色美丽村庄。推动农村综合性改革试点扩面、提速、集成，在 13 个地区启动新的试点试验。促进区域协调发展。落实支持京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等区域重大战略相关财税政策，出台支持黄河流域生态保护和高质量发展，以及支持贵州加快提升财政治理能力奋力闯出高质量发展新路、支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展、支持深圳探索创新财政政策体系与管理体制等政策方案。对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区转移支付增长 8.2%。推进海南自由贸易港建设，扩大“零关税”政策清单，增设离岛免税商店。

推动绿色低碳转型，持续改善生态环境。积极推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，出台实施推进国家公园建设若干财政政策的意见。新增支持 9 个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目，将秦岭、洱海、洞庭湖、荆江、漓江、三峡库区等重点生态地区纳入支持范围。通过竞争性评审，对 11 个历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目、20 个国土绿化试点示范项目、16 个海洋生态保护修复项目给予支持。深入打好污染防治攻坚战，新增 25 个城市纳入北方地区冬季清洁取暖支持范围，推进以长江、黄河等流域为重点的水污染治理，加强治污成效考核，对成效明显的地方予以奖励。出台财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见，建立健全促进资源高效利用和绿色低碳发展的财税政策体系。

深化财税体制改革，加强财政管理监督。出台进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见。将 3 岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，将电子烟纳入消费税征收范围。增值税法草案提请全国人大常委会首次审议，关税法、注册会计师法、会计法、政府采购法等立法取得重要进

展。修订出台中央部门预算管理绩效考核办法和地方财政管理绩效考核办法，实施社会保险基金预算绩效管理办法，绩效信息公开力度进一步加大。印发财政总会计制度。编制完成 2021 年度中央政府综合财务报告，并做好向全国人大常委会备案相关工作。大幅压减非刚性非重点支出，从严从紧控制“三公”经费。深入开展地方财经秩序专项整治行动，清理整治一批违反财经纪律的突出问题。持续开展注册会计师挂名执业、网络售卖审计报告等四类违法违规问题专项整治，加大代理记账行业无证经营、虚假承诺等问题整治力度，注册会计师行业统一监管平台上线运行。出台盘活行政事业单位国有资产的指导意见，向全国人大常委会报告 2021 年度全口径国有资产管理情况，完成第一个五年周期国有资产管理情况报告工作。

回顾过去五年，我们经历了不平凡的奋斗历程。在党中央、国务院坚强领导下，财政部门坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持实施积极的财政政策，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局。财政作为国家治理的基础和重要支柱，有力服务保障了党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。一是财政实力日益壮大。全国一般公共预算收入从 2017 年的 17.26 万亿元增至 2022 年的 20.37 万亿元，年均增长 3.4%。全国一般公共预算支出从 2017 年的 20.31 万亿元增至 2022 年的 26.06 万亿元，年均增长 5.1%，支出结构不断优化，为党和国家事业发展提供了强大财力支撑。二是财政宏观调控不断完善。强化跨周期和逆周期调节，加强定向调控、相机调控、精准调控，特别是 2020 年面对疫情冲击，采取发行抗疫特别国债等创新性举措，以超常规的政策力度促进经济恢复。坚持制度性安排与阶段性措施相结合，实施大规模减税降费，我国宏观税负进一步降低。建立并常态化实施财政资金直达机制，推动惠企利民资金“一竿子插到底”，直达资金下达到基层平均用时缩短至 30 天左右。加大对地方财力支持，近五年中央对地方转移支付规模累计 40.66 万亿元、年均增长 8.4%，高于中央本级支出增幅 4.8 个百分点，中央一般公共预算支出中对地方转移支付占比提高到 70%左右。三是财政保障更加精准有效。各级财政加大专项扶贫资金投入，支持如期打赢脱贫攻坚战，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。财政性教育经费与国内生产总值之比持续保持在 4%以上，近五年累计投入 21 万亿元，生均财政保障水平大幅提高。改革完善财政科技资金投入与管理，中央本级基础研究支出增长 52.6%，持续加强对国家战略科技力量、关键核心技术攻关等的支持。通过市场化机制激励企业创新，支持各类创新的税收优惠政策年度规模已超过万亿元。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度、将调剂比例逐步提高到 4.5%，在此基础上实施企业职工基本养老保险全国统筹，提高退休人员基本养老金水平和城乡居民基础养老金最低标准。划转国有资本充实社保基金，储备规模从 1.8 万亿元增加到 2.5 万亿元以上。城乡居民医保人均财政补助标准从 450 元提高到 610 元，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从 50 元提高到 84 元。最低生活保障标准、优抚对象等人员抚恤和生活补助标准逐年提高，2022 年底全国城市、农村低保平均标准比 2017 年底分别增长 39.2%、62.4%；烈属定期抚恤金年人均标准年均增长 10%左右。支持加大污染防治力度，完善生态保护补偿制度，近五年大气、水、土壤污染防治资金年均增长 12.4%，重点生态功能区转移支付年均增长 9.6%。建立健全国家农业投入机制，完善农业补贴制度，健全政策性农业保险制度，保障国家粮食安全，促进农村发展和农民增收。四是财税改革纵深推进。修订预算法实施条例，出台实施进一步深化预算管理制度

改革的意见。出台实施基本公共服务、科技、教育等领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案，扎实推进省以下财政体制改革。优化转移支付制度，设计和完善共同财政事权转移支付，不同转移支付的功能定位更加明确。深化增值税改革，逐步推进完善留抵退税制度。构建综合与分类相结合的个人所得税制。完善消费税、企业所得税制度，改革资源环境税收制度。五是财政管理水平持续提高。完善地方政府债务管理体系，建立常态化跨部门协同监管机制，在部分具备条件的地区稳妥推进全域无隐性债务试点，坚持遏增量、化存量，强监管、严追责，地方政府隐性债务风险缓释可控。加快形成“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。深入推进现代财政国库建设。全面推广实施预算管理一体化。不断深化政府采购制度、政府购买服务改革。加强财会监督和财政内控建设。履行国有金融资本出资人职责。基本摸清四大类国有资产家底，全面实施国有资产报告制度。六是保持财政可持续。始终坚持艰苦奋斗、勤俭节约，尽力而为、量力而行，在制定政策、安排支出、举借债务时，统筹需要和可能，统筹当前和长远，保持必要力度又不透支未来。“三公”经费大幅压减。合理把握赤字规模，五年总体赤字率控制在3%以内，政府负债率控制在50%左右、显著低于其他世界主要经济体，为应对新的困难挑战预留政策空间。

五年来，面对世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，财政总体保持平稳运行，预算执行情况较好，积极的财政政策有力有效，推动我国经济行稳致远。这根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全国人大加强审查监督、全国政协积极建言献策的结果，是各地区各部门和全国各族人民共同努力的结果。

在看到财政改革发展成绩的同时，预算执行和财政工作中还存在一些困难和问题。主要是：当前我国经济恢复的基础尚不牢固，一些地方特别是基层财政收支矛盾较大。有的部门和单位依托部门职权或行业资源违规收费，有的企业存在骗取留抵退税等违法行为。财政资金使用效益还有提升空间，有些支出政策不够细化完善，绩效管理需要加强。有的地方专项债券项目谋划不足，债券发行与前期准备等工作衔接有待加强，项目事前事中事后全链条监管不到位，造成资金闲置，没能及时形成实物工作量。新增隐性债务、化债不实时有发生，部分地方国有企事业单位“平台化”，一些市县偿债能力弱、债务风险较高。有的地方和部门过紧日子的要求没有落实到位，有的地方钻空子、规避审批违规兴建楼堂馆所，有的基层工作人员违规挪用、侵占民生资金，部分中介机构审计鉴证作用失效，严肃财经纪律、整饬财经秩序工作仍然任重道远。我们高度重视这些问题，将积极采取措施予以解决。

二、2023年中央和地方预算草案

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，做好预算编制和财政工作意义重大。要按照党中央、国务院决策部署，坚持系统观念、守正创新，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远，坚持稳字当头、稳中求进，在保持政策连续性稳定性的基础上，加大财政对经济恢复发展的必要支持力度，增强宏观政策合力，努力实现全年经济社会发展主要预期目标。

（一）2023 年财政收支形势分析。

当前和今后一个时期，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面不会改变。同时，外部环境不稳定、不确定、难预料成为常态，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济运行不确定不稳定因素增多，财政收支矛盾仍然突出。从财政收入看，2023 年国内经济有望总体回升，加上 2022 年集中实施大规模增值税留抵退税后基数偏低，为财政收入恢复性增长奠定了基础。但经济恢复基础尚不牢固，财政收入存在较大不确定性，继续出台一些必要的税费支持政策也将减少财政收入规模。从财政支出看，科技攻关、乡村振兴、生态环保等重点支出刚性增长，养老、教育、医疗卫生等基本民生短板需要继续加强保障。支持区域协调发展、增强基层“三保”能力，转移支付也需要保持必要力度。总体来看，2023 年财政收支形势依然严峻，要用全面、辩证、长远的眼光看待问题，既把握发展大势，坚定发展信心，也保持清醒认识，树牢底线思维，我们完全有条件、有能力、有信心应对各种风险挑战。

（二）2023 年预算编制和财政工作的总体要求。

做好 2023 年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，积极的财政政策要加力提效，注重精准、更可持续；完善税费优惠政策，加强财政资源统筹，保持必要的支出强度；大力优化支出结构，加强国家重大战略任务财力保障，坚持党政机关过紧日子，兜牢基层“三保”底线，提高财政资源配置效率；加强财政承受能力评估，保障财政可持续和地方政府债务风险可控；健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系，进一步深化财税体制改革，增强财政宏观调控效能，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供有力支持。

积极的财政政策要加力提效，在合理增加和优化支出上再下功夫，注重与货币政策、产业政策、科技政策、社会政策等协同发力，更直接更有效地发挥积极财政政策作用。

加力主要是加强财政资金统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，扩大财政支出规模，保持必要的支出强度，全国一般公共预算支出安排 275130 亿元、增长 5.6%。一是适当提高财政赤字率。赤字率按 3%安排，比上年提高 0.2 个百分点。全国财政赤字 38800 亿元，比上年增加 5100 亿元，其中，中央财政赤字 31600 亿元，增加 5100 亿元；地方财政赤字 7200 亿元，与上年持平。二是适度增加地方政府专项债券规模。新增专项债务限额 38000 亿元，比上年增加 1500 亿元。适当扩大投向领域和用作项目资本金范围，支持地方正常融资需求。三是加大中央对地方转移支付力度。中央对地方转移支付安排 100625 亿元、增长 3.6%（剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长 7.9%）。其中，一般性转移支付 87125.71 亿元，增长 7.6%；专项转移支付（包含中央预算内投资）8499.29 亿元，增长 11.6%。此外，一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移

支付5000亿元。

提效主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。一是持续优化财政支出结构。围绕推动高质量发展，加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。中央本级支出优先保障中央储备支出、中央国债发行付息支出等刚性和重点支出，中央部门支出在连续多年严格控制基础上按总体持平安排。二是增强税费优惠政策的精准性针对性。全面评估分析现行减税降费退税缓税等政策措施，考虑当前经济发展中企业实际需求，强化年度间政策衔接，分类采取延续、优化、调整、加强等举措，防止出现政策断档或急转弯。阶段性措施和制度性安排相结合，体现重点导向，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，促进企业转型升级和提升创新能力。三是提高财政资金使用效益。强化预算绩效管理，更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束，做到花钱要问效、无效要问责。进一步完善财政资金直达机制，强化预算执行监控，切实把宝贵的财政资金用好、用在刀刃上。

同时，要保障财政更可持续。更好统筹当前和长远，尽力而为、量力而行，合理安排财政收支政策，出台涉及增加财政支出的重大政策和实施重大政府投资项目前，按规定进行财政承受能力评估，防止过高承诺、过度保障。严格落实党政机关过紧日子要求，厉行节约办一切事业。硬化预算约束，加强对财经制度执行、重大财税政策落实、财政资金使用情况的监督检查，进一步严肃财经纪律。防范化解地方政府债务风险，保障基层财政平稳运行，压实各方责任，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（三）2023年主要收支政策。

1.发挥财政稳投资促消费作用，着力扩大国内需求。

促进恢复和扩大消费。把恢复和扩大消费摆在优先位置，加大社会保障、转移支付等调节，多渠道增加居民收入，促进消费潜力充分释放，顺应居民消费升级趋势，加快培育和发展文化、旅游、养老服务等消费增长点。用好服务业发展资金，促进提升流通效率，推动消费扩容升级。支持重点城市加强流通保供体系建设，提升重要生活物资供应保障能力。再支持一批国家综合货运枢纽补链强链，畅通物流网络。继续支持实施县域商业建设行动，充分挖掘县乡消费潜力。鼓励有条件的地区对绿色智能家电、绿色建材、节能产品等予以适当补贴或贷款贴息。

加强政府投资对全社会投资的引导带动。政府投资在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，支持加快实施“十四五”重大工程，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设。做好地方政府专项债券项目前期准备，提高项目储备质量，适当提高资金使用集中度，优先支持成熟度高的项目和在建项目。注重政府投资绩效，防止盲目扩大投资，鼓励和吸引更多民间资本参与。考虑到港口建设费取消后弥补中央本级水运建设资金缺口等因素，中央预算内投资安排6800亿元、增加400亿元，支持关键领域补短板。开展新一批系统化全域推进海绵城市建设示范，支持加快城市更新。

支持加力稳定外贸。深入实施《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定，加强对地方、企业用好用足协定的宣传和指导。完善关税、进口环节税收和出口退税政策，优化外经贸发展专项资金支持方式，鼓励发展跨境电商、海外仓等外贸新业态，扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口，

深入开展外经贸提质增效示范，促进外贸稳定、产业升级，发挥出口对经济的支撑作用。对接国际高标准经贸规则，支持自由贸易试验区改革创新。强化资金支持，逐步扩大“零关税”清单，加大压力测试，加快建设海南自由贸易港。

2. 推进高水平科技自立自强，支持现代化产业体系建设。

提升科技投入效能。健全适应新型举国体制的财政资金管理机制，集中优势资源和力量，全力支持打赢关键核心技术攻坚战，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用。加大基础研究投入力度，完善国家自然科学基金资助体系，实施基础研究人才专项试点。按照成熟一项、启动一项的原则，支持实施科技创新 2030—重大项目。研究优化科技支出结构，加强任务和经费统筹，避免重复安排。研究深化财政科技经费分配使用机制改革，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权。支持启动首个我国牵头的国际大科学计划，研究建立符合国际大科学计划和大科学工程项目特点的经费管理机制，加强国际科技合作。

强化国家战略科技力量。推动优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，支持中央级科研院所改革发展。推进国家实验室建设与运行、全国重点实验室重组，形成中国特色国家实验室体系。支持技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心以及国家制造业创新中心等建设。发挥企业科技创新主体作用，支持企业更多牵头承担国家科技任务。中央引导地方科技发展资金安排 65 亿元、增加 20 亿元，推进建设各具特色的区域创新高地。支持高校、科研院所、企业全方位培养、引进、用好科技人才，加强对青年科技人才的支持，加快建设世界重要人才中心。支持加强国家科普能力建设。

推动产业结构优化升级。坚持把产业发展建立在科技支撑之上，推动健全产业科技创新体系。产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排 133 亿元、增加 44 亿元，着力支持集成电路等关键产业发展。落实税收、政府采购、首台（套）保险补偿等支持政策，促进传统产业改造升级和新一代信息技术、高端装备、新材料等战略性新兴产业发展。优化国家科技成果转化引导基金管理运行，支持知识产权运营服务体系建设，加快科技成果、专利技术等转化运用和产业化。研究支持专精特新“小巨人”企业发展，加大对战略关键领域产业链和工业基础领域中小企业的支持。继续推进中小企业数字化转型试点。推动提升国家战略物资储备保障能力，适当扩大储备规模。延续实施免征新能源汽车购置税政策，支持新能源汽车推广应用。

3. 进一步优化政策实施方式，持续增强各类企业活力。

完善税费优惠政策。按照稳定宏观税负的原则，统筹助企纾困、财政可持续和优化税制结构的需要，进一步完善减税降费退税缓税等政策。将小规模纳税人增值税征收率阶段性降至 1%，继续对月销售额 10 万元以下的小规模纳税人免征增值税，对生产、生活性服务业纳税人分别实施 5%、10%增值税加计抵减。适当延长个人所得税优惠等到期政策实施期限。聚焦科技创新、重点产业链等领域，结合实际新增出台针对性的减税降费政策。根据企业困难程度，依法对及时纳税存在困难的制造业中小微企业适当延长缓税时间。及时解决市场主体反映的突出问题，持续整治涉企违规收费，防止乱收费、乱罚款、乱摊派。

切实落实“两个毫不动摇”。加快推动营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。优化国有资本经营预算支出结构，支持深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，提高国企核心竞争力。在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类市场主体一视同仁、平等对待，支持民营企业、中小微企业和个体工商户发展。发挥政府性融资担保机构作用，继续实行小微企业融资担保降费奖补，促进中小企业融资增量扩面。

4. 加强乡村振兴投入保障，着力推进城乡融合和区域协调发展。

全方位夯实粮食安全根基。健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，稳定实施耕地地力保护补贴，完善玉米和大豆生产者补贴政策，继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，加大对产粮大县奖励。农业保险保费补贴安排 459 亿元，扩大三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围。坚持新增建设和改造提升并重，支持高标准农田建设，强化黑土地保护利用。深入实施种业振兴行动，支持做大做强民族种业。继续实施农机购置与应用补贴，加强国产大型高端智能农机研发制造。支持加快发展农业社会化服务，推动各地依托各类专业化市场化服务组织，把小农生产引入现代农业发展轨道。有序推进大豆玉米带状复合种植，支持实施肉牛肉羊增量提质行动和奶业振兴行动，落实好渔业发展支持政策，推动加快油茶产业发展，支持重要农产品稳产保供。

巩固拓展脱贫攻坚成果。进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排 1750 亿元、增加 100 亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，突出资金支持重点，优先支持联农带农富农产业发展，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到 60%以上，推动帮扶产业提档升级。落实好教育、科技、文化等领域的支持政策，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

推进宜居宜业和美乡村建设。统筹推进农业产业融合发展项目，支持地方创建国家现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，支持发展新型农村集体经济，“点线面”结合推进乡村产业高质量发展。聚焦重点区域和新型经营主体，推进农产品产地冷藏保鲜设施建设。突出小型水库除险加固、中小河流治理等重点任务，支持扩大水利投资和水利基础设施建设。完善农村公益事业建设财政奖补政策，深入开展农村综合改革试点试验。保障村级组织运转经费。

推进区域协调发展和新型城镇化。综合运用转移支付、税收等政策，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略实施。推动成渝地区双城经济圈建设。支持资源枯竭城市转型发展。加大对革命老区、民族地区、边境地区支持力度，中央财政安排相关转移支付 1770 亿元、增长 8%。中央财政继续安排农业转移人口市民化奖励资金，促进健全常住地提供基本公共服务制度，推进以人为核心的新型城镇化。建立煤炭生产激励约束机制，加大对主要煤炭调出省份的转移支付力度。

5. 完善绿色低碳财税支持政策，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。

支持加快发展方式绿色转型。落实财政支持碳达峰碳中和工作的意见，推动各地健全财政支持政策措施。加强绿色低碳重大科技攻关和推广应用，促进工业、交通等重点行业和领域绿色低碳发展转型。促进农业绿色发展，支持农作物秸秆综合利用、地膜科学使用回收。扩大政府绿色采购范围，加

大相关产品采购力度。支持可再生能源发展，推动能源结构进一步优化，引导地方加大节能降碳工作力度，促进能源清洁高效利用。发挥清洁发展机制基金作用，引导更多资源助力绿色低碳发展。

持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。中央财政大气污染防治资金安排 330 亿元，重点支持北方地区冬季清洁取暖。统筹水资源、水环境、水生态治理，中央财政水污染防治资金安排 257 亿元、增加 20 亿元，主要支持实施长江保护修复、黄河生态保护治理、重点海域综合治理攻坚行动，做好农村黑臭水体治理试点工作。深化应用土壤污染状况详查成果，继续以涉重金属历史遗留尾矿库治理为重点支持开展土壤污染源头防控。

提升生态系统多样性、稳定性、持续性。落实生态补偿制度，中央财政重点生态功能区转移支付安排 1091 亿元、增加 99 亿元，引导地方加大生态保护力度。中央财政重点生态保护修复治理资金安排 172 亿元，推动加快实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。按照国家公园空间布局要求和设立标准，支持加快国家公园建设，构筑生物多样性保护网络。继续支持开展国土绿化行动和森林、草原、湿地、海洋等生态系统保护修复。研究生态产品价值实现机制。

6. 强化基本公共服务，扎实做好民生保障。

落实落细就业优先政策。中央财政就业补助资金安排 668 亿元、增加 50 亿元，支持各地落实就业创业扶持政策。完善减负稳岗扩就业政策举措，把促进青年特别是高校毕业生就业摆在更加突出位置，帮助农民工、脱贫人口、退役军人等重点群体就业创业。强化对灵活就业人员和新就业形态劳动者的权益保障。继续支持大规模实施职业技能培训，加快培养大批技能人才，缓解结构性就业矛盾。

推动建设高质量教育体系。坚持加大投入力度和优化支出结构并举，支持办好人民满意的教育。增加义务教育经费投入，加快补齐短板弱项，推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化。加强乡村教师队伍建设。支持学前教育发展资金安排 250 亿元、增加 20 亿元，扩大普惠性教育资源供给。改善普通高中学校办学条件补助资金安排 100 亿元、增加 30 亿元，支持改善县域普通高中基本办学条件。推进职业院校办学条件达标，支持探索建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度试点。支持加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，提升高校服务国家战略需求能力。支持地方高校改革发展资金安排 404 亿元、增加 10 亿元，重点用于中西部地区高校“双一流”建设等。学生资助补助经费安排 720 亿元、增加 32 亿元，减轻困难家庭教育负担。

支持提高医疗卫生服务能力。通过一般性转移支付安排财力补助资金 1700 亿元、使用 2022 年权责发生制结转资金 300 亿元，支持地方做好疫情防控等工作，重点向县级财政倾斜。保障医务人员临时性工作补助、疫苗接种经费，适当延长新冠患者救治经费保障政策，对其符合新冠病毒感染诊疗方案的住院医疗费用，在基本医保、大病保险、医疗救助等按规定支付后，个人负担部分由财政给予补助，支持新冠病毒感染“乙类乙管”平稳有序实施。支持中医药传承创新发展。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高 30 元，达到每人每年 640 元，并同步提高个人缴费标准。基本公共卫生服务经费人均财政补助标准提高 5 元，达到每人每年 89 元，重点支持地方强化对老龄人口、儿童的基本公共卫生服务。加强县级公立医院能力建设，带动县域医共体和乡村医疗服务能力提升。支持做好疾病

预防工作。稳妥有序深化医保支付方式改革，推动基本医疗保险省级统筹。

健全社会保障体系。深入实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金水平，落实中央与地方支出责任，确保基本养老金按时足额发放。积极推动个人养老金发展，推进多层次、多支柱养老保险体系建设，完善生育支持措施和应对人口老龄化财政政策举措。支持健全基本养老服务体系，加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。困难群众救助补助资金安排1567亿元，兜住困难群众基本生活底线。健全社保基金保值增值和安全监管体系，深化体制机制改革，做大做强战略储备基金。

完善住房保障体系。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，支持完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，有效扩大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设，加快解决新市民、青年人等住房问题。落实房地产市场平稳健康发展长效机制，扎实推进保交楼、保民生、保稳定工作，支持刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳发展。

推动文化事业和文化产业发展。支持健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程，提升公共文化设施免费开放水平。落实国家文化数字化战略，引导创作更多优秀文化作品。加大对文物、古籍和非物质文化遗产等保护利用传承支持力度，推进国家文化公园建设，促进文化和旅游深度融合。加强国际传播能力建设，增强中华文明传播力影响力。支持广泛开展全民健身，加快建设体育强国。

7. 统筹发展和安全，支持国防、外交、政法等工作。

贯彻新时代党的强军思想，服务国防和军队现代化，提升国防科技工业能力，推进军民融合深度发展，支持建设巩固国防和强大人民军队。做好退役军人服务保障，完善优抚对象等人员抚恤和生活补助标准动态调整机制。全面推进中国特色大国外交，深化对外财经交流合作，积极参与全球经济治理，支持高质量共建“一带一路”，推进高水平对外开放。支持深化司法体制综合配套改革，持续推进扫黑除恶常态化，强化社会治安整体防控，加强公共法律服务和法律援助，推动建设更高水平的平安中国。

（四）2023年一般公共预算收入预计和支出安排。

1. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入100165亿元，比2022年执行数增长5.6%。加上从中央预算稳定调节基金调入1500亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入5750亿元，收入总量为107415亿元。中央一般公共预算支出139015亿元，增长4.7%。收支总量相抵，中央财政赤字31600亿元，通过发行国债弥补，比2022年增加5100亿元。

2023年中央一般公共预算支出分中央本级支出、对地方转移支付、中央预备费反映。

（1）中央本级支出37890亿元，增长6.5%。落实过紧日子要求，扣除中央储备支出、国债发行付息支出、国防武警支出后，中央部门支出增长0.8%，重点保障教育、科技等领域支出。主要支出项目具体情况是：一般公共服务支出1567.99亿元，下降0.7%；外交支出548.36亿元，增长12.2%；国防支出15537亿元，增长7.2%；公共安全支出2089.72亿元，增长6.4%；教育支出1554.79亿元，增长2%；科学技术支出3280.34亿元，增长2%；粮油物资储备支出1328.78亿元，增长13.6%；债务付息

支出 7230 亿元，增长 10.8%。

（2）对地方转移支付 100625 亿元，增长 3.6%，剔除一次性安排的支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长 7.9%。

（3）中央预备费 500 亿元，与 2022 年持平。执行中根据实际用途分别计入中央本级支出和对地方转移支付。

2. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算本级收入 117135 亿元，增长 7.6%。加上中央对地方转移支付收入 100625 亿元、地方财政调入资金及使用结转结余 11780 亿元，收入总量为 229540 亿元。地方一般公共预算支出 236740 亿元，增长 5.2%。地方财政赤字 7200 亿元，通过发行地方政府一般债券弥补，与 2022 年持平。

3. 全国一般公共预算。

汇总中央和地方预算，全国一般公共预算收入 217300 亿元，增长 6.7%。加上调入资金及使用结转结余 19030 亿元，收入总量为 236330 亿元。全国一般公共预算支出 275130 亿元（含中央预备费 500 亿元），增长 5.6%。赤字 38800 亿元，比 2022 年增加 5100 亿元。

（五）2023 年政府性基金预算收入预计和支出安排。

中央政府性基金预算收入 4148.9 亿元，增长 0.6%。加上上年结转收入 7393.09 亿元，收入总量为 11541.99 亿元。中央政府性基金预算支出 5941.99 亿元，其中，本级支出 5045.39 亿元，对地方转移支付 896.6 亿元。调入中央一般公共预算 5000 亿元。结转下年使用 600 亿元。

地方政府性基金预算本级收入 74021 亿元，增长 0.4%。加上中央政府性基金预算对地方转移支付收入 896.6 亿元、地方政府专项债务收入 38000 亿元，收入总量为 112917.6 亿元。地方政府性基金预算支出 112917.6 亿元，增长 7.5%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金预算收入 78169.9 亿元，增长 0.4%。加上上年结转收入 7393.09 亿元、地方政府专项债务收入 38000 亿元，收入总量为 123562.99 亿元。全国政府性基金预算支出 117962.99 亿元，增长 6.7%。调入一般公共预算 5000 亿元。结转下年使用 600 亿元。

（六）2023 年国有资本经营预算收入预计和支出安排。

中央国有资本经营预算收入 2410.4 亿元，增长 2.9%。加上上年结转收入 88.92 亿元，收入总量为 2499.32 亿元。中央国有资本经营预算支出 1749.32 亿元，增长 2.3%。其中，本级支出 1704.77 亿元，对地方转移支付 44.55 亿元。调入中央一般公共预算 750 亿元。

地方国有资本经营预算本级收入 2948 亿元，下降 11.9%，主要是 2022 年地方国有企业净利润下降。加上中央国有资本经营预算对地方转移支付收入 44.55 亿元、上年结转收入 186.49 亿元，收入总量为 3179.04 亿元。地方国有资本经营预算支出 1764.04 亿元，增长 1.7%。调入地方一般公共预算 1415 亿元。

汇总中央和地方预算，全国国有资本经营预算收入 5358.4 亿元，下降 5.8%。加上上年结转收入 275.41 亿元，收入总量为 5633.81 亿元。全国国有资本经营预算支出 3468.81 亿元，增长 2.2%。调入

一般公共预算2165亿元。

（七）2023年社会保险基金预算收入预计和支出安排。

中央社会保险基金预算收入507.82亿元，增长35%；支出511.25亿元，增长40.6%。收入和支出增幅较高，主要是部分中央单位从地方移交中央参保等。考虑全国统筹调剂资金因素后，中央社会保险基金预算本年收支缺口4.28亿元，通过上年滚存结余解决。年末滚存结余123.84亿元。

地方社会保险基金预算收入108848.81亿元，增长7.6%；支出97497.19亿元，增长7%。考虑全国统筹调剂资金因素后，本年收支结余11352.47亿元，年末滚存结余126013.81亿元。

汇总中央和地方预算，全国社会保险基金预算收入109356.63亿元，增长7.7%，其中，保险费收入79974.28亿元，财政补贴收入24949.82亿元。全国社会保险基金预算支出98008.44亿元，增长7.2%。本年收支结余11348.19亿元，年末滚存结余126137.65亿元。

2023年，中央财政国债限额298608.35亿元；地方政府一般债务限额165489.22亿元、专项债务限额256185.08亿元。

需要说明的是，地方预算由地方各级人民政府编制，报本级人民代表大会批准，目前尚在汇总中，本报告中地方收入预计数和支出安排数均为中央财政代编数。

预算具体安排及相关说明详见《中华人民共和国2022年全国预算执行情况2023年全国预算（草案）》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在全国人民代表大会批准本预算草案前，可安排下列支出：上年度结转支出；参照上年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。根据上述规定，2023年1月中央一般公共预算支出17904亿元，其中，中央本级支出1995亿元，对地方转移支付15909亿元。

三、扎实做好2023年财政改革发展工作

（一）严格执行预算法及其实施条例。

严格执行人大批准的预算，未安排预算的不得支出，严格预算调剂管理。加快预算下达，优化国库集中收付管理，全面提升资金支付效率。督促部门和单位加强预算收支管理，对预算完整性、规范性、真实性以及执行结果负责。强化项目库的基础支撑作用，做实做细项目储备，确保预算一经批准即可实施，避免出现“钱等项目”。拓展预算管理一体化建设范围，加强财政运行监测预警，更好服务预算执行和政策落实。加大政府和部门预决算公开力度，优化形式、扩大范围、细化内容，大力推进财政政策公开，主动接受社会监督。开展预算执行监督专项行动，促进财政资金规范安全高效使用。

（二）严格落实过紧日子要求。

把艰苦奋斗、勤俭节约作为财政工作的指导思想和长期方针，坚持党政机关过紧日子，把牢预算

管理、资产配置、政府采购等关口，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”，建立节约型财政保障机制。从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，不该上的项目一个不上，不该花的钱一分不花，把更多财政资源腾出来用于稳增长、稳就业、稳物价。督促地方和部门加强资金和项目管理，强化日常监督，坚决防止挪用、违规使用财政资金。

（三）强化预算绩效管理。

持续推进预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程。将落实党中央、国务院重大决策部署作为预算绩效管理重点，加强对新出台重大政策、项目事前绩效评估，增强政策可行性和财政可持续性。严格绩效目标管理，提高绩效指标体系的系统性、精准性、实用性。完善重大政策、项目预算绩效评价机制，充分运用绩效评价结果，将评价结果作为完善政策、安排预算和改进管理的重要依据。进一步引导和规范第三方机构参与预算绩效管理工作。积极推进绩效信息公开，主动接受社会公众监督。

（四）做好基层“三保”工作。

加大中央对地方转移支付力度，用好财政资金直达机制，推动省级统筹财力，资金更大力度向基层倾斜。指导地方加强县区财政运行监测，更加全面、准确评价县区财政运行情况，做到动态监测、分类管理、精准施策，发挥财政部各地监管局作用，及时发现化解风险隐患。优化预算管理一体化系统，加强技术支撑，确保“三保”支出足额安排保障。压实地方保障责任特别是县级主体责任，对个别出现“三保”风险事件的地区，督促地方迅速响应、妥善处理、化解风险。

（五）加强地方政府债务管理。

强化跨部门协作监管，压实各方责任，从资金需求端和供给端同时加强监管，阻断新增隐性债务路径，坚决遏制隐性债务增量。督促省级政府加强风险分析研判，定期监审评估，加大对市县工作力度，立足自身努力，逐步降低债务风险水平，稳妥化解隐性债务存量。保持高压监管态势，对新增隐性债务等问题及时查处、追责问责。加强地方政府融资平台公司综合治理，逐步剥离政府融资功能，推动分类转型发展。加强专项债券投后管理，严禁“以拨代支”、“一拨了之”等行为，健全项目管理机制，按时足额还本付息，确保法定债券不出任何风险。

（六）加强财会监督。

贯彻落实《关于进一步加强财会监督工作的意见》，推动形成财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，完善各监督主体横向协同、中央与地方纵向联动的工作机制。开展全国财会监督专项行动，聚焦税费优惠政策、党政机关过紧日子等重点，坚决查处违法违规问题，严肃财经纪律。加快推进会计法、注册会计师法修订，加强会计信息质量和中介机构执业质量监督。推动财会监督与其他监督有机贯通、相互协调，实现信息沟通、线索移送、协同监督、成果共享。探索更多运用“互联网+监管”、大数据等现代信息技

术手段，提高监督成效。

（七）进一步深化财税体制改革。

健全现代预算制度，提高预算管理的完整性，推进支出标准体系建设，完善基本公共服务保障制度和标准。进一步理顺省以下政府间财政关系，建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。完善财政转移支付体系，规范转移支付分类设置，健全定期评估和退出机制，全面提升管理科学性。研究优化个人所得税综合所得征税范围，完善专项附加扣除项目。推进增值税制度改革，畅通抵扣链条，优化留抵退税制度设计。稳步推进地方税体系建设。加强行政事业性国有资产全生命周期管理，提升国有资产报告编报水平和信息化水平，推动落实国有金融资本集中统一管理各项要求。

（八）主动接受人大预算审查监督。

深入落实《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，持续完善报送全国人大审查的政府和部门预算内容和范围，预算执行中按要求及时提交有关情况。贯彻落实全国人大及其常委会有关预算决议和审查意见，有针对性地改进和加强财政预算工作。对预算执行中出台重要财税政策、预算收支结构发生重要变化等情况，做好向人大有关方面报告工作。在编制预算、制定政策、推进改革过程中，主动通过座谈会、通报会、专题调研等方式听取人大代表意见建议。认真办理人大代表议案建议，加强日常沟通走访，积极回应代表关切。扎实推进审计查出问题整改，建立健全整改工作机制，强化责任落实和责任追究，坚决避免屡查屡犯。

各位代表：

新时代新征程新目标，呼唤新气象新担当新作为。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，敢于担当、善于作为，勠力同心、勇毅前行，以奋发有为的精神状态，扎实做好财政各项工作，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 16 日）

李强总理出席记者会并回答中外记者提问

十四届全国人大一次会议 13 日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李强应大会发言人王超的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。国务院副总理丁薛祥、何立峰、张国清、刘国中参加。

记者会开始时，李强说，很高兴今天能够与各位媒体朋友在这里见面交流，首先要感谢大家为报道这次中国两会付出的辛劳。李强表示，我们衷心感谢党和人民的信任，也深知肩负的责任重大、使命光荣。我们一定在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，紧紧依靠广大人民，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，忠实履行宪法和法律赋予的职责，勇毅前行、廉洁奉公、鞠躬尽瘁、不辱使命。

中央广播电视总台记者：首先向您和四位副总理履新表示祝贺。新一届政府任期的未来五年对于全面建设社会主义现代化国家来说是开局起步的关键时期，国内外非常关注新一届政府的工作。新一届政府的施政目标是什么？有哪些工作重点？将会怎样开展工作？

李强：谢谢你的祝贺，谢谢大家对新一届政府工作的关心。

去年十月份召开的党的二十大，对我们国家今后五年和更长时间的发展作了全面的战略部署，大家比较关心的重大问题都能从党的二十大报告中找到清晰的答案。

新一届政府的工作，就是要把党中央的决策部署贯彻好、落实好，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变成施工图，与全国人民一道，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。

今后工作中，有这么几个方面是我们要重点把握的：

第一是牢固树立以人民为中心的发展思想。说到底，党和政府一切工作的宗旨就是为民造福。习近平总书记讲：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”我们任何时候都必须始终牢记人民政府前面的“人民”这两个字，扎扎实实办好每一件民生实事。客观地讲，绝大部分老百姓不会天天盯着看 GDP 增长了多少，大家更在乎的是住房、就业、收入、教育、就医、生态环境等身边具体事。政府工作就是要贴近老百姓的实际感受去谋划、推进，真正做到民有所盼、政有所为。

第二是集中力量推动高质量发展。这次两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时特别强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务。我国经济社会发展已经取得了巨大成就，经济总量稳居世界第二，但发展还不平衡、不充分。任何一个总量指标，分摊到 14 亿多的人口基数上，人均水平都比较有限。现在，我们的发展更多地只是解决“有没有”的问题，下一步需要更加重视解决“好不好”的问题，特别是提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推动发展方式绿色转型等。总的来说，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。

第三是坚定不移深化改革开放。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，我们在推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标的历史进程中，还是要“吃改革饭、走开放路”。要坚持社会主义市

场经济改革方向，坚持高水平对外开放，在深化改革开放中不断增强发展的动力和活力。

美国消费者新闻与商业频道记者：今年是中国疫情过峰后的第一年，很多人预期经济将在短期内反弹，中国准备采取怎样的措施实现全年经济增长目标？中国经济在今年及接下来的五年将面临哪些有利和不利的因素？未来五年中国计划采取什么样的政策来支持可持续、高质量增长？近几年中国在应对债务、资本无序扩张等系统性风险方面的政策取得了哪些成效？

李强：这位记者朋友很会抓机会，我记了一下，你一口气提了 4 个问题、涉及 6 方面内容。时间关系，我只能择要作些回答。

今年世界经济形势总体不容乐观，不稳定、不确定、难预料因素比较多，如何稳增长对世界各国都是一个考验。今年，中国经济预期增长目标定为 5%左右，这是我们综合考虑各方面因素后确定的。当然，中国的经济总量已经突破 120 万亿元，基数很高，加上今年的新挑战不少，要实现 5%左右的增长，并不轻松，需要倍加努力。

有关具体政策措施，去年中央经济工作会议已经作了全面部署，基本取向是坚持稳字当头、稳中求进，推动经济运行整体好转。稳，重点是稳增长、稳就业、稳物价；进，关键是在高质量发展上取得新进步。具体来讲，我想要特别做好几件事，或者说要打好这么几套组合拳：一是宏观政策的组合拳，二是扩大需求的组合拳，三是改革创新的组合拳，四是防范化解风险的组合拳。这些组合拳，都是有其具体内涵的，有的还会根据实践的需要不断充实、调整和完善。

刚才，这位记者朋友问到了有利和不利因素问题。中国发展确实有很多优势条件，比如，市场规模巨大，产业体系完备，人力资源丰富，发展基础厚实等，更重要的是制度优势显著。说到困难，大家都有困难，今年我们的困难也不会少，但是，大家想一想，哪个时候、哪一年没有困难呢？我们从来都是在克服困难中不断实现新发展的。我们这一代中国人从小听得最多的故事就是大禹治水、愚公移山、精卫填海、夸父逐日等等，都很励志，讲的都是不怕困难、不畏艰险、勇于斗争、自强不息的精神，我们中国人不会被任何困难所压倒。

从最近两个多月情况看，我国经济运行出现了企稳回升态势，一些国际组织也调高了今年中国经济增速的预期。对中国经济的前景，我想用 8 个字来概括，就是“长风破浪，未来可期”。对此，我充满信心。

香港凤凰卫视、凤凰网记者：这几年，香港实现了由乱到治的根本性转折。香港稳定下来了，发展问题又摆在了眼前。随着世界政经局势和环境的变化，有评论认为现在港澳的竞争力弱化了。请问，您如何看待港澳未来的发展前景？中央政府下一步还会有哪些措施支持港澳发挥自己的优势和特点，实现更好的发展？

李强：中央政府始终高度重视发挥香港、澳门的优势和特点。回归以来，在国家的支持下，香港国际金融、航运、贸易三大中心地位得到了巩固和提高，澳门作为旅游休闲中心享誉世界。

近年来，受各种因素影响，香港、澳门经济发展遇到一些困难，但这是暂时的困难、发展中的困难。中央政府将全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，全力支持香港、澳门融入国家发展大局，全力支持香港、澳门发展经济、改善民生，全力支持香港、澳门提高国际竞争力。有祖国作坚强后盾、

有“一国两制”的制度保障，香港、澳门的地位和作用只会加强、不会削弱。香港、澳门的明天一定会更加美好！

新加坡联合早报记者：您早年当过温州市委书记，温州市以及您后来任职的浙江、江苏以及上海都是中国民营经济非常发达的地方，您对民营经济有很深的了解。请问您认为中国还需要采取哪些措施提振民企的信心、支持民企的发展？还有哪些地方做得不够、需要补齐？

李强：大家一定都已关注到，这次两会期间，习近平总书记在看望全国政协委员时，就民营经济健康发展、高质量发展作了深刻阐述，引起热烈反响。广大民营企业家深受鼓舞、深受激励，都很振奋。

我长期在民营经济比较发达的地方工作，经常有机会与民营企业家交流，对他们发展中的期盼和顾虑还是比较了解的。在这里，我主要想表达这么几层意思：

第一，“两个毫不动摇”是我国基本经济制度的重要内容，是长久之策，过去没有变，以后更不会变。确实，去年有段时间，社会上有一些不正确的议论，使一些民营企业家内心感到忧虑。其实在发展民营经济这个问题上，党中央的方针政策一直是非常明确的。党的十九大、二十大和去年的中央经济工作会议，都作了强调。对此，我们是旗帜鲜明、坚定不移的。

第二，民营经济的发展环境会越来越好，发展空间会越来越大。我们将在新起点上大力营造市场化、法治化、国际化营商环境，平等对待各类所有制企业，依法保护企业产权和企业家权益，促进各类经营主体公平竞争，支持民营企业发展壮大。从发展空间看，中国具有超大规模的市场需求，还有很多新领域新赛道有待开拓，都蕴藏着巨大的发展机遇。民营经济一定是大有可为的。

第三，时代呼唤广大民营企业家谱写新的创业史。这也是我特别想说的一点。经济发展有其客观规律，也依赖客观条件，但更需要很强的主观能动性。希望民营企业家大力弘扬优秀企业家精神，坚定信心再出发。说到这里，我不由想起当年江浙等地发展个体私营经济、发展乡镇企业时创造的“四千”精神：走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦。虽然现在创业的模式、形态发生了很大的变化，但是当时那样一种筚路蓝缕、披荆斩棘的创业精神，是永远需要的。我们各级领导干部要真诚关心、服务民营企业，构建亲清政商关系，带动全社会形成尊重创业者、尊重企业家的良好氛围。我相信，在新时代新征程上，广大民营企业家一定能谱写出更加辉煌的创业史。

澎湃新闻记者：网民对于一些民生热点问题高度关注。今年我国就业形势依然严峻，请问政府将采取哪些措施稳就业呢？去年中国出现了多年未有的人口负增长，这是否意味着人口红利即将消失？今年会不会出台延迟退休政策？

李强：我很愿意回应网民的关切，一有时间我也会上网，看看网民关注什么，有什么好的意见建议。

刚才，你实际上提了三个问题。第一个问题，就业问题。就业是民生之本，解决就业问题，最根本的一条，还是要靠发展经济。具体工作中，我们将全面落实就业优先战略，进一步加大就业服务、技能培训等方面的政策支持力度，多措并举稳定和扩大就业岗位，支持和规范发展新就业形态。今年高校毕业生预计 1158 万，从就业看，有一定压力；但从发展看，注入的是蓬勃的活力。我们将进一步拓宽就业渠道，帮助年轻人通过劳动和奋斗，更好地实现自己的人生价值。

第二个问题，人口负增长问题。我国人口增长由正转负，有人担心人口红利会不会就此消失。我

看没那么简单。人口红利既要看总量、更要看质量，既要看人口、更要看人才。我国有近9亿劳动力，每年新增劳动力都超过1500万，人力资源丰富仍然是中国的突出优势。更重要的是，我国接受高等教育的人口已超过2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达到14年。可以说，我们的“人口红利”没有消失，“人才红利”正在形成，发展动力依旧强劲。当然，我们对人口增减可能带来的问题还要作深入的分析研判，积极应对。

至于延迟退休政策问题，我们将认真研究、充分论证，在适当时候稳妥推出。

乌兹别克斯坦人民言论报记者：国际上有些人质疑，相比于其他国家，中国在防疫上实施了两年多的严控，是否确有必要？应对未来可能出现的新一波疫情，中国作了哪些准备？

李强：疫情三年，中国人民在中国共产党的坚强领导下，同心抗疫，现在已经取得重大决定性胜利。三年多来，我们始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施。在病毒致病力较强的阶段，我们果断实施“乙类甲管”，有效保护了人民生命安全和身体健康，也为疫苗和药物研制、疫苗接种普及等争取了宝贵时间。随着病毒致病力减弱和我国防治能力提高，我们对防控措施作了一系列优化调整，适时进行了转段，实施了“乙类乙管”。中国这样一个人口众多、发展不平衡的大国，用不到两个月的时间实现了疫情防控平稳转段，较快恢复了经济社会正常秩序，是很了不起的。实践证明，我国疫情防控的各项策略措施是完全正确的，防控成效是巨大的。

人类与病毒的斗争是一个长期历史过程。当前新冠疫情传播的风险仍然存在，我们将及时研判，做好预测预警，并制定完善不同情景下的疫情应对预案，不断加强医疗卫生服务体系建设，加快疫苗和药物的研发，加强与国际社会的合作和协调，共同维护人类健康福祉。

台湾联合报记者：大陆方面表示，将始终关爱、尊重、造福台湾同胞。随着大陆疫情防控措施的调整和优化，两岸民众都希望能够尽快全面恢复两岸的正常交流和往来。请问大陆方面在推动两岸经济文化合作交流以及人员往来方面有何规划？

李强：两岸同胞是一家人，血浓于水，打断骨头连着筋。我们将在一个中国原则和“九二共识”的基础上，继续推动两岸经济文化交流合作，要让更多台胞、台企来大陆，不仅愿意来，而且能融得进，有好的发展。

当前，早日实现两岸同胞正常往来，恢复各领域常态合作，是大家的共同期望，需要共同努力。

人民日报记者：全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。请问本届政府在推进乡村振兴上有哪些考虑？对保障中国粮食安全有哪些举措？

李强：中国是一个农业大国，现在还有近5亿人常住在农村。没有农业农村现代化，社会主义现代化是不全面的。在去年底召开的中央农村工作会议上，习近平总书记对建设农业强国、做好“三农”工作、推进乡村振兴作出了全面部署。当前我们就是要按照习近平总书记的要求，抓好各项任务的落实。

就乡村振兴来讲，下一步在具体工作中，我感到要突出三个关键词：一是全面。不光是发展经济，而是要全面彰显乡村的经济价值、生态价值、社会价值、文化价值。二是特色。中国地域辽阔，“十里不同风、百里不同俗”，要因地制宜，打造各具特色的乡村风貌，保护和传承好地域文化、乡土文

化，不能千村一面。三是改革。要通过深化农村改革来促进乡村振兴，广大农民是乡村振兴的主体，必须充分调动他们的积极性，要让他们积极参与改革，并更好分享改革发展成果。

刚才你还提到粮食安全问题。我国粮食产量连续 8 年超过 1.3 万亿斤，总体上粮食安全是有保障的，我们将抓住耕地和种子“两个要害”，不断提高粮食生产能力。我这里特别想跟农民朋友们说句话：政府所有支持粮食生产的政策只增不减，鼓励大家多种粮，确保 14 亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

中阿卫视记者：当前，地缘政治摩擦和去全球化加剧，中美关系紧张对立，虽然中国一直强调坚定不移推进改革开放，但外资外企依然难以安心经营，有的开始考虑撤离。请问，中国的对外开放政策会有变化吗？您如何看待当前的中美关系及其改善前景？

李强：今年是中国改革开放 45 周年，改革开放发展了中国，也影响了世界。从我掌握的情况看，绝大多数外资企业依然看好在华发展前景，去年，中国实际使用外资 1890 多亿美元，创历史新高，比三年前增加了近 500 亿美元。这说明，中国依然是全球投资高地。

对外开放是我们的基本国策，无论外部形势怎么变，我们都将坚定不移向前推进。我这里特别想说一说中国国际进口博览会，这是中国主动向世界开放市场、共享发展机遇的重大举措，已连续举办 5 届，即使在疫情之下也没有中断，去年有 127 个国家和地区的 2800 多家企业参展。进博会的举办充分说明，开放的中国大市场是各国企业发展的大机遇。

今年，我们还将对接高标准国际经贸规则，进一步扩大开放。中国开放的大门会越开越大、环境会越来越好、服务会越来越优。开放的中国欢迎大家来投资兴业。

有关中美关系的具体问题，秦刚外长在前几天的记者会上已经作了阐述，我不再多作重复。当前重要的是，把习近平主席同拜登总统去年 11 月份会晤时达成的一系列重要共识，转化为实际政策和具体行动。

我知道，这几年在美国国内有些人在炒作两国“脱钩”的论调，有时还很热，但我不知道到底有多少人能真正从这种炒作中受益。据中方统计，去年，中美贸易额近 7600 亿美元，创下历史新高。中美两国经济你中有我、我中有你，彼此都从对方的发展中受益。我去年大部分时间是在上海工作，接触了不少包括美资在内的外企高管，他们都告诉我看好上海、看好中国，希望从合作中实现共赢。这些都表明，中美可以合作、也应该合作。中美合作大有可为。围堵、打压对谁都没有好处。

新华社记者：新一届政府面临着艰巨繁重的任务，各方面也寄予很高的期许，这对于政府的履职能力、工作作风都提出了新的要求。请问新一届政府在加强自身建设方面有哪些考虑？

李强：确实，如你所说，新的使命任务对我们提出了新的更高要求。我们打算，以新一轮政府机构改革为契机，切实加强政府自身建设，进一步转变职能、提升效能、改进作风。突出抓四件事：

一是大兴调查研究之风。最近党中央已提出明确要求，国务院要带头认真抓好落实。我长期在地方工作，有一个很深的感受：坐在办公室碰到的都是问题，深入基层看到的全是办法。高手在民间。我们要推动各级干部多到一线去，问需于民、问计于民，向人民群众学习，真正帮助基层解决实际问题。特别是长期在大机关工作的年轻同志，要深入基层、心入基层，更多地接地气。

二是扎实推进依法行政。政府工作必须在法律框架内进行，所有行政行为都要于法有据。要进一步加强法治政府建设，不断提高运用法治思维、法治方式解决问题的能力。

三是提高创造性执行能力。各级政府部门和公务人员，都要有服务意识、发展意识，特别是在履行审批、管理职能时，不能光踩刹车、不踩油门；不能尽设路障、不设路标；凡事要多作“应不应该办”的价值判断，不能简单地只作“可不可以办”的技术判断。要坚决反对一切形式主义、官僚主义，真正做有创造力的执行者。

四是坚决守住廉洁底线。我们将始终以严的标准、严的措施抓好廉洁政府建设，对一切腐败行为一定要零容忍。每一位政府工作人员都要自觉接受监督，真正做到忠诚、干净、担当。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约 80 分钟，参加采访的中外记者约 500 人。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 14 日）

《人民日报》评论

不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席从党和国家事业发展全局的高度，着眼全党全国人民的中心任务，对推进强国建设、民族复兴提出明确要求、作出重大部署，强调“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”习近平主席的重要讲话，坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，引发热烈反响，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行。

近代以后，中华民族遭受了前所未有的劫难，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领人民迎难而上、砥砺前行，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

习近平主席强调：“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。”奋进在充满光荣和梦想的新征程上，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。使命越是光荣、任务越是艰巨，越要坚定历史自信、增强历史主动，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照党的二十大的战略部署，紧紧围绕中心任务，坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，一步一个脚印把前无古人的开创性事业推向前进。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。习近平主席强调在强国建设、民族复兴的新征程，要“坚定不移推动高质量发展”“始终坚持人民至上”“更好统筹发展和安全”“扎实推进

‘一国两制’实践和祖国统一大业”“努力推动构建人类命运共同体”。新征程上，把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变为现实，就要牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力；积极发展全过程人民民主，贯彻以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量；贯彻总体国家安全观，以新安全格局保障新发展格局，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城；全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略；扎实推进高水平对外开放，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”要深刻认识到，中国共产党是领导我们事业的核心力量，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证，是党和国家事业不断发展的“定海神针”。只有坚定不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导，才能确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。只要勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，就能确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。向着新目标，奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 15 日）

《人民日报》评论

坚定不移推动高质量发展

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席着眼全党全国人民的中心任务，强调“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展”。

新时代十年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握我国发展大势，提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，引领我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。十年来，我国经济实力实现历史性跃升，对世界经济增长的贡献在全球居于首位，战略性新兴产业发展壮大，发展的平衡性协调性包容性持续提高，生态环境呈现明显改善和趋势性好转，共建“一带一路”走深走实，创新型国家建设取得重大进展。特别是历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践充分证明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化、解决发展不平衡不充分问题的必然要求，是有效防范化解各种重大风险挑战、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。

习近平主席强调：“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。”党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。必须深刻认识到，发展是党执政兴国的第一要务，没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力。在强国建设、民族复兴的新征程，只有牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。

高质量发展就是体现新发展理念的发展，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一。坚定不移推动高质量发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。加快实现高水平科技自立自强是推动高质量发展的必由之路，要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。加快构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点，要把实施扩大内需

战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，不断增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。农业强国是社会主义现代化强国的根基，推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求，要切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给，把产业振兴作为乡村振兴的重中之重，提高农业质量效益和竞争力，加快建设宜居宜业和美乡村，以更加积极的作为确保全面推进乡村振兴落地见效。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚持增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，开局关乎全局，起步决定后程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以推动高质量发展为主题，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，真抓实干、求真务实，以高质量发展的新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 16 日）

《人民日报》评论

始终坚持人民至上

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

习近平主席在十四届全国人大一次会议上发表重要讲话，深刻指出“全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量”，强调在强国建设、民族复兴的新征程“我们要始终坚持人民至上”。

人民性是马克思主义的本质属性，人民立场是中国共产党的根本政治立场。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。特别是新时代这十年，从打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，到深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，再到高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效保护人民群众生命安全和身体健康，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党始终锚定“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，牢记“江山就是人民，人民就是江山”，秉持“让人民生活幸福是‘国之大者’”，坚持“把为民办事、为民造福作为最重要的政绩”，书写下国家富强、民族振兴、人民幸福的壮美华章，赢得了人民群众的真心拥护、高度信赖和大力支持。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，将“坚持以人民为中心的发展思想”列为前进道路上必须牢牢把握的重大原则之一。党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，党的二十大报告系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，把“必须坚持人民至上”放在“六个必须坚持”的首位。要深刻认识到，为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够一往无前、无往不胜。强国建设、民族复兴的新征程上，要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，把

人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。要始终把人民放在心中最高位置，完善分配制度，健全社会保障体系，强化基本公共服务，兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，在推进全体人民共同富裕上不断取得更为明显的实质性进展。

团结就是力量，团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要把各方面智慧和力量凝聚起来，形成同心共圆中国梦的强大合力。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，从群众中来、到群众中去，始终保持党同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。要围绕新时代新征程党的中心任务凝心聚力，不断巩固发展全国各族人民大团结、海内外中华儿女大团结，充分调动一切积极因素，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。”一路走来，我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。面向未来，坚持人民至上，紧紧依靠人民，不断造福人民，牢牢植根人民，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，就一定能够形成勇往直前、无坚不摧的强大力量，在强国建设、民族复兴的新征程上创造新的历史伟业。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 17 日）

《人民日报》评论

更好统筹发展和安全

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席科学把握我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，对推进强国建设、民族复兴提出明确要求、作出重大部署，强调“要更好统筹发展和安全”。

安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。我们贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家安全得到全面加强，共建共治共享的社会治理制度进一步健全，平安中国建设迈向更高水平。面对国际局势急剧变化，特别是面对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压，我们在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。实践充分证明，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则；维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，是党和国家兴旺发达、长治久安的有力保证。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。加快构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是为了在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。必须深刻认识到，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。只有更好统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，在发展中更多考虑安全因素，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，守住新发展格局的安全底线，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，才能始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

国家安全是安邦定国的重要基石。在强国建设、民族复兴的新征程，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机

制，建设更高水平的平安中国。要坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，着力推进国家安全体系和能力现代化，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局。

习近平主席强调：“要全面推进国防和军队现代化建设，把人民军队建设成为有效维护国家主权、安全、发展利益的钢铁长城。”强国必须强军，军强才能国安。如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。在强国建设、民族复兴的新征程，人民军队必须贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务。巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署，要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面。

“备豫不虞，为国常道”。全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记“国之大者”、提高政治站位，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识更好统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，不断夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，中华民族伟大复兴号巨轮就一定能乘风破浪、行稳致远。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 18 日）

《人民日报》评论

扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席从强国建设、民族复兴的战略全局出发，对扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业提出明确要求，指出“推进强国建设，离不开香港、澳门长期繁荣稳定”，强调“坚决反对外部势力干涉和‘台独’分裂活动，坚定不移推进祖国统一进程”。

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，解决台湾问题、实现祖国完全统一是党矢志不渝的历史任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面准确推进“一国两制”实践，坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势；提出新时代解决台湾问题的总体方略，促进两岸交流合作，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。特别是面对香港局势动荡变化，依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”原则，香港局势实现由乱到治的重大转折，深入推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门发展经济、改善民生、保持稳定。面对“台独”势力分裂活动和外部势力打“台湾牌”的严重挑衅，坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，进一步掌握了实现祖国完全统一的战略主动，进一步巩固了国际社会坚持一个中国的格局。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务，围绕坚持和完善“一国两制”、推进祖国统一作出战略部署。要深刻认识到，“一国两制”是经过实践反复检验了的，符合国家、民族根本利益，符合香港、澳门根本利益，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。实现祖国完全统一是全体中华儿女的共同愿望，是民族复兴的题中之义。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，任何人任何势力都无法阻挡。

习近平主席强调：“要全面准确、坚定不移贯彻‘一国两制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，支持香港、澳门特别行政区发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局。”这为新征程上扎实推进“一国两制”实践，促进香港、澳门长期繁荣稳定指明了前进方向。面向未来，我们要坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题，巩固提升香港、澳门在国际金融、

贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，发展壮大爱国爱港爱澳力量，确保“一国两制”事业始终朝着正确的方向行稳致远。

祖国必须统一，也必然统一。必须清醒认识到，“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有利。“台独”分裂是祖国统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。我们要贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，团结广大台湾同胞共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，坚定反“独”促统。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决反对外部势力干涉和“台独”分裂活动，共同创造祖国完全统一、民族伟大复兴的光荣伟业。

今天，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间，祖国完全统一的时和势始终在我们这一边。我们坚信，有中国共产党的坚强领导，有伟大祖国的坚强支撑，有全国各族人民包括香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞的同心协力，香港、澳门长期繁荣稳定一定能够保持，祖国完全统一一定能够实现。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 19 日）

《人民日报》评论

努力推动构建人类命运共同体

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

大道之行，天下为公。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席站在历史和时代的高度，从中国与世界共同利益、全人类前途命运出发，强调在强国建设、民族复兴的新征程“我们要努力推动构建人类命运共同体”。

中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。经过改革开放 40 多年不懈努力，我们创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，不断以自身发展为世界创造更多机遇。特别是新时代以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们持续扩大对外开放，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为 140 多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。我们坚定维护国际公平正义，倡导践行真正的多边主义，积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，推动构建新型国际关系，积极参与全球治理体系改革和建设，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，把“推动构建人类命运共同体”列为中国式现代化的本质要求之一，作出“促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体”的重大部署。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。必须深刻认识到，构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。只有各国行天下之大道，和睦相处、合作共赢，繁荣才能持久，安全才有保障。中国坚持对外开放的基本国策，坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

开放带来进步，封闭必然落后。我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须顺应经济全球化，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略。新征程上，我们要扎实推进高水平对外开放，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动共建“一带

一路”高质量发展，既用好全球市场和资源发展自己，又推动世界共同发展，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

人类是休戚与共的命运共同体，面对共同挑战，只有和衷共济、和合共生这一条出路，任何艰难曲折都不能阻挡历史前进的车轮。新征程上，我们要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，始终站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，践行真正的多边主义，践行全人类共同价值，积极参与全球治理体系改革和建设，坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，推动建设开放型世界经济，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，为世界和平发展增加更多稳定性和正能量，为我国发展营造良好国际环境。

我们所处的是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。只要我们坚持和平发展道路，既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平，同世界上一切进步力量携手前进，就一定能够不断为人类文明进步贡献智慧和力量，同世界各国人民一道，推动建设一个持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 20 日）

《人民日报》评论

为强国建设、民族复兴提供坚强保证

——论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”在十四届全国人大一次会议上，习近平主席着眼全党全国人民的中心任务，强调“要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证”。

治国必先治党，党兴才能国强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，深入推进全面从严治党，提出和落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党总揽全局、协调各方的领导核心作用充分发挥，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本引领和坚强保障，推动实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

中国共产党是最高政治领导力量，中国共产党领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党的二十大报告明确提出中国式现代化的本质要求，首要的就是“坚持中国共产党领导”；明确提出推进中国式现代化必须牢牢把握的重大原则，第一条就是“坚持和加强党的全面领导”。必须深刻认识到，我们党是一个拥有 9600 多万名党员、490 多万个基层党组织的大党，肩负着团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史重任。治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。新征程上，只要坚定不移坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，就一定能确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，凝聚起强国建设、民族复兴的磅礴伟力。

打铁必须自身硬。党的二十大报告提出“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党”，作出坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过十八大以来全面从严治党，党内许多突出问题得到解决，但党面临的“四大考验”“四种危险”将长期存在。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路

上。站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底，就一定能为强国建设、民族复兴提供坚强保证。

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。向着新目标，奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，以党的自我革命引领社会革命，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 21 日）

《人民日报》社论

激扬奋进力量 创造新的伟业

——热烈祝贺十四届全国人大一次会议开幕

律回春晖渐，万象始更新。3 月 5 日，十四届全国人大一次会议在京隆重开幕。近 3000 名新一届全国人大代表肩负人民重托，齐聚首都共商国是，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步凝心聚力。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。十四届全国人大一次会议将审议立法法修正草案，选举和决定任命新一届国家机构领导人员，决定一系列影响深远的重大事项。开好这次会议，把党的主张和人民意愿凝聚为国家意志，对贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，动员全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗具有十分重要的意义。

过去五年和新时代以来的十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党紧紧依靠人民迎难而上，砥砺前行，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹，成功推进和拓展了中国式现代化，不断丰富和发展人类文明新形态，为强国建设、民族复兴开辟了光明前景。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义，对党、对中国人民、对社会主义现代化建设、对科学社会主义在 21 世纪中国的发展具有深远影响。

心系国是，情牵民生；汇聚民意，凝聚力量。十三届全国人大及其常委会把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一贯穿人大工作始终，坚定维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党中央大政方针和决策部署；坚持以人民为中心，积极践行全过程人民民主，依法维护人民群众根本利益；坚持履行宪法法律赋予的职责，进一步完善现代化治理的法律体系，推动人大工作取得新的重大进展，为党和国家事业发展作出积极贡献。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。历史和实践充分证明，中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力，始终是风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。人民代表大会制度有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性

质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，具有无与伦比的优越性和强大生命力。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，凝结着中国人民的奋斗和汗水。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，是一项前无古人的开创性事业，必须发挥亿万人民的创造伟力。一路走来，我们党紧紧依靠人民交出了一份又一份载入史册的答卷。前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。只要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，尊重人民主体地位，尊重人民群众在实践活动中所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，不断把人民对美好生活的向往变为现实，就一定能凝聚同心共圆中国梦的磅礴力量。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，健全人民当家作主制度体系，支持人大及其常委会依法行使职权，改进人大代表工作，人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。前进道路上，要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，也是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。向着新目标、奋楫再出发，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定历史自信，增强历史主动，激扬奋进力量，在全面建设社会主义现代化国家新征程上谱写新的时代华章、创造新的历史伟业。

预祝大会圆满成功！

（摘自《人民日报》2023年3月5日）

《人民日报》社论

向着新目标，奋楫再出发

宏伟蓝图，展现光明前景；伟大征程，召唤新的进发。

在亿万人民意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军之际，十四届全国人大一次会议举行全体会议，选举产生新一届国家机构领导人员，中共中央总书记、中央军委主席习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。这充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，极大鼓舞和激励亿万人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

历史见证壮阔的征程，时间镌刻奋斗的足迹。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，义无反顾进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。十年砥砺奋进，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党心军心民心空前凝聚振奋，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国式现代化得到成功推进和拓展，创造了人类文明新形态，为人类实现现代化提供了新的选择。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

新时代以来这十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡，我们面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见。正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

万山磅礴，必有主峰；船重千钧，掌舵一人。在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，习近平总书记谋划国内外大局，统领改革

发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，充分展现了马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略；始终坚持人民至上的执政理念，始终秉持为民造福的价值追求，想人民之所想，行人民之所嘱，充分彰显了大党大国领袖深厚真挚的人民情怀，不愧为党的核心、人民领袖、军队统帅，不愧为党领导人民成就伟业的主心骨，不愧为中华民族伟大复兴号巨轮的掌舵者、领航人。习近平总书记当选国家主席、中央军委主席，是党心所向、民心所盼、众望所归，体现了中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军领导人“三位一体”领导体制的制度安排，体现了中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，有利于坚持和加强党的全面领导，有利于坚持和完善党和国家领导体制，有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴筑牢坚实的政治根基、组织根基。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。新征程是充满光荣和梦想的远征。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。向着新目标，奋楫再出发，更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，心往一处想，劲往一处使，就一定能够战胜一切艰难险阻，在中国式现代化的康庄大道上奋勇前进，始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

当代中国，江山壮丽，人民豪迈，前程远大。心中装着百姓，手中握有真理，脚踏人间正道，我们信心十足、力量十足。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 11 日）

《人民日报》社论

踔厉奋发新征程 勇毅前行向复兴

——热烈祝贺十四届全国人大一次会议胜利闭幕

东风浩荡，奋进新程；凝心聚力，奋楫扬帆。3 月 13 日，十四届全国人大一次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。与会代表不负人民重托、积极建言献策、认真履职尽责，会议各项成果充分体现了党的主张和人民意志的统一。我们向与会代表致以崇高敬意，对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的一次重要会议，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。大会高度评价过去五年党和国家事业取得的举世瞩目的重大成就，代表们一致认为这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。大会选举和决定的新一届国家机构领导人员，结构更加优化、活力更为增强，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为，政府工作报告体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，明确了今年经济社会发展总体要求、主要预期目标和工作重点，是一个求真务实、开拓进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过关于修改立法法的决定，对于新时代加强党对立法工作的全面领导，坚持和发展全过程人民民主，加强和改进立法工作，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，具有重大意义。大会审议批准的国务院机构改革方案，着眼转变政府职能，加快建设法治政府，重点加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”闭幕会上，习近平主席发表重要讲话，深刻阐明全党全国人民的中心任务，着眼强国建设、民族复兴的新征程，强调我们要坚定不移推动高质量发展、始终坚持人民至上、更好统筹发展和安全、扎实推进“一国两制”实践和祖国统一大业、努力推动构建人类命运共同体，深刻指出“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设”，强调“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”习近平主席的重要讲话，坚守人民立场、坚定历史自信、彰显使命担当、指引前进方向，必将激励全国各族人民在强国建设、民族复兴新征程踔厉奋发、勇毅前行。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。实践充分证明，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，

我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中，更好把各方面智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。新时代新征程，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。团结就是力量，奋斗开创未来。面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，我们要保持战略清醒、战略自信、战略主动，坚定必胜信念，抓住战略机遇，沉着应对挑战，继续披荆斩棘，朝着既定的战略目标前进，做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争，心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，奋力开创事业发展新局面，不断夺取新的更大胜利。

今年是十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕新时代新征程党和国家中心任务依法履职、担当尽责，加强和改进新时代人大工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出应有贡献。我们相信，新一届全国人大及其常委会一定能够担负起新时代赋予人大工作的历史使命，开拓进取、奋发有为，不断开创人大工作新局面。

踔厉奋发新征程，勇毅前行向复兴。今天，亿万人民正意气风发、团结一心奋进在充满光荣和梦想的新征程上。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自信自强、守正创新，锐意进取、顽强拼搏，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 14 日）

坚持党的全面领导
是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业①

任平

（一）

时代在召唤！

“强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。”全国两会上，习近平总书记的铿锵话语振奋人心：“我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”

全国两会胜利闭幕，全党全军全国各族人民正团结一心、昂扬奋发，奋进在充满光荣和梦想的新征程上。

壮阔的征程，需要领航的力量；高扬的旗帜，指引前进的方向。

在历史洪流的奔涌中，中国共产党立于时代潮头、走在时代前列，始终成为团结带领亿万人民勇毅前行的坚强领导核心。中国特色社会主义进入新时代，走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力。这是读懂“过去我们为什么能够成功”的大逻辑，也是把握“未来我们怎样才能继续成功”的大前提。

办好中国的事情，关键在党。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出，“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。这一重要论断，深刻揭示了党的领导与中国特色社会主义的内在必然联系，是回顾新时代党和人民奋进历程我们更加坚定的重要结论，是对建设长期执政的马克思主义政党规律性认识的深化，是科学把握共产党执政规律、社会主义建设规律的重要成果。

向着新目标，奋楫再出发。在亿万人民意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军之际，在十四届全国人大一次会议上，习近平总书记全票当选国家主席、中央军委主席。这是党心所向、民心所盼、众望所归，充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，极大鼓舞和激励亿万人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，为实现党的二十大确定的目标任务而共同奋斗。

习近平总书记强调：“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加

强党的建设”“为强国建设、民族复兴提供坚强保证”。新征程上，只要坚定不移坚持党的全面领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，就一定能够高高举起中国特色社会主义伟大旗帜，把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，在人类的伟大时间历史中创造中华民族的伟大历史时间。

（二）

2012年12月，深圳莲花山，习近平总书记在这里亲手种下一棵高山榕。如今，这棵榕树已是枝繁叶茂、郁郁葱葱，见证着新时代中国的欣欣向荣、日新月异，见证着中华民族伟大复兴翻开历史崭新一页、续写时代壮丽诗篇。

“乔木亭亭倚盖苍，栉风沐雨自担当。”新时代这十年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。世界大变局、世纪大疫情、中国大变革、民族大复兴……一路披荆斩棘、乘风破浪，多少跌宕起伏、惊心动魄！

难以忘记，那些山高路远的跋涉。2012年，我国贫困人口占总人口的比例已降至10.2%，减贫进入国际公认的“最艰难阶段”，消除贫中之贫、困中之困、坚中之坚，如何啃下硬骨头？环境污染等问题突出，化解民心之痛、民生之患，如何打赢攻坚战？改革步入深水区，整治顽瘴痼疾、积弊沉疴，如何下好关键棋？站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，身处从“富起来”到“强起来”的时代关口，发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，无不提醒我们船到中流、人到半山，注定是愈进愈难、愈进愈险，必然是不进则退、非进不可。

难以忘记，那些风雨交加的时刻。我国发展的外部环境急剧变化，不确定难预料因素显著增多，尤其是以美国为首的西方国家对我实施了全方位的遏制、围堵、打压，给我国发展带来前所未有的严峻挑战。百年不遇的新冠疫情席卷全球，世界经济陷入二战以来最严重的衰退，人民生命安全和身体健康遭受极大威胁。察时代之变、顺大势而为，迫切需要“乱云飞渡仍从容”的坚强脊梁，迫切需要“千磨万击还坚劲”的责任担当，迫切需要“越是艰险越向前”的斗争精神。

难以忘记，那些波谲云诡的变化。世界经济增长乏力，发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，各种安全挑战层出不穷。世界向何处去？和平还是战争？发展还是衰退？开放还是封闭？合作还是对抗？这是世界各国人民共同关心的重大问题，也是我们必须直面的紧迫时代课题。

青松寒不落，碧海阔逾澄。十年砥砺奋进，为什么这个世界第一人口大国，能够坚持一盘棋，统一指挥、统一行动，推动中国特色社会主义事业展现出前所未有的光明前景？为什么亿万中华儿女，能够拧成一股绳，万众一心、众志成城，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革？问题的答案，就在把方向、谋大局、定政策、促改革的中国共产党的坚强领导之中，就在植根于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的中国特色社会主义之中。

——面对消除绝对贫困的艰巨任务，党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务，摆在治国理政的突出位置，组织开展了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。一声令下，全国累计选派25.5

万个驻村工作队、300 多万名第一书记和驻村干部，同近 200 万名乡镇干部和数百万村干部一道奋战在扶贫一线，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

——面对发展不平衡不充分的问题，党中央对经济形势进行科学判断，提出并贯彻新发展理念，着力构建新发展格局、推动高质量发展，让发展成果更多更公平惠及全体人民。一声令下，雄安新区建设热火朝天，京津冀协同发展成效显著，长三角迈向更高质量一体化发展，长江经济带在发展中保护、在保护中发展，粤港澳大湾区建设迈出坚实步伐，黄河流域生态保护和高质量发展稳步推进，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，不断向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展迈进。

——面对突如其来的新冠疫情，党中央统揽全局、果断决策，第一时间实施集中统一领导，领导组织党政军民学、东西南北中大会战，始终坚持人民至上、生命至上，以非常之举应对非常之事。一声令下，全国迅速形成统一指挥、全面部署、立体防控的战略布局，高效统筹疫情防控和经济社会发展，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，取得疫情防控重大决定性胜利，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹。

……

山雄有脊，房固赖梁。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强党的领导，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，系统完善党的领导制度体系。全党增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，我们这个拥有 9600 多万名党员的马克思主义政党更加团结统一。实践充分证明，风雨来袭时，中国共产党是中国人民最可靠的主心骨；惊涛骇浪中，党的领导是党和国家事业不断发展的“定海神针”。

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”了解今天的中国，必须了解中国共产党；读懂中国共产党，才能读懂今天的中国。历史和现实告诉我们，中国共产党是中国特色社会主义的坚强领导核心，只要始终不渝坚持党的领导，就一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，就一定能够办成我们想办的任何事情！

（三）

“治国犹如栽树，本根不摇则枝叶茂荣。”我们治国理政的本根，就是中国共产党的领导和我国社会主义制度。治理好我们这个世界上最大的政党和人口最多的国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持民主集中制，确保党始终总揽全局、协调各方。

在全面从严治党实践中，我们党深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。“治其本，朝令而夕从；救其末，百世不改也。”不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。党的十

八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在首位，采取一系列重大措施，全力推进党的政治建设，党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，党的领导得到全面加强。

星汉灿烂，北斗指航；沧海横流，砥柱巍然。中国共产党是领导我们事业的核心力量，党的领导是实现中华民族伟大复兴的根本保证。习近平总书记强调：“我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是‘众星捧月’，这个‘月’就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的‘帅’，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。”实践中我们更加清醒地认识到，党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。“哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。”

在一个有着14亿多人口的大国长期执政，我们党要保证国家统一、法制统一、政令统一、市场统一，要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，就必须完善坚持党的领导的体制机制，更好发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。这是从历史和实践得出的重大结论。

经国序民，正其制度。党的领导制度是我国的根本领导制度，在国家制度和国家治理体系中居于统领地位。党的十九届四中全会作出“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”重大部署，强调“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。党的领导制度明确了我国政治生活的领导关系、领导主体、领导对象，是中国特色社会主义制度体系的“根”和“源”，是国家治理体系和治理能力现代化的“心脏”和“引擎”，管根本、管全局、管长远，发挥着提纲挈领、无可替代的作用。

坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。维护党中央权威和集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。党的历史经验表明，凡是党中央权威和集中统一领导坚持得好，党的事业就兴旺发达；反之，党的事业就遭受挫折。事在四方，要在中央。党中央制定的理论和路线方针政策，是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。习近平总书记强调：“党中央是大脑和中枢，党中央必须有定于一尊、一锤定音的权威”。只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，确保我国社会主义现代化建设正确方向，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。维护党中央权威和集中统一领导，有坚强有力的领导核心是重中之重、要中之要。历史和现实充分表明，全党有核心，党中央才有权威，党才有力量。在新时代中国特色社会主义事业砥砺奋进中，习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，在风云变幻中举旗定向、掌舵领航，在大战大考中指挥若定、运筹帷幄，在惊涛骇浪中力挽狂澜、砥柱中流，充分彰显了作为马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，充分展现了

大党大国领袖的政治智慧、战略定力、使命担当、为民情怀、领导艺术，赢得了全党全军全国各族人民的衷心爱戴和高度信赖，不愧为党的核心、人民领袖、军队统帅，不愧为党领导人民成就伟业的主心骨，不愧为中华民族伟大复兴号巨轮的掌舵者、领航人。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，党的十九大把习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位写入党章，党的十九届六中全会作出“两个确立”具有决定性意义的重大政治判断，这是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择。坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果断抉择的关键，是党团结统一、胜利前进的重要保证。

立足时代之基，回应时代之问，引领时代之变。在推进新时代中国特色社会主义伟大实践中，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上深入回答了关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。这一创新理论，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循，不愧为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，不愧为中华文化和中国精神的时代精华。

时间铭记，大地见证。新时代十年的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌才发生了前所未有的变化，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。

“壹引其纲，万目皆张。”在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。重大历史关头，重大考验面前，党中央展现出非凡的判断力、决策力、行动力，带领亿万人民从容应对各种复杂局面和风险挑战，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的优异答卷，极大彰显了党的领导这一中国特色社会主义最本质的特征，充分发挥了党的领导这一中国特色社会主义制度的最大优势。

今日中国，经济运行总体平稳，社会保持和谐稳定，人民生活水平显著提升，“中国之治”和“西方之乱”形成了鲜明对照。事实证明，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，只要我们坚持党的全面领导不动摇，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党的领导政治优势，就一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

（四）

站在历史的峰峦上，才能更清晰地洞察时代风云，更准确地把握前进方向。

中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。我们党团结带领人民于“漏舟之中”走向站起来，于“濒临崩溃边缘”走向富起来，于“滚石上山”走向强起来，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

风雨如晦风雨兼程，大道如砥大道直行。回望中华民族五千多年文明史，没有哪一种政治力量能像中国共产党这样深刻地、历史性地推动中华民族发展进程。中国人民和中华民族之所以能够扭转近代以后的历史命运、取得今天的伟大成就，最根本的是有中国共产党的坚强领导。中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100多年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。

历史选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负历史的选择！

“中国共产党是人民的党，是为人民服务的党，共产党当家就是要为老百姓办事，把老百姓的事情办好。”穿过百年风霜雨雪，越过无数激流险滩，我们之所以能够打破一个旧世界、建设一个新世界，之所以能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，就是因为我们党始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。历史和实践充分表明，谁能和人民一起奋斗、一起牺牲、一起创造，人民就会选择谁、跟谁干；谁能实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，全心全意地为人民服务，人民就拥护谁、跟谁走。正是因为始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，星星之火才能抵住雨骤风狂，在广袤大地上迅速燎原；小小红船才能不惧冲波逆折，成长为领航中国的巍巍巨轮。

“新征程上，我们要始终坚持一切为了人民、一切依靠人民。”在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记深刻指出“前进道路上，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气”，强调“我们要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实”。今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强大能量充分爆发出来，前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。

人民选择了中国共产党，中国共产党也没有辜负人民的选择！

山河为证，中国共产党团结带领中国人民，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。中国共产党领导中国人民取得的伟大胜利，使具有5000多年文明历史的中华民族全面迈向现代化，让中华文明在现代化进程中焕发出新的蓬勃生机；使具有500多年历史的社会主义主张在世界上人口最多的国家成功开辟出具有高度现实性和可行性的正确道路，让科学社会主义在21世纪的中国焕发出新的蓬勃生机；使具有70多年历史的新中国建设取得举世瞩目的成就，中国这个世界上最大的发展中国家在短短40多年里摆脱贫困并跃升为世界第二大经济体，彻底摆脱被开除球籍的危险，创造了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹，使中华民族焕发出新的蓬勃生机。

岁月为名，中国共产党团结带领中国人民，绘就了人类发展史上波澜壮阔的壮美画卷。中国共产

党的成就和贡献，不仅是历史性的，也是世界性的。我们党领导人民不仅创造了世所罕见的“两大奇迹”，而且成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态。3 月 15 日，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话中深刻指出，中国式现代化“是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路”。中国式现代化拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类实现现代化提供了新的选择，为解决人类重大问题，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献了中国智慧、中国方案、中国力量，推动历史车轮向着光明的前途前进。

经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝，中国共产党已经成为拥有 9600 多万名党员、领导着 14 亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党，正团结带领中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴，无愧为伟大、光荣、正确的党。历史雄辩地证明，只有在中国共产党领导下，我们的国家才彻底改变积贫积弱的面貌、向着现代化目标迈进，我们的民族才彻底从被动转为主动、迎来伟大复兴的光明前景，我们的人民才彻底摆脱备受剥削被压迫的地位、真正掌握自己的命运。

中国共产党领导是历史的选择、人民的选择，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。这是来自历史的启示，也是面向未来的昭示。

（五）

岁月的长河，翻腾着澎湃的浪涛；时代的琴弦，拨动着奋进的乐章。

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐明了中国式现代化的本质要求，首要的就是“坚持中国共产党领导”；明确提出了前进道路上必须牢牢把握的“五个重大原则”，第一个就是“坚持和加强党的全面领导”。

中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。必须深刻认识到，坚持中国共产党领导，是中国式现代化最鲜明的特征和最突出的优势，是推进中国式现代化必须坚持的最高原则。党的性质宗旨、初心使命、信仰信念、政策主张，决定了中国式现代化是社会主义现代化，而不是别的什么现代化。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败，决定中国式现代化的根本性质，确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，激发建设中国式现代化的强劲动力，凝聚建设中国式现代化的磅礴力量。只有毫不动摇坚持党的领导，守好中国式现代化的本和源、根和魂，确保中国式现代化的正确方向，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛。

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。面对复杂形势和艰巨任务，我们要全面把握世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。正如习近平总书记强调的：“在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。”

越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用。前进道路上，必须更加深刻认识到，维护习近平总书记核心地位，就是维护党中央权威和集中统一领导；维护党中央权威和集中统一领导，首先要维护习近平总书记核心地位。要把维护党中央权威和集中统一领导作为明确的政治准则和根本的政治要求，坚定不移向党中央看齐，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，切实把党的创新理论贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。要把坚持党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域各个方面，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。党的力量来自组织，要以组织体系建设为重点，把党员组织起来，把人才凝聚起来，把群众动员起来，为实现党提出的宏伟目标团结奋斗。

旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。广大党员、干部要把讲政治要求化为内心自觉、内在主动，任何时候任何情况下都要坚持同党中央保持高度一致，在党中央统一指挥的合奏中形成和声，决不能荒腔走板、变味走调；任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，时常对标对表，及时校正偏差；任何时候任何情况下都要坚持对党绝对忠诚，与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要不断增强政治意识、提高政治敏锐性，善于从政治上观察和处理问题，决不能对“国之大者”不关心，决不能对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心，决不能对各种问题的政治危害性不走心，决不能对贯彻落实党中央的大政方针不用心。要对党忠诚、听党指挥、对党负责，真正做到忠诚党和人民，忠诚党的理想信念，忠诚党的初心使命，忠诚党的组织，忠诚党的理论和路线方针政策，严守党的政治纪律和政治规矩，使我们党越来越成熟、越来越纯洁、越来越强大、越来越有战斗力。只要全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，就能汇聚起无坚不摧的力量，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

（六）

“瞧呀，这是我们的旗帜，鲜明的旗帜，鲜红的旗帜……”重庆红岩革命历史博物馆里，珍藏着一面从未升起的“五星红旗”。这面由先烈们在狱中制作的五星红旗，最大的一颗星用米粒粘在了中央，四颗小星贴在四个角落，象征着四万万同胞围绕在党的周围。从昨天到今天，从历史到未来，不管风吹雨打，无论急难险重，中国共产党始终都是中国人民最可靠的主心骨、定盘星、压舱石。这是“刻进骨子里”的信仰，是“融入血脉中”的基因，是“记在心坎上”的共识。

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平总书记的宣示掷地有声：“回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”

在中国共产党第二十次全国代表大会上，习近平总书记的号召鼓舞人心、催人奋进：“党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。全党全军全国各族人民要紧密团结在党中央周围，牢记空谈误国、实干兴邦，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！”

忆往昔，峥嵘岁月稠；抬望眼，扬帆但信风。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。中国共产党和中国人民已经把伟大胜利和荣光写进历史深处，还要把更加伟大的胜利和荣光写在新的征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，牢记“三个务必”，坚定历史自信，增强历史主动，坚持道不变、志不改，把思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的各项目标任务上来，始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴，在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的新的奇迹！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 28 日）

中国特色社会主义
是实现中华民族伟大复兴的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业②

任平

（一）

新的征程，新的出发。

“在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！”

“不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”

浩荡春风中，全国两会圆满落下帷幕，习近平总书记的重要讲话鼓舞人心，催人奋进，激励亿万人民信心满怀在全面建设社会主义现代化国家新征程上阔步前行。

今天的中国，改革开放蹄疾步稳，科技创新大潮澎湃，区域发展活力四射，乡村振兴气象一新……广袤大地上，处处洋溢奋斗激情，处处充满美好希望。踔厉奋发、勇毅前行，一个历经挫折而不断奋起、历尽磨难而淬火成钢的百年大党正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴，科学社会主义在21世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。

道路问题，直接关系党和人民事业兴衰成败。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路”。这一重要论断，蕴含厚重的历史逻辑、科学的理论逻辑、鲜明的实践逻辑，深化了我们党对中国特色社会主义道路和总任务的认识，科学揭示了推进伟大事业与实现伟大梦想之间的内在必然联系，丰富和发展了科学社会主义基本原理，为我们不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进注入了强大信心和力量。

主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有所指望，才知所趋赴。党的二十大高举中国特色社会主义伟大旗帜，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，党的二十大报告是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。在强国建设、民族复兴的新征程，我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，毫不动摇坚持和发展

中国特色社会主义，万众一心、接续奋斗，不断实现人民对美好生活的向往，不断推进全体人民共同富裕，以新的伟大奋斗创造新的伟业。

（二）

纵横正有凌云笔，伟大事业谱新篇。

深圳前海，树影婆娑、高楼林立，当年的临海荒滩如今一派繁荣景象；深圳蛇口港，巨轮穿梭、日夜不息，昔日塞满贴牌产品的集装箱，现在满载优质国货销往全球；深圳街头，1200 多座公园让市民推窗见绿、开门见园，车水马龙与优美环境交相辉映……深圳日新月异的变化，成为新时代中国特色社会主义欣欣向荣、蓬勃发展的生动注脚。

党的二十大报告高度评价新时代十年来我们经历的对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事，其中一件就是“中国特色社会主义进入新时代”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全国各族人民豪迈唱响“风卷红旗过大关”的奋进凯歌，毅然踏上“风雨无阻向前进”的壮阔征程，创造了举世瞩目的伟大成就，开创了中国特色社会主义新时代。

这是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。十年来，党总揽全局、协调各方的领导核心作用得到进一步发挥，全面深化改革取得重大突破，对外开放持续扩大，社会主义法治国家建设深入推进，社会主义核心价值观广泛传播……我们党紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，适应中国特色社会主义发展的新要求，不忘初心、砥砺前行，让社会主义在中国展现出更加强大的生命力。

这是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代。打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，城镇新增就业年均 1300 万人以上，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……新时代十年，我们历史性地解决了绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

这是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。居民人均可支配收入从 16500 元增加到 2022 年的 36883 元；基本养老保险参保人数由 7.9 亿增加到 10.5 亿，基本医疗保险参保人数由 5.4 亿增加到 13.6 亿；中国经济总量从约 54 万亿元增长到超过 120 万亿元……十载奋斗汗水，浸润在物阜民丰、万家灯火里，浇灌出“无人不饱暖，无处不小康”的幸福生活，全体人民朝着共同富裕迈出了重要步伐。

这是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。每分钟，12.7 公顷的森林或草植种下，10 辆新能源汽车生产出来，移动支付交易额超过 10 亿元，20.6 万个包裹发出或接收……短短一分钟，就能触摸到中国发展的强劲脉搏。千年小康梦、百年富强梦、飞天寰宇梦、蛟龙蹈海梦、国产航母梦……无数过去难以想象的梦想逐步变为现实，构筑起中华民族向上攀爬的一个个坚实阶梯，汇聚成圆梦中华的强大能量。

这是我国不断为人类作出更大贡献的时代。十年来，提出构建人类命运共同体、共建“一带一路”、

全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等重大理念、重要倡议诠释中国主张，APEC北京会议、G20杭州峰会、中国共产党与世界政党高层对话会等重大主场外交活动展示中国风采，进博会、服贸会、消博会、广交会等重大平台彰显中国贡献……中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量。越来越多的人相信“全球未来的新希望来自中国”“21世纪世界发展的面貌取决于中国”。

十年栉风沐雨，十年春华秋实。新时代十年来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全国各族人民砥砺前行，在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。

实现现代化是近代以来中国人民矢志奋斗的梦想。中国共产党百年来团结带领中国人民追求民族复兴的历史，也是一部不断探索现代化道路的历史。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践充分证明，中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验，既传承历史文化、又融合现代文明，既造福中国人民、又促进世界共同发展，是我们强国建设、民族复兴的康庄大道，也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。

“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”我们的现代化既是最难的，也是最伟大的。现代化不会从天上掉下来，而是要通过发扬历史主动精神干出来。新时代这十年，党和国家面临的形势之复杂、斗争之严峻、改革发展稳定任务之艰巨世所罕见、史所罕见，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。实践充分证明，“两个确立”是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。中国特色社会主义新时代的开创，对党、对中国人民、对社会主义现代化建设、对科学社会主义在21世纪中国的发展具有深远影响。实践充分证明，脚踏中华大地，传承中华文明，走符合中国国情的正确道路，党和人民具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力，没有任何力量能够阻挡中国人民实现梦想的步伐！

（三）

回望21世纪第二个十年，世界经济从国际金融危机之后陷入低迷，许多国家发展乏力，有人称之为人类“小冰河期”。而在此期间，中国敢于“破冰前行”，取得了全方位的发展和进步。中国为什

么能，成为全世界关注的话题。

“有一定之略，然后有一定之功。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握历史大势，掌握历史主动，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，明确我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，创造性地提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。

不谋全局者，不足谋一域。新时代“五位一体”总体布局不是单向的分兵突进，而是一个有机整体。经济建设是根本，政治建设是保障，文化建设是灵魂，社会建设是条件，生态文明建设是基础，统一于把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的目标。

在经济建设上，我们坚持以新发展理念推动发展全局深刻变革，坚持高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

在政治建设上，我们坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在推动社会主义现代化过程中，提出全过程人民民主重大理念，推动全过程人民民主取得历史性成就，成为新时代我国民主政治领域具有重大创新意义的标志性成果，极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

在文化建设上，我们坚持以人民为中心的工作导向，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，发挥社会主义核心价值观的引领作用，激发全民族文化创新创造活力，我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

在社会建设上，我们坚持以人民为中心的发展思想，以保障和改善民生为重点加强社会建设，尽力而为、量力而行，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

在生态文明建设上，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚向纵深推进，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清。

统筹推进“五位一体”总体布局的成功实践充分表明，中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了人类文明新形态，标志着党对社会主义建设规律的认识和把握达到新的高度。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上

赢得主动，党和人民事业就大有希望。在统筹推进“五位一体”总体布局的同时，党的十八届三中、四中、五中、六中全会相继就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会、全面从严治党进行专题研究，形成了“四个全面”战略布局。

牢记宗旨，我们以“不获全胜决不收兵”的责任担当，决战脱贫攻坚、决胜全面小康，让“民亦劳止，汔可小康”的千年梦想成为现实，创造了彪炳史册的人间奇迹，我国发展站在了更高历史起点上。

锐意进取，我们以“改革只有进行时、没有完成时”的坚定执着，不断推动全面深化改革向广度和深度进军，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

厉行法治，我们以“让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”的不懈追求，深入推进全面依法治国，中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

刀刃向内，我们以“得罪千百人、不负十四亿”的果敢决绝，持之以恒推进全面从严治党，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力、更加充满活力。

随着全面建成小康社会胜利实现，党的十九届五中全会将“全面建成小康社会”调整发展为“全面建设社会主义现代化国家”，确保了“四个全面”战略布局的延续性。实践充分证明，只有在解决突出问题中才能实现战略突破，只有在把握战略全局中才能推进各项工作。“四个全面”战略布局反映了时代发展对理论创新、实践创新和制度创新的要求，是我们党对共产党执政规律认识的进一步深化。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。面对国内外形势新变化和实践新要求，习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，就新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国，建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。

这一科学理论，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出了符合中国实际和时代要求的正确回答，有力指导了新时代中国的伟大实践。

这一科学理论，坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，赋予了科学理论鲜明的中国特色，夯实了马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础。

这一科学理论，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，开辟了马克思主义中国化时代化新境界，为新时代党和国

家事业发展提供了根本遵循。

“了解中国的发展，最好的方式莫过于阅读《习近平谈治国理政》。”2022 年 7 月，《习近平谈治国理政》第四卷面向海内外发行，引发热烈反响。前进道路上，牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务，继续统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，勇毅前行、团结奋斗，我们就一定能谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

（四）

山以险峻成其巍峨，业以磨难成其伟大。

高扬民主与科学的《新青年》，新中国第一部现代汉语字典《新华字典》的各种版本，2001 年见证中国加入世界贸易组织的木槌，北京冬奥会冬残奥会吉祥物“冰墩墩”和“雪容融”设计手稿……走进中国国家版本馆中央总馆，“见证伟业——中华民族复兴版本展”的一件件展品震撼人心。

树高千尺有根，江河万里有源。习近平总书记深刻指出：“中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。”中国特色社会主义道路来之不易，它是在改革开放 40 多年的伟大实践中得来的，是在新中国成立 70 多年的持续探索中得来的，是在我们党领导人民进行伟大社会革命的百年实践中得来的，是在近代以来中华民族由衰到盛 180 多年的历史进程中得来的，是在世界社会主义 500 多年波澜壮阔的发展历程中得来的，是在对中华文明 5000 多年的传承发展中得来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。

历史清晰地昭示，只有社会主义才能救中国。在“山重水复”的彷徨困顿中，马克思主义给中国带来“柳暗花明”。从此，中国共产党开展了以马克思主义之“矢”射中国之“的”的伟大实践。新民主主义革命时期，我们党开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件；社会主义革命和建设时期，我们党领导人民完成社会主义革命，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义革命和建设中取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

历史清晰地昭示，只有中国特色社会主义才能发展中国。“什么是社会主义？怎样建设社会主义？”中国共产党人对这一历史之问的探索和作答从未停止。“贫穷不是社会主义”的论断，“走自己的路，建设有中国特色的社会主义”的坚定，坚持改革开放的社会主义方向的笃行，让中国特色社会主义道路越走越宽广。从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，推进中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，彰显了开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义的历史伟力。党在改革开放和社会主义现代化建设新时期取得的理论成果和巨大成就，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速

发展的物质条件。

历史清晰地昭示，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。新时代这十年，在党和国家发展进程中极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，团结带领全党全国各族人民采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心军心民心空前凝聚振奋，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。回望过往的奋斗路，党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。今天，马克思主义在21世纪的中国焕发出蓬勃旺盛的生机活力，21世纪中国的马克思主义正展现出更强大、更有说服力的真理力量。

中国特色社会主义开拓于中国人民共同奋斗，扎根于中华大地，是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路，是历史的选择、人民的选择，是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。实践充分表明，中国特色社会主义道路符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求，不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得好。

（五）

今年全国两会期间，有这样一组数据引人关注。截至3月7日12时，十四届全国人大一次会议秘书处共收到代表议案271件，截至3月10日12时，共收到代表建议8000多件，其中通过调研、走访等方式形成的议案、建议占比分别达62.7%和近60%；截至3月5日20时，全国政协十四届一次会议共收到提案5399件，其中一个特点就是委员们注重从专业所长、优势所在、发展所需精准选题、深入调研、提出建议，提案整体质量明显提高。广大代表委员广泛吸纳民意、汇集民智，铺展出践行全过程人民民主的生动画卷。

习近平总书记深刻指出：“中国全过程人民民主基于中国国情和历史文化，体现人民意愿，我们同样感到自豪。”对中国式民主的自豪，对中国特色社会主义政治发展道路的自信，是全党全国各族人民满怀信心投身伟大事业的生动写照。

十年来，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信成为走向复兴的民族、砥砺奋进的时代最激荡人心的主旋律。庆祝新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等盛大庆典礼

序乾坤、乐和天地，亚洲文明对话大会、北京冬奥会冬残奥会开闭幕式等国际盛会展示东方神韵、中国式浪漫，“嫦娥”揽月、“天问”探火、“蛟龙”入海等重大科技创新成果彰显中国智慧、中国力量……中国人民的自尊心、自信心、自豪感持续提升。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。越是面对艰难险阻，越要保持战略定力，坚定历史自信，增强历史主动，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。人类历史上没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、照搬外国模式、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。新征程上，我们要坚持中国特色社会主义道路，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。习近平新时代中国特色社会主义思想是推动新时代党和国家事业不断向前发展的科学指南，是经过实践检验、富有真理力量的强大思想武器。新征程上，我们要全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻领会“两个结合”“六个必须坚持”，正确认识把握党的创新理论的精神实质，深刻领会党的创新理论的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，深刻领会必须坚持党的创新理论和战略布局、战略举措不动摇，坚定战略自信，切实把党的创新理论贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是当代中国发展进步的根本制度保障，是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。新征程上，我们要在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生，不断从胜利走向新的胜利。

文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。中国特色社会主义文化，源自于中华民族 5000 多年文明历史所孕育的中华优秀传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，植根于中国特色社会主义伟大实践，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。新征程上，我们要坚持中国特色社会主义文化发展道路，以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，建设社会主义文化强国，铸就社会主义文化新辉煌，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量，更好凝聚全体中华儿女同心共圆中国梦的磅礴伟力。

今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的强

大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。坚定不移走中国特色社会主义这条唯一正确的道路，不断有所发现、有所发明、有所创造、有所前进，我们就一定能使中国特色社会主义永葆生机活力，在新的伟大征程上创造新的历史伟业。

（六）

2013 年 1 月，在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上，习近平总书记庄严宣示：“坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章”“我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去”。

2022 年 10 月 23 日，在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记话语铿锵：“我们要埋头苦干、担当作为，以更加强烈的历史主动精神推进马克思主义中国化时代化，不断谱写新时代中国特色社会主义新篇章，奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦。”

2023 年 3 月 10 日，十四届全国人大一次会议第三次全体会议上，习近平同志全票当选为中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席，充分反映了全党全军全国各族人民共同心愿，充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一，极大鼓舞和激励亿万人民以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，投身新时代中国特色社会主义伟大事业。

时光轮转，再回首风雨兼程路，看今朝砥砺再出发。

走过“雄关漫道真如铁”的昨天，走在“人间正道是沧桑”的今天，走向“长风破浪会有时”的明天，我们信心十足、力量十足。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持走中国特色社会主义道路、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，勠力同心、团结奋斗，就一定能够实现全面建成社会主义现代化强国的目标，中华民族伟大复兴号巨轮就一定能乘风破浪、行稳致远！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 29 日）

团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业③

任平

（一）

“面对国际国内环境发生的深刻复杂变化，必须做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争。”全国两会上，习近平总书记深刻阐明我国发展的新目标新形势新任务，强调：“只有全体人民心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，敢于斗争、善于斗争，才能不断夺取新的更大胜利。”

强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。党的二十大明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务，号召全党全军全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。放眼今日之中国，从勇攀世界科技巅峰的雄心壮举，到取得疫情防控重大决定性胜利的勠力同心，从创造更加美好生活的风雨无阻，到推进高质量发展的不懈奋斗……960 多万平方公里热土欣欣向荣、生机勃勃，14 亿多人民意气风发、顽强拼搏，汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。

力量生于团结，幸福源自奋斗。习近平总书记在党的二十大报告中深刻指出：“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。这一重要论断，深刻揭示了过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功的重要密码，深刻彰显了百年大党带领亿万人民坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程的信心和决心。

回望百年奋斗历程，我们党团结带领中国人民取得了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大胜利，开创了中国特色社会主义新时代。眺望前方的奋进路，我们深知中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。循大道，至万里。无论风云如何变幻，无论挑战如何严峻，我们都要锚定新时代新征程党的中心任务，牢牢把握团结奋斗的时代要求，坚定历史自信，增强历史主动，团结一心、众志成城，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标，以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴。

百年成就无比辉煌，百年大党风华正茂。对百年奋斗历史最好的致敬，是书写新的奋斗历史。

（二）

这一幕令人热泪盈眶。

2022 年 2 月 4 日，北京冬奥会开幕式在国家体育场隆重举行。伴随着《我和我的祖国》的悠扬旋律，中国各行各业、先进模范人物、56 个民族的代表，用双手将鲜艳的五星红旗缓缓传递到体育场升旗区。这是亿万人民团结精神的有力诠释，是新时代奋斗身影的美好呈现。

历史见证壮阔的行进，时间镌刻坚实的步伐。从党的十八大开始，中国特色社会主义进入新时代。面对百年变局和世纪疫情相互叠加、世界进入新的动荡变革期的复杂局面，面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，以习近平同志为核心的党中央审时度势、果敢抉择，锐意进取、攻坚克难，团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，豪迈唱响“风卷红旗过大关”的壮丽凯歌，奋力书写“直挂云帆济沧海”的时代华章。

难以忘记，进入 21 世纪第二个十年，我国经济发展面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面。彼时国际金融危机余波未了，修昔底德陷阱、塔西佗陷阱等各种声音相继出现，“中国威胁论”“中国崩溃论”“中国停滞论”等各种论调不绝于耳。我们党提出我国经济发展进入新常态，提出并贯彻新发展理念，带领人民在推进高质量发展的航程上无惧回头浪、勇开顶风船，谱写了“两大奇迹”新篇章；

难以忘记，脱贫攻坚进入决战决胜关键期，剩下的都是最难啃的硬骨头。面对一道道接踵而至的“加试题”，决战脱贫攻坚时间紧、要求高、任务重，党中央组织开展了声势浩大的脱贫攻坚人民战争。党带领人民披荆斩棘、栉风沐雨，发扬钉钉子精神，敢于啃硬骨头，攻克了一个又一个贫中之贫、困中之困、坚中之坚，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹；

难以忘记，世纪疫情来势汹汹，人民生命安全和身体健康面临严重威胁。我们党始终坚持人民至上、生命至上，以强烈的历史担当和强大的战略定力，因时因势优化调整防控政策措施，高效统筹疫情防控和经济社会发展。中国共产党团结带领亿万人民同舟共济、同心抗疫，成功避免了致病力较强、致死率较高的病毒株的广泛流行，有效保护了人民群众生命安全和身体健康，创造了人类文明史上人口大国成功走出疫情大流行的奇迹；

难以忘记，历经 7 年艰辛努力，北京冬奥会、冬残奥会胜利举办。在全球疫情大流行背景下，党中央领导全党全国人民克服各种困难挑战，全部参与者坚持“一刻也不能停，一步也不能错，一天也误不起”，付出了艰苦卓绝的努力，向世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会，全面兑现了对国际社会的庄严承诺；

……

沧海横流，方显英雄本色；乘风破浪，更知壮志凌云。回顾这十年极不平凡、极不寻常的征程，总书记深刻指出：“新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！”“这些年来，我们面临的各种风险挑战接踵而至，大仗一个接一个，每一仗都是靠全体人民团结奋斗、顽强斗争闯过来的。”

这十年，改革发展稳定任务之重前所未有。在千辛万苦的奋斗中，我们党统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，团结带领亿万人民以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。尊重人民首创精神，推动重要领域和关键环节改革走实走深；激发全社会创造活力，推动高质量发展迈出坚实步伐；提出全过

程人民民主重要论述，推动新时代中国特色社会主义民主政治焕发勃勃生机；健全共建共治共享的社会治理制度，推动平安中国建设迈向更高水平……十年砥砺奋进，正是因为党和人民的团结奋斗汇聚起事业发展的澎湃动能，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。

这十年，矛盾风险挑战之多前所未有。直面涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，我们党紧紧依靠人民，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。武汉保卫战打响时，一句“我是党员我先上”凝聚众志成城的抗疫合力；四川泸定地震后，救援队伍紧握绳索攀爬过江，呈现新时代的“飞夺泸定桥”；重庆山火前，上千名志愿者的头灯连成一条拦截火海的防线，筑起“新的长城”……十年砥砺奋进，正是因为党和人民的团结奋斗凝聚起攻坚克难的强大力量，中国特色社会主义事业航船劈波斩浪、一往无前。

这十年，治国理政考验之大前所未有。中华民族伟大复兴进入关键时期，我们党遭遇多方面的重大风险挑战。“迎来中国共产党成立一百周年”“中国特色社会主义进入新时代”“完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标”，在重大风险挑战中我们经历的这三件大事，是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利，对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义。今天，中国式现代化得到成功推进和拓展，中国发展进步的命运牢牢掌握在中国人民自己手中；中国人民焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，正在信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史……十年砥砺奋进，正是因为党和人民的团结奋斗激发出势不可挡的磅礴伟力，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

置身“我们的新时代”，每个人都既是见证者也是参与者。感受着时代的脉搏、聆听着历史的律动，增添着时代的荣光、创造着历史的精彩，一个结论分外清晰：党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的是以习近平同志为核心的党中央坚强领导，靠的是全党全军全国各族人民的团结奋斗。

（三）

事业的伟大，不仅在于成就的辉煌，还在于过程的壮丽。

“围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。”这是新时代十年伟大成就的重要结论，也是在新征程上创造新伟业的深刻启示。

——目标指引方向，鼓舞亿万人民心往一处想。

十年不懈奋斗，多少跌宕起伏、多少惊心动魄、多少坚定前行。笃行“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感；提出全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进；明确全面推进依法治国的总目标是“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义；明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，“把党建设成

为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，开辟百年大党自我革命新境界；明确党在新时代的强军目标是“建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队”，推动人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发……

一个个牢记初心使命的宏伟目标，一次次举旗定向的关键抉择，一项项立足长远的战略谋划，充分彰显了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略，为全党全军全国各族人民团结奋斗指明了前进方向。正是在党的旗帜下步调一致向前进，在党的奋斗目标下团结一心向前进，在党的坚强领导下满怀信心向前进，我们不断开创中国特色社会主义事业新局面。

习近平总书记强调：“从现在起到本世纪中叶，全面建成社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴，是全党全国人民的中心任务。”党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，确定了到2035年我国发展的总体目标和未来5年的主要目标任务，在神州大地上吹响了团结奋斗的前进号角。新时代新征程，只要我们在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，心往一处想、劲往一处使，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见诸成效，就一定能够让宏伟蓝图变为美好现实。

——核心凝聚力量，引领14亿多人拧成一股绳。

我们这么大一个党，这么大一个国家，只有党中央有权威，才能把全党牢固凝聚起来，进而把全国各族人民紧密团结起来，形成无坚不摧的强大力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全力推进党的政治建设，健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，这是历史和人民的共同选择、郑重选择、必然选择，是党和国家之幸、人民之幸、中华民族之幸。乱云飞渡中把牢方向，惊涛骇浪中坚如磐石，风险挑战中运筹帷幄，从容驾驭各种复杂局面，有效应对国内外各种风险挑战……实践充分证明：有了习近平总书记掌舵领航，14亿多中国人民就有了团结奋斗的领路人。

“全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。”党的二十大着眼前进道路上必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，提出必须牢牢把握的重大原则，排在首位的就是“坚持和加强党的全面领导”。新时代新征程，更加自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚定不移在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，就一定能使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

——思想就是旗帜，指引中国号航船破浪前行。

旗帜立起来了，团结奋斗才有目标和方向。党的十八大以来，面对国内外形势新变化和实践新要求，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的

认识，取得重大理论创新成果，集中体现为习近平新时代中国特色社会主义思想。这一创新理论，科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。党确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，坚持不懈用这一创新理论武装全党、教育人民，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。指引团结奋斗的正确方向、激发团结奋斗的精神动力……实践充分证明：有了习近平新时代中国特色社会主义思想这一思想之旗、精神之旗，全党全军全国各族人民思想上行动上就有了科学指引，团结奋斗就有了思想根基和正确方向。

中华民族伟大复兴到了愈进愈难的阶段，“开顶风船、走上坡路”需要物质基础、社会条件的保障，更需要指导思想、精神旗帜的引领。新时代新征程，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻感悟这一重要思想所蕴含的坚定理想信念、真挚为民情怀、高度历史自信、无畏担当精神，把握好这一科学理论的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的创新理论转化为推动实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量，马克思主义的真理光芒将永远照耀我们的前行之路。

大舸中流下，青山两岸移。今日之中国开启更加壮阔航程，亿万人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，向着更加宏伟的目标迈进。这样的团结“试看天下谁能敌”，这样的奋斗“移山倒海尽可期”！

（四）

八百里太行万仞壁立、千峰如削，一渠清水穿山而来，流淌出一段“团结就是力量”的佳话。上世纪 60 年代，为解决困扰千年的干旱问题，河南安阳林县数万人民，用近 10 年时间，在太行山腰生生凿出一条全长 1500 公里的引水渠，定名“红旗渠”。

党的二十大后，习近平总书记来到这里，凝望润泽一方的人间奇迹赞叹道：“红旗渠就是纪念碑，记载了林县人不认命、不服输、敢于战天斗地的英雄气概。”深切勉励大家“实现第二个百年奋斗目标也就是一两代人的事，我们正逢其时、不可辜负，要作出我们这一代的贡献”。

“中国共产党百年史是一部团结带领人民为美好生活共同奋斗的历史”。经过百年奋斗，我们党紧紧团结带领全国各族人民，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。回首来时路，是“比铁还硬，比钢还强”的团结之力，是“风雨无阻向前进”的不懈奋斗，让我们不断越沟迈壑、爬坡过坎、攻城拔寨，创造了“人心齐，泰山移”的人间奇迹。从百余年前的一派衰败凋零景象，到今天一派欣欣向荣的气象，我们更能深刻理解新时代十年伟大变革的里程碑意义，更加深刻认识“团结就是力量，奋斗开创未来”的内在逻辑和价值旨归。

“团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识”，这是历史的深刻昭示。中国人民是具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神的人民。在几千年历史长河中，中国人民始终团结一心、同舟共济，建立了统一的多民族国家，形成了守望相助的中华民族大家庭。百年非凡历程，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，构筑起了中国共产党人的精神谱系，让我们党历经沧桑而风华正茂、饱经磨难而生生不息。党领导人民铸就的团结奋斗精神，印刻在“红军不

怕远征难，万水千山只等闲”的红军战士身上，凝结在“宁肯少活20年，拼命也要拿下大油田”的建设者身上，展现在“干惊天动地事，做隐姓埋名人”的“两弹一星”研制者身上，书写在“杀出一条血路来”的改革开拓者身上，定格在1800多名为打赢脱贫攻坚战献出宝贵生命的党员、干部身上，激扬在面对疫情坚守岗位、一往无前的最美逆行者身上……历史启迪未来，团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。

“能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地”，这是历史的深刻启迪。经千难而前赴后继，历万险而锲而不舍，中国共产党团结带领人民的百年奋斗，实现了中国从四分五裂、一盘散沙到高度统一、民族团结，从积贫积弱、一穷二白到全面小康、繁荣富强，从被动挨打、饱受欺凌到独立自主、自信自强。历史启迪未来，民族团结和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；我们党团结统一，则难不住、压不垮、无往而不胜。

“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量”，这是历史的深刻逻辑。大海，是涓涓细流一点一滴汇成的；史诗，是亿万人民一笔一画书写的。实现中华民族伟大复兴，最深沉的根基在中国人民心中，最深厚的力量在中国人民之中。回首百年，人民群众筑成红军时期的“铜墙铁壁”，汇成抗日战争中的“汪洋大海”，用小车推出淮海战役的胜利、用小船划出渡江战役的胜利，干出了社会主义革命和建设的成就，主演了改革开放的历史伟剧，创造了新时代的新辉煌。从建党的开天辟地，到新中国成立的改天换地，到改革开放的翻天覆地，再到党的十八大以来取得历史性成就、发生历史性变革，靠的就是始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终保持党同人民群众的血肉联系，永远为人民利益而奋斗。历史启迪未来，人民永远是我们党最坚实的依托、最强大的底气。只要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，充分发挥亿万人民的创造伟力，就一定能在新的赶考之路上交出更加优异的答卷。

“爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝”，这是历史的深刻总结。人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。建立最广泛的统一战线，是马克思主义政党完成历史使命的重要战略和策略。回顾百年奋斗历程，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，不断巩固共同思想政治基础，广泛凝聚共识，汇聚起实现民族复兴的磅礴伟力。历史启迪未来，统一战线是党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。只要我们不断巩固和发展各民族大团结、全国人民大团结、全体中华儿女大团结，铸牢中华民族共同体意识，就一定能形成同心共圆中国梦的强大合力。

百年沧海桑田，百年物换星移，党团结带领人民在中华大地上奏响了气壮山河的奋进凯歌。实践深刻表明，只要党和人民始终站在一起、想在一起、干在一起，任何风浪都动摇不了我们的钢铁意志，任何困难都阻挡不了我们的铿锵步伐。中国的昨天已经写入人类史册，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好！

（五）

崭新蓝图，激发昂扬干劲；广袤大地，涌动蓬勃生机。

长三角一体化示范区出台方案，探索跨区域生态产品价值实现机制；海南洋浦港开展封关项目建设，奋力提升港口现代化水平；南方五省区农村电网巩固提升工程全面展开，为超 6000 万户农村居民提供高质量的供电服务……党的二十大闭幕之后，各地区各部门把学习宣传贯彻党的二十大精神激发出的热情和干劲，转化为奋进新征程、建功新时代的务实行动，在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中展现新担当新作为。

新征程是充满光荣和梦想的远征。党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领二十届中共中央政治局常委来到了延安，在瞻仰革命纪念地时强调："要弘扬伟大建党精神，弘扬延安精神，坚定历史自信，增强历史主动，发扬斗争精神，为实现党的二十大提出的目标任务而团结奋斗。"这是新一届中央领导集体赓续红色血脉、传承奋斗精神，在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念；这是百年大党踏上新征程，向着新的奋斗目标出发的庄严宣示。

宏伟目标不会轻松实现，前进道路必然风雨兼程，需要全党全军全国各族人民团结奋斗的号角更加响亮、行动更加坚决、步调更加一致、意志更加顽强。

我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，更要靠团结奋斗开辟美好未来。

在新征程上创造新伟业，让我们坚定战略自信，"步调一致向前进"。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。新时代的伟大实践深刻表明，正是因为确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，党才有力解决了影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，从根本上确保实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。在新征程上向着新的奋斗目标出发，坚定不移把党的二十大提出的目标任务落到实处，我们要更加深刻地认识到：党的团结统一是党和人民前途和命运所系，是全国各族人民根本利益所在，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇；"两个确立"是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。我们要深刻领悟"两个确立"的决定性意义，深刻领会在新征程上必须坚持新时代党的创新理论和战略布局、战略举措不动摇，坚定战略自信，保持战略清醒，增强信心斗志，不断夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利。

在新征程上创造新伟业，让我们锚定既定奋斗目标，"画出最大同心圆"。今天，经过长期奋斗，实现中华民族伟大复兴具备了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中国共产党正领导中国人民在中国特色社会主义道路上不可逆转地走向中华民族伟大复兴。越是接近目标，越是形势复杂，越是任务艰巨，越要发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，把各方面智慧和力量凝聚起来。我们要把握好固守圆心和扩大共识的关系，不断增进共识，真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干，形成海内

外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面。

在新征程上创造新伟业，让我们发扬担当和斗争精神，“越是艰险越向前”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。我们今天所要创造的复兴伟业，不是在风平浪静下的马到成功，不是在鲜花掌声中的乐享其成，前进道路上必然会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。我们要增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，发扬斗争精神，增强斗争本领，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜，牢牢掌握斗争主动权，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。我们要敢于担当、善于作为，事不避难、义不逃责，以狭路相逢勇者胜的气概，在机遇面前主动出击，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，集中精力做好我们自己的事情。

中国式现代化伟大而艰巨。惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。大道至简，实干为要。强国建设、民族复兴的新征程，没有捷径，唯有实干。社会主义是干出来的，基本实现现代化要靠实干，全面建成社会主义现代化强国要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。现在，我们已实现第一个百年奋斗目标，正意气风发向第二个百年奋斗目标进军。征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！

（六）

“你们以罗阳同志为榜样，扎根航空装备研制一线，在急难险重任务中携手拼搏奉献，这种团结奋斗的精神非常可贵。”2022年11月12日，习近平总书记在给中国航空工业集团沈飞“罗阳青年突击队”的队员们回信中，深情点赞青年队员们的团结奋斗精神，特别强调“把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成现实，需要各行各业青年勇挑重担、冲锋在前”。

江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。今天，中国人民在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。党的二十大对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行了宏观展望，“从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”强国建设、民族复兴的接力棒，历史地落在我们这一代人身上。这是中国人民和中华民族奋进新时代、书写中华文明新的辉煌篇章的伟大时代！中国人民的每一分子，中华民族的每一分子，都应该为处在这样一个伟大时代感到骄傲、感到自豪！

百年大党，千秋伟业，万里河山。走过苦难辉煌的过去、走在日新月异的现在、走向光明宏大的未来，历史已经并将继续证明——

“只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城，敢于斗争、善于斗争，我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战，继续创造令人刮目相看的新的奇迹。”

（摘自《人民日报》2023年3月30日）

贯彻新发展理念
是新时代我国发展壮大的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业④

任平

（一）

发展的轨迹记录奋斗的足印，岁月的年轮镌刻历史的荣光。

科技成果不断涌现，创新动力更加强劲；东中西和东北“四大板块”优势互补、奋勇争先，区域发展更加平衡、更加协调；污染防治力度空前，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清；开放的大门越开越大，开放磁力持续释放；人民生活“芝麻开花节节高”，朝着共同富裕迈出了重要步伐……新时代十年的辉煌成就和伟大变革，书写在广袤大地，刻印在人民心间。

发展的成就，源于理念的引领；奋斗的号角，鼓舞前进的步伐。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。这一重要论断，深刻揭示了党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的“发展密码”，深刻指明了谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章的“奋斗路径”。

穿越时空、烛照当下、前瞻未来的智慧之光，照亮非凡征程，指引前进方向。今年全国两会上，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展”。新时代新征程，只要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，加快实现高水平科技自立自强，就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力，在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

（二）

贺兰山东麓，宁夏镇北堡，一片葡萄园见证发展之变。

曾经，违规露天采矿不断，贺兰山生态环境遭受破坏。除“旧疤”，生“新肌”，种葡萄，盖酒庄，昔日矿坑变身生态园，如今，酒堡掩映，湖沼镶嵌，村民增收。

小乡村连着大中国，葡萄园藏着大逻辑。时针拨回至 2012 年，中国经济增速新世纪以来首次滑落

至8%以下，多年来经济高速增长的背后，隐忧显现：一些地方和部门存在片面追求速度规模、发展方式粗放等问题，叠加国际金融危机后世界经济持续低迷影响，经济结构性体制性矛盾突出，发展不平衡、不协调、不可持续，传统发展模式难以为继。

老路走不通，新路在哪里？中国要实现什么样的发展、怎样实现发展？

科学把握发展大势——作出“我国经济发展进入新常态”的重大判断，指出“我国经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点”，要求“不再简单以国内生产总值增长率论英雄”……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用，科学回答了中国经济“怎么看”的问题。

坚决调整发展思路——针对我国发展中的突出矛盾和问题，强调“创新发展注重的是解决发展动力问题”“协调发展注重的是解决发展不平衡问题”“绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题”“开放发展注重的是解决发展内外联动问题”“共享发展注重的是解决社会公平正义问题”……创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的必由之路，科学指明了中国经济“怎么办”的问题。

发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。习近平总书记指出：“党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。”新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

在新发展理念的有力指引下，一路艰辛奋斗，一路披荆斩棘，中国的发展面貌焕然一新。

创新动力不断增强。“嫦娥”奔月、“天问”落火、“羲和”探日、“天宫”览胜让中华民族对宇宙的浪漫遥想照进现实，“华龙一号”示范工程全面建成投运让我国核电技术水平和综合实力跻身世界第一方阵，立体交通网络穿山越海、四通八达，让天堑变为幸福通途……创新中国活力无限，科技成就灿若繁星，创新成果熠熠生辉。走过非凡十年，我们更加坚信：“创新是引领发展的第一动力”。

协调发展成效显著。长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展齐头并进，京津冀、长三角、粤港澳大湾区日新月异，西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展蹄疾步稳，东西南北中共谱“协奏曲”，城市与乡村携手织“锦绣”。今天，960多万平方公里的中华大地，东西互济，南北协同，陆海统筹，发展“差距”变追赶“势能”。走过非凡十年，我们更加坚信：“协调是持续健康发展的内在要求”。

绿色发展步履铿锵。单位GDP二氧化碳排放量累计下降了大约34%，295个地级及以上城市建成区黑臭水体基本消除，人民群众进一步享受到蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底，鸟语花香、田园风光。走过非凡十年，我们更加坚信：“绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现”。

开放标识更加鲜明。远洋巨轮循环往复，中欧班列日夜兼程，经贸盛会好戏连台……把握经济全球化大势，坚定不移实行高水平对外开放，开放的大门越开越大、开放质量稳步提升、开放合作走深走实，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。走过非凡十年，我们更加坚信：“开放是

国家繁荣发展的必由之路”。

共享理念深入人心。我们历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，实现了小康这个中华民族的千年梦想，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，基本养老保险覆盖 10.5 亿人，基本医疗保险参保率稳定在 95%。走过非凡十年，我们更加坚信：“共享是中国特色社会主义的本质要求”。

十年砥砺奋进，十年成就辉煌。这十年，是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年，我们党成功驾驭了我国经济发展大局，形成了以新发展理念为主要内容的习近平经济思想。这一科学理论，是中国共产党不懈探索社会主义经济发展道路形成的宝贵思想结晶，是马克思主义政治经济学的最新理论成果，是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学指南，引领我国经济克服涉滩之险、爬坡之艰、闯关之难，一路勇毅前进。

在战胜挑战中发展、在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，十年来，我国经济实力实现历史性跃升。一家外媒回顾中国这十年，发出这样的感慨：“如果说那时的世界尚在观察中国，十年之后已经对今天的中国要走什么样的路有着清晰判断和毫不掩饰的赞叹。”

用新思路寻找新出路，以新理念引领新发展，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，为中国号巨轮涉险滩、渡激流标注前行航向。实践充分证明，贯彻新发展理念带动发展观念转变和知识能力提升，推动利益关系调整和体制机制创新，新发展理念以其很强的战略性、纲领性、引领性成为推动发展的指挥棒、红绿灯，引领中国经济不断开拓发展新境界。

（三）

一分钟，复兴号列车能行驶 5833 米；一分钟，白鹤滩水电站能生产“绿电”约 12 万千瓦时……每一分钟，都能感受到中国经济高质量发展的强劲脉动。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。犹记十年前，中国经济正进入一个历史的峡谷，风起云涌、滩险浪急。看内部，经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，结构调整、动能转换势在必行，我国社会主要矛盾发生了重大变化，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。看外部，国际金融危机阴霾未散，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，同时，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，综合国力竞争空前激烈。

面对新形势新挑战新任务，习近平总书记洞察发展大势，深刻把握规律，作出重大战略判断：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。高质量发展，为新时代中国经济标注了清晰的历史坐标。

由大变强，这是中国经济必须跨越的关口——实现高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求。“新形势下发展不能穿新鞋走老路，不能再走大呼隆、粗放型发展的路子”。习近平总书记登高望远、把脉定向：“我们必须推动高质量发展，以适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务。”

转型升级，这是中国经济必须面对的课题——实现高质量发展，是适应我国社会主要矛盾变化和

全面建设社会主义现代化国家的必然要求。新时代的中国，人民对美好生活的需要日益增长，对经济社会发展的要求也必然随之提升。“我们要重视量的发展，但更要重视解决质的问题，在质的大幅提升中实现量的有效增长。”

动能转换，这是中国经济必须经历的过程——实现高质量发展，是遵循经济发展规律的必然要求。自 18 世纪下半叶蒸汽机推开现代化大门以来，一条堪称规律的结论是：一个国家进入工业化中后期，只有实现发展方式从规模速度型转向质量效益型，才能顺利完成工业化、实现现代化。“经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展也要遵循这一规律。”

新发展理念和高质量发展是内在统一的。高质量发展，就是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展，是经济发展从“有没有”转向“好不好”。推动高质量发展是做好经济工作的根本要求，新发展理念是管全局、管根本、管长远的导向。

循道而行，方能致远。在新发展理念引领下，我国经济不断破解发展难题，在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力上取得重大突破，开启了质量变革、效率变革、动力变革的壮阔征程。

提质升级、激发动力，我国发展不断向着“更高质量”迈进。0.015 毫米，不到一张普通 A4 纸厚度的 1/4，创新成果“手撕钢”，让一家企业实现了从一度长期亏损到 2021 年利润创建厂以来新高的发展蝶变。十年来，无数这样的企业，在自身变革中推动中国经济的质量变革。实践证明，以新发展理念为统领，始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求，加快实现质量变革，就一定能推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。

降本增效、厚植优势，我国发展不断向着“更有效率”迈进。过去 119 人操控的轨道吊，现在仅需 9 人远程监控操作，上海洋山四期自动化码头的智能化升级，成为中国经济发展效率变革的生动见证。十年来，我国能耗强度累计下降 26.2%，相当于少用了约 14 亿吨标准煤，少排放了约 29.4 亿吨二氧化碳；2021 年，科技进步贡献率超过 60%，比 2012 年提高 8 个百分点。实践证明，以新发展理念为统领，深化供给侧结构性改革，就一定能实现以提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率为支撑的发展。

为了人民、造福人民，我国发展不断向着“更加公平”迈进。十年来，新型城镇化和乡村振兴扎实推进，城乡居民收入比显著缩小，普惠均等、覆盖城乡的公共文化服务体系日益健全。2012 年至 2022 年，城乡居民人均可支配收入之比由 2.88 缩小至 2.45。实践证明，以新发展理念为统领，以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，增进民生福祉，就一定能把发展成果不断转化为生活品质，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

绿色转型、增添后劲，我国发展不断向着“更可持续”迈进。从造纸产业污染洞庭湖水，到芦笋产业实现靠水吃水，一退一进之间，湖南沅江走出一条发展新路，映照“绿水青山就是金山银山”理念给神州大地带来的变革。十年来，我国大力发展绿色低碳产业，推动经济社会发展全面绿色低碳转

型，绿色日益成为经济社会高质量发展的鲜明底色。实践证明，以新发展理念为统领，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，加快发展方式绿色转型，就一定能推动我国经济社会持续健康发展。

自立自强、增强韧性，我国发展不断向着“更为安全”迈进。2020 年 6 月 23 日 9 时 43 分，北斗三号最后一颗全球组网卫星搭乘长征三号乙运载火箭从西昌卫星发射中心飞向太空。为了赶超世界先进卫星导航系统，几代北斗人接续奋斗、数十万建设者聚力托举，实现了北斗系统从无到有、从有到优、从区域到全球的历史性跨越。北斗系统走过的历程，是“不断提升我国发展独立性、自主性、安全性”的具体体现。党的十八大以来，我国粮食产量连续八年保持在 1.3 万亿斤以上，能源供给保障能力持续提升，产业链供应链安全稳定保障能力不断增强，关键核心技术攻关步伐加快，经济安全得到全面加强。实践证明，以新发展理念为统领，统筹发展和安全，集中精力办好自己的事情，加快实现高水平科技自立自强，就一定能把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

今天的中国经济，从“有没有”向“好不好”的转变愈加凸显，从“旧动能”向“新动能”的转变逐浪而高，从“注重量”向“追求质”的转变势不可挡。神州大地，气象万千的创造和改变，汇聚成新时代中国高质量发展的壮丽篇章。

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”发展不止步，奋斗无穷期。锚定目标，化压力为动力、积优势为胜势，中国经济将不断激荡新气象，书写高质量发展新篇章。

（四）

历史的长河静观时往往风平浪静，只有蓦然回首，才能体会它的波澜壮阔。

曾经，新疆是“路到头、人到头、水到头、电到头、田到头”的边境之地；如今，“钢铁驼队”中欧班列沿着昔日张骞凿空之路，将西北边陲变成开放前沿。2022 年 7 月 12 日，习近平总书记来到乌鲁木齐国际陆港区，站在一张巨大的地图前，久久凝视。此次考察，习近平总书记进一步提出：“更好利用国际国内两个市场、两种资源，积极服务和融入新发展格局。”

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。

时间回到 2020 年春天。3 月底的浙江宁波舟山港。习近平总书记冒雨来到这里，实地考察复工复产。“我感觉到，现在的形势已经很不一样了，大进大出的环境条件已经变化，必须根据新的形势提出引领发展的新思路。”回京后不久，在 4 月 10 日召开的中央财经委员会第七次会议上，习近平总书记提出：“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。10 月，党的十九届五中全会对构建新发展格局作出全面部署。

这是事关全局的系统性、深层次变革。近些年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，立足国内、依托国内大市场的优势，充分挖掘内需潜力，有利于化解外部冲击和外需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证我国经济基本正常运行和社会

大局总体稳定。正如习近平总书记强调的：“只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。”

这是立足当前、着眼长远的战略谋划。从国际比较看，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。我国有 14 亿多人口，人均国内生产总值连续两年保持在 1.2 万美元以上，是全球最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。我们完全有条件把发展立足点放在国内、更多依靠国内市场实现经济发展，构建新发展格局、重塑新竞争优势。

贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，为把握新发展阶段、构建新发展格局提供了行动指南。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。

加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

——无惧风浪、挺立潮头，我们着力增强“生存力”。进入新发展阶段，世界百年未有之大变局加速演进，国内生产要素条件、需求结构、供给结构发生深刻变化，关键核心技术“卡脖子”、重要能源资源供应安全等问题凸显，特别是新冠疫情全球大流行使全球产业链供应链面临的风险隐患进一步暴露。2022 年以来，世纪疫情和乌克兰危机影响交织叠加，导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱。

在国际环境风高浪急和国内面临多重超预期因素冲击的情况下，我们不仅端稳端牢了“中国饭碗”，还实现了居民用电、用气价格始终保持基本稳定，更通过强化物流保通保畅，有力保障产业链供应链安全稳定。国家统计局最新发布今年前 2 个月国民经济运行数据显示，今年以来经济循环逐步改善，消费、投资等多项指标回升向好。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，必须积极作为，坚持立足国内、依托国内大市场优势，化解外部冲击和外需下降带来的影响，确保在极端情况下稳住经济基本盘。

——中流击水、奋楫者先，我们着力增强“竞争力”。当今世界，最稀缺的资源是市场。2022 年，我国实际使用外资首次超过 1.2 万亿元，按可比口径比上年增长 6.3%，引资规模再创新高。海外投资中国的脚步不停，展现出中国市场的强大吸引力。

我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。习近平总书记深刻指出：“市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。”我国市场规模位居世界前列，今后潜力更大。面向未来，必须努力培育全球最大市场，这是我们的最大竞争力。

——踔厉奋发、笃行不怠，我们着力增强“发展力”。从《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，全面推动我国市场由大变强，到《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布，推动全面形成现代流通发展新优势；从川藏铁路建设稳步推进，到“东数西算”工程正式全面启动……畅通经济循环的“施工图”更明确、“任务单”更清晰，助推中国经济高质量发展和高水平

安全行稳致远。

经济活动是一个动态的周而复始的循环过程，需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，全面优化升级产业结构，加快建设现代化产业体系，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，就能实现经济在高水平上的动态平衡。

——稳字当头、稳中求进，我们着力增强“持续力”。最终消费是经济增长的持久动力。近些年来，中国经济增长以内需拉动为主，2022 年，内需对经济增长的贡献率达 82.9%，国内消费是经济增长的主要动力。美国伊利诺伊理工大学经济学教授哈伊里·图尔克认为，“中国日益增长的国内消费在国家长期经济发展规划中占据了重要位置。这有助于提高人民生活水平，也能够有效缓解外部冲击”。

改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。新时代新征程，我们必须实施好扩大内需战略，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求，建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费，完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。

拨开迷雾，辨清大势，中国经济的历史坐标明确，前行航向清晰。展望未来，在习近平经济思想的科学指引下，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，有效应对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战，中国特色社会主义事业航船就一定能劈波斩浪、一往无前。

（五）

十年奋进，大潮奔涌，气象万千；百年宏图，号角已响，征程再启。

崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，十年间，新发展理念的春风吹遍大江南北，鼓动发展之变。但正如穿越沙漠可能会遭遇“沙尘暴”、航行大海上也会驶过“激流暗礁”一样，发展之路从来都不是一帆风顺的，必然会遇到这样或那样的挑战。

发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题……党的二十大报告中提出我们面临的困难和问题，需要通过完整、准确、全面贯彻新发展理念来破解。

发展是解决一切问题的总钥匙，高质量发展是实现第二个百年奋斗目标的根本路径。习近平总书记指出：“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”

向着既定目标进发，必须加强党对经济工作的全面领导。“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不

好。”十年来，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方，加强党对经济工作的战略谋划和统一领导，确保中国经济巨轮越激流、过险滩，始终沿着正确方向前进。前进道路上，只要始终不渝坚持党的全面领导，发挥党中央集中统一领导的定海神针作用，准确识变、科学应变、主动求变，中国经济巨轮一定能乘风破浪，驶向更加光明的未来。

向着既定目标进发，必须贯彻以人民为中心的发展思想。增进民生福祉是发展的根本目的。为人民谋幸福、为民族谋复兴，这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点，也是新发展理念的“根”和“魂”。前进道路上，永葆为民造福的初心使命，想人民之所想，行人民之所嘱，维护人民根本利益，鼓励共同奋斗创造美好生活，我们一定能不断实现人民对美好生活的向往，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

向着既定目标进发，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体，新发展理念作为发展实践的思想引领，也是一个内涵丰富的整体。创新、协调、绿色、开放、共享相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。前进道路上，把思想和行动统一到新发展理念上来，不断深化对新发展理念的理解，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，举措更加精准务实，我们一定能实现高质量发展。

向着既定目标进发，必须坚持深化改革开放。贯彻落实新发展理念，涉及一系列思维方式、行为方式、工作方式的变革，涉及一系列工作关系、社会关系、利益关系的调整，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。开放是发展进步的必由之路，世界经济面临诸多复杂挑战，我们决不能被逆风和回头浪所阻。前进道路上，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，建设更高水平开放型经济新体制，进一步形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，我们必定能形成国际合作和竞争新优势，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界。

向着既定目标进发，必须办好发展安全两件大事。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现发展和安全互为条件、彼此支撑。前进道路上，坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，就一定能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断谱写“两大奇迹”新篇章。

关山万千重，山高人为峰。回望过往的奋斗路，“什么时候没有困难？一个一个过，年年过、年年好，中华民族5000多年来都是这样。”眺望前方的奋进路，挑战前所未有，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。习近平总书记强调：“顶住压力、练好内功、站稳脚跟，没有跨不过去的坎。”

因时而进，因势而新。更好统筹疫情防控和经济社会发展、更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长、更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需、更好统筹经济政策和其他政策、更好统筹国内循环

和国际循环、更好统筹当前和长远，紧紧依靠、用足用好独特优势，做到沉着冷静、保持定力，稳中求进、积极作为，团结一致、敢于斗争，我们完全能够抓住机遇、应对挑战，在危机中育先机、于变局中开新局，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

（六）

白洋淀边，雄安新区建设如火如荼；黄浦江畔，浦东新区改革蹄疾步稳；南海之滨，深圳特区勇立开放潮头……今天的中国，新发展理念描绘的壮美画卷，在大江南北铺展开来。

历史让人回味，现实使人惊叹，未来令人神往。

2015 年 10 月 26 日，习近平总书记在党的十八届五中全会上指出：“这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放 30 多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。”

2022 年 10 月 16 日，习近平总书记在党的二十大报告中强调：“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

顺应时代潮流、立足时代方位，我们找到了自己的发展之路。长风万里启新程，新的起点，新的出发，面向未来，我们坚信——

有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有 14 亿多中国人民的团结奋斗，坚定历史自信，增强历史主动，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在埋头苦干中增长实力，在改革创新中挖掘潜能，在积极进取中开拓新局，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，中国号巨轮就一定能越过激流险滩、穿过惊涛骇浪，中国人民就一定能用新的伟大奋斗创造新的伟大奇迹！

（摘自《人民日报》2023 年 3 月 31 日）

全面从严治党
是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

——奋进新征程，创造新伟业⑤

任平

（一）

治国必先治党，党兴才能国强。

“推进强国建设，必须坚持中国共产党领导和党中央集中统一领导，切实加强党的建设。”全国两会上，习近平总书记的重要讲话让人警醒，“要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，勇于自我革命，一刻不停全面从严治党，坚定不移反对腐败，始终保持党的团结统一，确保党永远不变质、不变色、不变味，为强国建设、民族复兴提供坚强保证。”

广袤田畴，为端稳中国饭碗而耕耘；工厂车间，为建设制造强国而打拼；科研一线，为高水平科技自立自强而探索……春天里，全国两会胜利闭幕，如同击鼓催征，坚定着勇敢无畏的意志，凝聚起无坚不摧的力量，一个团结奋进的中国奔赴更加壮阔的征程。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。”这一重要论断，贯通历史与现实，是我们党对共产党执政规律的认识、对建设长期执政的马克思主义政党规律性认识的深化，对新形势下推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。面向未来，只要我们大力弘扬伟大建党精神，不忘初心使命，勇于自我革命，不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素，不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体，就一定能赢得人民拥护、巩固长期执政地位，在新的赶考之路上创造新的历史伟业。

（二）

时间的表盘上，激荡着时代的回响——治党务必从严。

2012年11月15日，这样的告诫振聋发聩：“全党必须警醒起来。打铁还需自身硬。”

2017年10月25日，这样的宣示催人奋进：“中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也

能够进行伟大的自我革命。”

2022 年 10 月 23 日，这样的号令惕励警醒：“永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党”。

在十八届、十九届、二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记发表的重要讲话铿锵有力，党要管党、从严治党的要求一以贯之。

十年磨一剑，利刃开新篇。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚持严的主基调不动摇，党性、党风、党纪一起抓，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，以理想信念凝心铸魂，以严明纪律整饬作风，以雷霆之势反腐惩恶，党风政风为之一新，党心民心为之一振。

——全力推进党的政治建设，确保党的领导始终坚强有力。针对秦岭北麓违建别墅，习近平总书记先后 6 次作出重要指示批示，第六次明确要求“首先从政治纪律查起，彻底查处整而未治、阳奉阴违、禁而不绝的问题”，最终多名领导干部被依法查处，秦岭又恢复了昔日的宁静美丽。辽宁拉票贿选案，有 45 名全国人大代表参与贿选，近千名“政商人士”牵涉其中，党中央依纪依法彻查并公之于众，共查处 955 人，其中中管干部 34 人。严明政治纪律和政治规矩，坚决治理“七个有之”问题，坚决清除阳奉阴违的“两面人”……十年淬火成钢，党内政治生态发生根本性变化，印证了这样的判断：“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在。”

——思想从严，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。走进中国国家版本馆中央总馆，在“真理之光——马克思主义中国化时代化经典版本展”上，《习近平谈治国理政》第一卷到第四卷依次排开，一位参观者写道，“人一旦被思想武装起来，就有了无穷的力量”。一次次党内集中学习教育如同及时“整队”，一位普通党员在党史学习教育中深受触动，“永远站在群众中，心才能与群众贴得近”；违纪违法党员干部忏悔录堪称最佳反面教材，一名机关干部在观看电视专题片《零容忍》后检视自己，“还是要勤掸‘思想尘’、多思‘贪欲害’、常破‘心中贼’”……十年固本培元，全党不断强化理论武装，沉淀着这样的认识：“理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒”。

——监督从严，加强对权力运行的制约和监督。加强对脱贫攻坚等重点任务的监督，深化人防和供销系统腐败治理、煤炭资源领域腐败专项整治……党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。“一键通达”化解急难愁盼，强化小微权力云监督；建立廉情监督站访民情，激活基层监督神经末梢；纠治“层层加码”“一刀切”，抓实抓细疫情防控监督……各地与时俱进创新监督方式，推动监督下沉。从将所有行使公权力的公职人员纳入国家监察范围到逐步形成“四个全覆盖”格局，从大力推动“有形覆盖”到走向“有效覆盖”……全领域高擎监督“探照灯”，构建起党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。十年持续用力，彻底改变了对干部失之于宽、失之于软现象，承载着这样的宣示：“要不断增强向体内病灶开刀的自觉性，使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动。”

——执纪从严，使纪律真正成为带电的高压线。“对我个人来说，这次函询是一次很好、也很及时的提醒和警醒”，一场展览上，一份函询通知书、该函询的回复手写稿和采信通知，为“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策”写下生动注脚。近年来，越来越多的干部感受到从严执纪的“霹雳手段”。有一位手握财权的年轻干部，受到了比较重的党纪处理，人们担心他从此消沉下去，结果却发现他工作比过去更努力，他自己道出了原因：如果组织不给我“一棍子”，我迟早要坐牢啊！这些年来，党中央出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等一系列党内法规，执纪刚性愈发增强。十年毫不松劲，挺在前面的纪律，拧得紧而又紧的纪律的螺丝，彰显着这样的态度：“遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查”。

——治吏从严，坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一。把领导干部个人有关事项报告制度纳入全面从严治党整体设计，将抽查比例由每年 3%—5%提高到 10%，对领导班子换届提名人选全部查核，在党的二十大召开前对中管干部全覆盖查核一遍。从 2015 年开始，全国共对 4700 多名领导干部的配偶、子女及其配偶经商办企业行为进行规范。党的十九大以来，对 31 个省区市、新疆生产建设兵团和 200 余家中央单位全覆盖开展选人用人专项检查。2021 年，干部群众认为本地、本单位选人用人“好”的比率比 2013 年度提高了 23 个百分点，呈持续上升态势。十年整肃吏治，从严管理监督干部渐成常态，折射着这样的经验：“党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。”

——作风从严，不断厚植党执政的群众基础。从紧盯违规吃喝、收送礼品礼金等“节日病”，到遏制“舌尖上的浪费”、刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”，再到持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作，一场作风之变涤荡神州大地，人民群众称赞“八项规定改变中国”。从 2013 年 8 月到 2023 年 2 月，中央纪委国家监委已连续 114 个月公布全国查处违反中央八项规定精神问题数据；其中，截至 2022 年 10 月，全国纪检监察机关共查处问题 76.9 万起。从制定和实施中央八项规定开局破题，十年激浊扬清，作风建设成为全面从严治党的“金色名片”，映照着这样的清醒：“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。”

——反腐从严，做到“零容忍”“无禁区”。查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等一大批腐败分子，党中央以零容忍态度惩治腐败，谁也没有免罪的“丹书铁券”，谁也不是“铁帽子王”。从党的十八大到党的二十大，553 名中管干部被立案审查调查，20.7 万多名严重违纪违法各级一把手落马，共查处 65 万多件涉及教育、医疗、民生等领域的腐败和作风问题。十年来，我们党开展史无前例的反腐败斗争，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛疴治乱，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。十年铁腕反腐，越来越多的党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”，回应着这样的誓言：“只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。”

2022 年中央纪委国家监委和国家统计局合作开展的民意调查结果显示，97.4%的群众认为全面从严治党卓有成效，比 2012 年提高了 22.4%。经过坚决斗争，我们刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转，党在革命性锻造中焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

党的二十大报告这样高度概括新时代十年伟大变革对我们党产生的重大影响："走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，党同人民群众始终保持血肉联系，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。"

常青之道，贵在自胜。百年栉风沐雨、砥砺前行，特别是新时代以来，通过全面从严治党伟大实践，我们党赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

（三）

"我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久，如何跳出治乱兴衰的历史周期率？"这是关系党千秋伟业的重大问题，关系党的生死存亡，关系我国社会主义制度的兴衰成败。

1945 年 7 月，延安窑洞里，毛泽东同志深谋远虑："我们已经找到了新路，我们能跳出这个周期率，这条新路就是民主，走群众路线。"

2021 年 11 月，党的十九届六中全会上，习近平总书记语重心长："经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。"

回望百年历程，党正是外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。

勇于自我革命是马克思主义政党性质的必然体现，是党百年奋斗培育的鲜明品格。百年风霜雪雨、百年大浪淘沙，正是因为坚持自我革命，我们党才能饱经磨难而生生不息，历经千锤百炼仍朝气蓬勃，成为打不倒、压不垮的马克思主义政党。

新时代以来，我们党坚持打铁必须自身硬，以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党，打出了一套自我革命的"组合拳"，取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响。实践充分表明，全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

从自我革命的方向看，全面从严治党坚持以党的政治建设为统领，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚守了自我革命根本政治方向。

从自我革命的基础看，全面从严治党坚持把思想建设作为党的基础性建设，以党的创新理论凝神铸魂，用党的理想信念"补钙""壮骨"，"拧紧世界观、人生观、价值观这个'总开关'"，促使全党以思想自觉推动行动自觉，淬炼了自我革命锐利思想武器。

从自我革命的途径看，全面从严治党坚持以严的基调强化正风肃纪，始终把中央八项规定作为长期有效的铁规矩、硬杠杠，以严明纪律整饬作风，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，始终保持同人民群众的血肉联系，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，丰富了自我革命有